

ПЕРСПЕКТИВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЁРСТВА

Князева Н.С.,

к.с.н., доцент ВлГУ им. А.Г. и Н.Г. Столетовых

«Государство заинтересовано в сильных и ответственных социальных партнерах. Таких партнерах, которые способны активно содействовать защите социально-трудовых прав и интересов граждан и тем самым - защите и реализации стратегических интересов Российской Федерации. Рассчитываю, что профсоюзы достойно справятся с этой миссией». Данная цитата речи предыдущего Президента Российской Федерации Д.А. Медведева как никогда отражает ситуацию и может являться основой идеологии, на которой в принципе должна осуществляться разработка стратегии социального партнерства в ближайшей перспективе.

В настоящее время законодательных актов, закрепляющих правовое положение субъектов социального партнерства достаточно. Однако о достижении оптимального согласования интересов субъектов трудовых отношений говорить пока слишком преждевременно. Действующая система социального партнерства не достигает тех целей, которые ставит перед ней законодатель, - в первую очередь, эффективное предупреждение социальных конфликтов.

Это обусловлено рядом социальных экономических и других причин. Причины, сдерживающие развитие социального партнерства в Российской Федерации, Федин В.В., генеральный директор ФГУП «НИИ труда и социального страхования» Минздравсоцразвития России, выделил следующие: отсутствие представительных органов работников и работодателей, обладающих необходимыми полномочиями для заключения отраслевых и территориальных соглашений; формальное отношение и недостаточная степень организованности отдельных работодателей к заключаемым в организациях коллективным договорам, к формированию системы регулирования оплаты труда; низкий уровень профессионализма в отдельных профсоюзных организациях; отсутствие в коллективных договорах, либо недостаточность дополнительных социальных гарантий и льгот для работников организаций; неразвитость договорных форм регулирования трудовых отношений и связанных с ними иных отношений на частных предприятиях; отсутствие первичных профсоюзных организаций на большинстве средних и малых предприятий негосударственного сектора экономики.

В рамках решения вышеперечисленных проблем необходимо совершенствовать Трудовой кодекс Рос-

сийской Федерации. Возможные направления такого совершенствования.

1. Следует трансформировать практически неработающий институт трудового арбитража в институт независимой саморегулируемой экспертной организации при трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (на федеральном, региональном и локальном уровнях). Создается общероссийская независимая саморегулируемая экспертная организация, которая в рамках своего функционала осуществляет координацию, утверждает уставы созданных организаций на федеральном, региональном и локальном уровнях.

Организация указанной системы позволит развить и определить правовую основу института переговорщиков (трудовых судей). «Трудовые судьи переговорщики (арбитры)» - независимые лица (эксперты), способные посредством своих личных и профессиональных качеств достичь консенсуса в переговорном процессе между работодателями и профсоюзами (бипартизм). Независимые саморегулируемые экспертные организации будут оказывать следующие услуги: посреднические, консультационные; обучение по всем аспектам трудовых отношений; услуги для бизнеса (информирование, консультирование, учебные программы и т.д.); международные услуги; арбитражные услуги; разрешение трудовых споров и урегулирование конфликтов; ведение коллективных переговоров и отраслевых соглашений; помощь организациям в разработке системы управления конфликтами и разрешения споров; подготовка кадров в области предотвращения и разрешения трудовых конфликтов, в том числе по запросам правительств иностранных государств и международных организаций; помощь в многосторонних переговорах при осуществлении общественного диалога; подготовка

специалистов в сфере урегулирования трудовых споров; предоставление широкого спектра услуг с применением в переговорном процессе современных информационных технологий.

2. Необходимо внесение изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части пересмотра сроков заключения отраслевых соглашений. Требуется введение следующей нормы: «если в течение года объединения работодателей и объединения профсоюзов не вырабатывают единой позиции в отношении отраслевого соглашения, то в данной ситуации вопрос придется решать в присутствии «административного наблюдателя». Права и обязанности «административного наблюдателя» требуется также отразить в новой редакции Трудового кодекса Российской Федерации.

3. Необходимо отразить и прописать процедуру изменения и дополнения коллективного договора в Трудовом кодексе Российской Федерации.

4. Порядок разработки проекта отраслевого соглашения также требует конкретизации в Трудовом кодексе Российской Федерации в части создания комиссии, закрепления ее полномочий и определение сроков функционирования.

5. Требуется проработки механизм присоединения к отраслевым соглашениям, а также подлежит

уточнению процедура уведомительной регистрации коллективных договоров.

Внесение этих дополнений в законодательство Российской Федерации должно повысить роль социального партнерства в регулировании трудовых отношений, а также позволит стимулировать рост фонда оплаты труда работников.

Необходимо учесть ряд дополнительных мер, требующих внесения изменений и дополнений в нормативно-правовые акты: внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части применения санкций к обеим сторонам социального партнерства (за неисполнение). Считаем обязательным создание объединений работодателей на муниципальном и региональном уровнях, там, где они не созданы. А также необходимо разработать эффективный механизм содействия работодателю в том, чтобы стимулировать его заинтересованность в создании объединений работодателей.

И в заключение хотелось бы отметить, что современная история социального партнерства в России началась не так давно, и тем не менее основные институты созданы и функционируют. Просто не надо останавливаться на этом, необходимо движение вперед.