

ДОКЛАД

директора Владимирского филиала РАНХиГС, к.ю.н. А.М.Наумова на секции «Государственная и муниципальная служба» межрегионального экономического форума «Покупай владимирское – покупай российское! Региональная экономическая политика, ориентированная на повышение конкурентных преимуществ производимых товаров и услуг»

Владимирский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ является ведущим учебным заведением, готовящим управленческие кадры для нашего региона.

Он был создан в 1992 году. Так что в прошлом году мы отметили свой 20-летний юбилей.

Надо сказать, что наше учебное заведение является по-своему уникальным. Это прослеживается и в его истории, в статусе, в тех задачах, что стоят перед ним.

Несколько слов об истории. Мало кто знает, но вот интересный факт. Приказ ректора Российской академии управления об организации в г. Владимире филиала Центра проблем рыночной экономики Российской академии управления датирован 10 июля 1992 года. А месяцем раньше, 8 июня 1992 года, состоялось совместное решение Владимирского областного Совета народных депутатов и администрации области об открытии в г. Владимире филиала Центра рыночной экономики РАУ.

Причем, что интересно, если впоследствии областной Совет вышел из состава соучредителей нашего филиала, то областная администрация до настоящего времени остаётся нашим соучредителем. В этом, наверное, причина и залог той помощи и тесной поддержки, которую мы постоянно ощущаем со стороны администрации области.

За эти 20 лет несколько раз менялось название нашего учебного заведения. Если в 1992 году мы были филиалом РАУ, то с 1995 года – филиалом Российской академии государственной службы при Президенте РФ, а с сентября 2010 года – филиалом Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ.

Указом Президента РФ № 1140 от 20 сентября 2010 года была создана Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ путем присоединения к АНХ при Правительстве РФ РАГС при Президенте РФ и 11 региональных академий государственной службы со своими филиальными сетями.

Т.о., было создано мощное образовательное учреждение, имеющее 67 филиалов и 28 представительств по всей стране: от Калининграда до Владивостока. Общее количество студентов: от 150 до 200 тысяч.

Учредителем Академии выступает Правительство РФ, координацию его деятельности осуществляет Администрация Президента РФ.

Наша Академия встает в один ряд с такими мощными образовательными структурами как МГУ имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургский государственный университет. Имеет отдельную строчку в Государственном бюджете РФ, обсуждается специальный федеральный закон об Академии.

Специфичны и по-своему уникальны и те задачи, которые поставлены перед филиалом такими нормативными актами как Указ Президента РФ № 1140 от 20 сентября 2010 года, Устав Академии и Положение о Владимирском филиале.

На филиал, как структурное подразделение РАНХиГС, возложены следующие основные задачи:

- реализация образовательных программ высшего, послевузовского и дополнительного профессионального образования;
- удовлетворение потребностей общества и региона в квалифицированных специалистах;
- разработка и реализация образовательных про-



грамм для специалистов в области государственного управления и предпринимательства, соответствующих лучшим мировым достижениям;

■ подготовка, профессиональная переподготовка, повышение квалификации и стажировка федеральных государственных служащих, государственных служащих субъектов РФ, муниципальных служащих, в том числе включенных в кадровый резерв для замещения вакантных должностей государственной гражданской и муниципальной службы в порядке должностного роста;

■ организация и проведение фундаментальных и прикладных научных исследований и иных научно-исследовательских, аналитических работ по вопросам реформирования и развития экономики, управления, кадровой политики, государственной и муниципальной службы; использование полученных результатов в образовательном процессе и содействие другому практическому использованию этих результатов;

■ оказание информационно-аналитических, консультационных, экспертных и научно-методических услуг федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления и иным организациям.

За 20 лет в филиале прошли подготовку, переподготовку и повышение квалификации около 20 тысяч руководителей и специалистов всех уровней власти, предприятий и организаций различных форм собственности.

В структуре филиала сегодня 3 факультета (управления, экономики, права), 12 кафедр, которые являются основными учебными и научно-учебными подразделениями филиала, осуществляют проведение учебной, методической, научной, воспитательной работы со студентами. При кафедрах созданы 13 научно-методических кабинетов и лабораторий.

Обучение ведется по очной, очно-заочной (вечерней) и заочной формам обучения. За последние годы численность студентов филиала увеличилась с 2600 человек в 2008 году до 4300 в 2012 году. Специфика профессиональных образовательных программ ориентирована на подготовку кадров с учетом особенностей региона: 7 направлений бакалавриата, 2 специалитета, 5 направлений магистратуры. Открыта аспирантура.

Кроме того, по программам повышения квалификации ежегодно проходят обучение от 800 до 1600 человек. Ежегодное количество реализуемых программ повышения квалификации от 13 до 21.

Бесспорными конкурентными преимуществами филиала в регионе являются высокое качество образовательного процесса, обеспечиваемое профессорско-преподавательским составом, материально-техническое оснащение учебных корпусов, библиотечный фонд, организация учебного процесса в зависимости от форм обучения и достаточно уме-

ренная стоимость.

Высокий качественный состав - отличительная черта профессорско-преподавательского состава филиала. Более 80 % имеют ученые степени и звания: 17 докторов наук, профессоров и более 60 кандидатов наук, доцентов.

На что хотелось бы обратить внимание: очень важна двусторонняя и эффективная связь теории с практикой.

Достигается эта связь различными путями.

Прежде всего, за счёт привлечения к учебному процессу уникальных преподавателей, которые являются не только теоретиками, но и практиками.

Многие из них совмещают преподавательскую деятельность с другими видами деятельности.

Не случайно губернатором Владимирской области рекомендованы в состав Общественной палаты Владимирской области четыре преподавателя нашего филиала: доценты, кандидаты наук Малахова Маргарита Анатольевна, Тихонов Андрей Константинович, Цветков Сергей Анатольевич и Якушева Лина Васильевна.

Кандидат экономических наук, доцент кафедры управления Карцев Борис Владимирович также является исполнительным директором «Ассоциации муниципальных образований Владимирской области», и этот факт позволяет нам очень тесно взаимодействовать с этой организацией.

Нашими преподавателями являются такие известные и уважаемые люди как кандидат психологических наук, доцент Цветков Сергей Анатольевич, который известен по своей работе в Общественно-политическом совете при Губернаторе; он также возглавляет областное отделение общества психологов и является членом областной общественной палаты; кандидат исторических наук, доцент Якушева Лина Васильевна, которая возглавляет комиссию по правам человека при губернаторе Владимирской области и является председателем Общественного совета при УМВД по Владимирской области; доктор исторических наук, профессор Тихонов Андрей Константинович, который является председателем Областного общества краеведов; доктор политических наук, доцент Евстифеев Роман Владимирович, который возглавляет региональное отделение Российской ассоциации политических наук; кандидат юридических наук, доцент Картухин Вячеслав Юрьевич, который возглавляет областное отделение Союза юристов России и является директором юридического института ВлГУ; и много, много других.

Особо хочется отметить, что в нашем Филиале трудится в качестве преподавателей целый отряд (10 человек) сотрудников областной администрации. Это – председатель комитета по экономической политике Кретинин Валерий Алексеевич; председатель государственно-правового комитета Земсков Владимир Александрович; начальник управления по

документообороту Мартынова Нина Александровна и ряд других.

Тесную связь с практикой мы поддерживаем также благодаря включению в состав государственных аттестационных комиссий по различным специальностям видных практиков из числа представителей различных властных структур, которые, кстати сказать, являются и потенциальными работодателями для наших студентов.

Так, председателем ГАК по специальности «финансы и кредит» является первый заместитель губернатора области, директор департамента финансов, бюджетной и налоговой политики, заслуженный экономист РФ Кузин Вячеслав Павлович.

Председателем ГАК по специальности ГМУ является заместитель губернатора области, доктор экономических наук Чесноков Владимир Яковлевич.

Председателем ГАК по специальности юриспруденция является председатель первого арбитражного апелляционного суда, заслуженный юрист РФ Кузнецов Владимир Иванович.

За последние годы в филиале активно развивается международное сотрудничество с зарубежными учебными заведениями. Среди наших главных партнеров – Административный институт провинции Юнь-Нань

(КНР) и Западный Иллинойский университет (США), а также три университета Швеции, с которыми мы реализуем совместные программы по устойчивому развитию территории.

В международном сотрудничестве мы ориентируемся на страну, которая занимает сейчас лидирующее положение в мире (США) и приходящего ей на смену нового мирового лидера (КНР).

Из международного сотрудничества мы стремимся извлечь пользу не только для нашего учебного заведения, но и для региона. Так, месячную стажировку на базе Западного Иллинойского университета прошел наш студент Синявский Денис Юрьевич, который трудится заместителем директора департамента внешних экономических связей администрации области. В состав делегации для поездки в Швецию был включен наш преподаватель Кретинин Валерий Алексеевич, который работает председателем комитета по экономической политике администрации области.

После визита в Швецию в ноябре 2010 года мы здесь на базе филиала провели с участием наших шведских коллег обучающий семинар по проблемам экологии и устойчивого развития территории, который получил широкий резонанс в регионе.

Маленький штрих. На этом семинаре у одного из преподавателей из Швеции вышла из строя батарейка для зарядки фотоаппарата. Он нас спрашивает: где можно утилизировать батарейку? Мы отвечаем, почти по Задорнову, - везде. Так вот, швед взял батарейку и увез с собой в Швецию. Вот Вам результаты 50-летнего экологического воспитания населения в

Швеции. Наверное, если мы сейчас такое воспитание начнем, то лет через 40-50 и у наших граждан будет такое же сознание.

Научные школы. В результате проводимой работы в филиале на базе кафедры менеджмента сформирована и зарегистрирована Российской Академией Естествознания научная школа «Стратегическое развитие организаций», которую возглавил доктор экономических наук, профессор Лапыгин Юрий Николаевич. А на кафедре информационных технологий сложилась и зарегистрирована научная школа моделирования, информационных технологий и автоматизированных систем. Руководителем этой школы является доктор технических наук, профессор Шалумов Александр Славович. В рамках этой школы создана научная лаборатория, открыто новое направление бакалавриата «Прикладная информатика» со специализацией, не имеющей аналогов во всех вузах нашего региона.

Наши студенты. Среди наших студентов выделяются представители отряда космонавтов. В 2007 году тогдашний начальник Центра подготовки космонавтов имени Ю.А.Гагарина летчик-космонавт, Герой России, генерал-лейтенант Циблиев Василий Васильевич поступил вместе со своими пятью заместителями на учебу в наш филиал. За ним последовали и другие. Сейчас у нас учится уже около 60-ти человек представителей ЦПК, среди них более 10-ти человек-летчики-космонавты, Герои России.

Наши выпускники. Мы гордимся нашими выпускниками. Многие из них занимают ключевые позиции на руководящих должностях в сфере государственного и муниципального управления в нашем регионе. Все три заместителя председателя Законодательного Собрания Владимирской области (Бобров Анатолий Владимирович, Бородин Сергей Геннадьевич и Хохлова Ольга Николаевна) закончили наше учебное заведение. В органах исполнительной власти трудится много наших выпускников, в том числе заместитель губернатора области по строительству и развитию инфраструктуры Конышев Алексей Владимирович. Ряд муниципальных образований возглавляют тоже наши выпускники.

Взаимодействие территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, государственных органов области и органов местного самоуправления с Владимирским филиалом Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации берет свое начало с момента его создания и носит разносторонний характер.

Прежде всего, это касается вопросов переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских служащих.

Владимирский филиал РАНХиГС приступил к обучению по программам дополнительного профессионального образования на регулярной основе в

2001 году.

За период с 2001 по 2012 год в Филиале по различным программам только дополнительного профессионального образования обучено около 13 900 человек – это государственные и муниципальные служащие, представители малого, среднего и крупного бизнеса, физические лица. В том числе, 1612 (11,6%) государственных гражданских служащих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, 1900 (13,7%) государственных гражданских служащих региональных органов исполнительной власти, 9370 (67,4%) муниципальных служащих, 1020 (7,3%) представителей бизнеса, физических лиц.

Во Владимирском филиале РАНХиГС реализуются все виды дополнительного профессионального образования:

- профессиональная переподготовка;
- повышение квалификации;
- профессиональные курсы и бизнес образование.

Программы дополнительного профессионального образования охватывают широкий аспект проблем развития страны и региона в области управления, экономики и финансов, права, информатизации.

Программы повышения квалификации, наиболее востребованные для государственных гражданских служащих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (расположены по приоритетности количества обученных):

- Антикоррупционная деятельность в системе государственного и муниципального управления
- Управление государственными и муниципальными заказами: содержание и механизмы реализации
- Повышение эффективности государственной службы РФ
- Базовые информационные технологии в управлении
- Управление персоналом государственной и муниципальной службы РФ
- Бюджетная, финансово-кредитная и налоговая политика государства: проблемы, перспективы и направления реформирования

С филиалом наиболее активно сотрудничают следующие территориальные органы федеральных органов исполнительной власти по Владимирской области, которые ежегодно направляют в филиал на обучение по программам дополнительного профессионального образования своих работников количеством от нескольких человек до нескольких десятков человек:

- Управление Роспотребнадзора по Владимирской области;
- Управление Судебного департамента во Владимирской области;
- Управление Федерального казначейства по

Владимирской области;

- Управление ФМС по Владимирской области;
- Владимирский областной суд;
- ГУ МЧС России по Владимирской области;
- Управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков;
- Управление Росздравнадзора по Владимирской области;
- Прокуратура Владимирской области;
- Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Владимирской области и другие.

Ежегодно филиалом формируются учебные группы из представителей перечисленных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. Причем в ряде случаев группы формируются только из представителей одного органа исполнительной власти (Роспотребнадзор, Управление Судебного департамента, Управление Федерального казначейства), что позволяет учесть в организации учебного процесса особенности деятельности конкретного органа власти. В остальных случаях учебные группы повышения квалификации формируются из различных органов власти, в соответствии с поданной заявкой на обучение. Обычно в заявке от 1 до 5 кандидатур на обучение по программам повышения квалификации.

Филиал ежегодно удовлетворяет все заявки, поступающие от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти области на организацию и проведение программ дополнительного профессионального образования для своих служащих.

Количество государственных гражданских служащих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, проходящих в течение года повышение квалификации по согласованным программам во Владимирском филиале РАНХиГС составляет от 130 до 360 человек (данные за последние 5 лет).

Как уже было сказано, взаимодействие филиала с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти носит разносторонний характер. Это касается не только обучения, но и многих других направлений деятельности.

Руководители и специалисты многих территориальных федеральных органов исполнительной власти, областных структур и органов местного самоуправления участвуют в мероприятиях, проводимых филиалом (научно-практические конференции, круглые столы, семинары).

Наиболее подготовленные государственные служащие, имеющие ученые степени и звания и опыт практической работы, привлекаются к учебному процессу в филиале в качестве преподавателей.

В свою очередь, преподаватели филиала выступа-

ют в качестве независимых экспертов в организации и проведении конкурсов на замещение вакантных должностей государственной и муниципальной службы, участвуют в качестве независимых экспертов в работе комиссий по урегулированию конфликта интересов, задействованы в Общественных советах при том или ином органе власти, принимают участие в разработке учебных программ и планов для государственных и муниципальных служащих всех уровней, в экспертной оценке разрабатываемых регламентов предоставления государственных и муниципальных услуг, в консультировании руководителей и специалистов органов государственной власти и местного самоуправления, и т.д.

Однако мы понимаем, что вклад нашего учебного заведения в развитие региона и в решение проблем, стоящих перед властными структурами всех уровней, может быть весомее.

НАШИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ.

Филиал готов создать на своей базе совместно с комитетом государственной и муниципальной службы администрации области региональный Центр кадровой работы государственной и муниципальной службы, включающий как работу с действующими кадрами государственной и муниципальной службы, так и формирование кадрового резерва, его обучение и продвижение, изучение и распространение передового опыта.

Второе направление нашей совместной с администрацией области работы – расширение предоставления консалтинговых услуг государственным органам власти, органам местного самоуправления и бизнес-сообществу, а для этого создание на базе филиала областного Центра консалтинга и бизнес-администрирования или Высшей школы бизнеса.

Третье направление связано с привлечением студентов и слушателей филиала под научным руководством наших преподавателей к решению текущих и перспективных конкретных проблем региона и отдельных его территорий, муниципалитетов. Речь идёт о предоставлении филиалу органами власти

всех уровней предложений по тематике дипломных, выпускных квалификационных работ, курсовых работ по наиболее актуальным проблемам развития региона с целью возможного использования результатов исследований в практической деятельности этих органов.

Мы готовы совместно с муниципальными образованияами приблизить повышение квалификации муниципальных служащих, что называется «к земле» путем создания в отдельных районах области учебно-методических центров подготовки муниципальных служащих. Такой опыт имеется в соседних Тверской и Ивановской областях.

Филиал способен выполнять роль центра по разработке стратегических решений, встающих перед органами государственной и муниципальной власти в процессе их работы. Для этого мы будем и дальше проводить тематические научно-практические конференции, «круглые столы», видеоконференции с привлечением к их работе широкой аудитории и экспертов как из филиалов академии, так и из аналогичных вузов ближнего и дальнего зарубежья.

Уважаемые коллеги! У каждого из Вас имеется портфель, в котором находятся материалы сегодняшнего форума. К сведению, все эти материалы напечатаны сотрудниками редакционно-издательского отдела нашего филиала, причем в кратчайшие сроки и на достойном полиграфическом уровне. Наш редакционно-издательский отдел в состоянии разработать всю атрибутику для органов власти и самоуправления, способствующую повышению авторитета власти среди населения, идентификационную именно с теми территориями, где работают эти органы управления.

Ну и в заключении о наболевшем. Развитие филиала и повышение его роли в социально-экономическом развитии региона сдерживается недостатком необходимых для работы помещений. Поэтому руководство филиала рассчитывает на поддержку Администрации области в укреплении материально-технической базы, в частности, на предоставление помещений для учебных целей и общежития.

