

ФОРМИРОВАНИЕ ТРИАДЫ РОЛЕЙ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ РЕГИОНА

Паньшин И.В.,

к.э.н., доцент ВлГУ имени А.Г. и Н.Г. Столетовых

Социально-экономическое развитие регионов как вполне закономерный результат целенаправленных действий по повышению рациональности и эффективности использования экономических ресурсов является объективным следствием совершенствования регионального механизма управления процессами привлечения, распределения, перераспределения (ресурсозамещения) и использования ресурсов в долгосрочной перспективе.

С разной степенью эффективности в России сегодня освоено не более 25 % общего объема природных ресурсов (отношение объема эксплуатируемых ресурсов к общему объему разведанных или балансовых ресурсов), потенциал человеческих ресурсов используется в лучшем случае на 15 % (отношение фактически выполненного объема работ к потенциальному или выплаченной заработной платы в России к средней (нормативной) заработной плате в других странах, располагающих подобными ресурсами), интеллектуальных ресурсов – еще меньше, всего на 3–4 % (отношение фактически используемых в России высоких российских технологий и технологических инноваций к имеющимся), финансовых ресурсов – на 10–15 % (отношение фактически освоенных финансовых ресурсов и инвестиций к потенциальным).

При этом в некоторых регионах России настойчиво заявляют о нехватке тех или иных экономических ресурсов не только для реализации проектов развития, но и для достаточного обеспечения функционирования региональной социально-экономической системы. Помимо объективных причин этой ситуации, связанных с постоянным ростом социальных обязательств, низкой производительностью труда, дефицитностью региональных бюджетов и пр., можно выделить и теоретико-методологическую проблему в региональных системах управления, заключающуюся в применении на практике регионального ресурсного администрирования недифференцированного подхода к ресурсам, выполняющим различные роли в развитии социально-экономической системы.

Для решения данной проблемы рассмотрим три основные роли, которые играют экономические ресурсы в региональных хозяйственных процессах.

1. Обеспечение текущих потребностей региона, гарантирующее соответствие минимальным социальным стандартам жизни населения, функционирование и сохранение в работоспособном состоянии основных хозяйствующих единиц (предприятий,

организаций и учреждений). По сути, этот объем экономических ресурсов обеспечивает «выживание» и текущее функционирование социально-экономической системы региона, сохраняя её потенциал на минимально достаточном уровне. Для обозначения вида ресурсов, соответствующего данной роли, введем термин «ресурсы экономической безопасности региона», под которыми будем понимать совокупность централизованных и децентрализованных экономических ресурсов, находящихся в распоряжении экономических субъектов на территории региона, предназначенных для минимально достаточного обеспечения текущего функционирования региональной социально-экономической системы.

Ресурсное обеспечение экономической безопасности региона характеризуется сохранением на определенном уровне, в заданных пределах, ее важнейших (структурообразующих) показателей производства, распределения, обращения, потребления. При спаде показателей, определяющих экономический потенциал и конечное потребление, и при увеличении показателей, характеризующих несовершенство экономики (безработица, уровень бедности, дифференциация доходов), наблюдается экономическая рецессия, приводящая к кризисным явлениям.

Анализ состояния и степени обеспечения ресурсами экономической безопасности системы требует рассмотрения ее показателей во времени, в динамике, как результата воздействия разнообразных факторов внутреннего и внешнего характера. При этом часть факторов может трактоваться в качестве угроз экономической безопасности.

2. Вторая роль экономических ресурсов связана с обеспечением процессов модернизации региональных социально-экономических систем в целом и ключевых её элементов в частности. Для обозначения данной роли будем использовать термин «ресурсы модернизации».

В научной литературе на сегодняшний момент

нет однозначного толкования понятия «ресурсы модернизации». В этой связи рассмотрим несколько определений данного понятия.

В авторском понимании Д. В. Кулишкина ресурсы модернизации – это совокупность материальных, финансовых и нематериальных активов, являющихся результатом или собственного накопления, или заимствований, которые могут быть использованы в целях осуществления перехода экономики к новому технологическому укладу и соответствующей институциональной системе, обеспечивающей экономическое развитие и рост в конкурентной среде глобальной экономики [2].

Ресурсами модернизации, как полагает О. С. Белокрылова, являются ресурсы, которые формируются в системе общественных институтов, обеспечивающих производство, распространение и использование знаний и превращение их в инновации и включающих: учреждения образования, научно-исследовательский сектор, систему научно-технических коммуникаций, включая систему научно-технической информации, специальные структуры для внедрения новых технологий (бизнес-инкубаторы, центры трансфера технологий, демонстрационные зоны) [4].

В. Н. Овчинников определяет ресурсы модернизации как совокупность потенциальных факторов-активов (запасов, возможностей, средств, источников, ценностей) производственно-хозяйственной деятельности, имеющихся (существующих, дислоцированных) в экономическом пространстве природохозяйственной системы соответствующего уровня: микро-, мезо-, макро-, мега-. В данном контексте ресурсы представляют собой элементную базу производительных сил, реально существующих, но ещё не вовлечённых в созидательный процесс производственно-хозяйственной деятельности [3].

Нисколько не умаляя заслуг авторов предложенных трактовок, следует отметить, что каждое из приведенных определений затрагивает разные аспекты воспроизводственного цикла и элементы ресурсного управления. Первое определение акцентирует внимание на целях использования ресурсов модернизации, второе – рассматривает институциональный аспект, а третье – пространственное закрепление ресурсов за территорией региона. В связи с этим можно предложить уточненное определение экономической категории «ресурсы модернизации».

Под ресурсами модернизации региона будем понимать совокупность материальных, интеллектуальных, информационных, природных и финансовых средств и возможностей, сформированных региональными субъектами в результате собственного накопления, привлечения и заимствования, которые могут быть использованы в целях осуществления последовательного перехода экономики региона к новому инновационному сценарию развития и соответствующей институциональной системе, обеспечивающей экономический рост и укрепление конкурентных позиций на мировом рынке.

Ресурсная база модернизации региона – это совокупность региональных ресурсов, которые передаются участникам модернизационного процесса и используются ими для осуществления целевых преобразований в социально-экономической системе региона. В исследованиях различных авторов понятие ресурсной базы региона и региональных ресурсов часто используются как синонимы.

Ресурсообеспеченность процесса модернизации – это способность региональной социально-экономической системы формировать собственную ресурсную базу, гарантирующую покрытие текущих функциональных затрат и поступательных расходов в рамках модернизационных преобразований региона.

Региональная модернизация требует эффективного взаимодействия всех видов ресурсов, создания механизмов их аккумулирования, воспроизводства социально-экономического, инвестиционного и инновационного потенциалов региона в качестве основных факторов конкурентоспособности. Возможности и условия модернизации социально-экономической системы регионов определяются ресурсными возможностями, что обобщенно может быть охарактеризовано как потенциал (от латинского *potentia*) – скрытая возможность, которая может проявиться при известных условиях. В нашем случае конечным результатом использования потенциала модернизации будет являться не получение единовременного «скачка» экономического роста, а планомерное, масштабное и системное изменение региональной социально-экономической системы в направлении инновационного и, в перспективе, устойчивого развития.

3. Третья роль, выполняемая экономическими ресурсами региона, связана с обеспечением роста качества жизни населения и устойчивого развития региона, которые сложно или невозможно получить в ходе экономической модернизации. Для обозначения ресурсов, выполняющих данную роль, будем использовать термин «ресурсы устойчивого развития».

Действительно, успешно развивающаяся региональная социально-экономическая система, удовлетворяя все текущие потребности в экономических ресурсах, в том числе выделяя (инвестируя) их в проекты модернизации, рано или поздно приходит к состоянию, когда ресурсная база региона позволяет экономить ресурсы для нужд будущих поколений, развивать науку и технологии не для получения дополнительной выгоды, а для улучшения экологической ситуации и повышения научно-образовательного уровня населения. Более того, ресурсы устойчивого развития направляются на реализацию социальных проектов, направленных, в том числе на повышение качества медицинского обслуживания, образовательной деятельности, духовно-нравственного и культурного воспитания.

В дополнение ресурсы устойчивого развития социального профиля, являющиеся частью трудовых и информационных ресурсов региона, практически

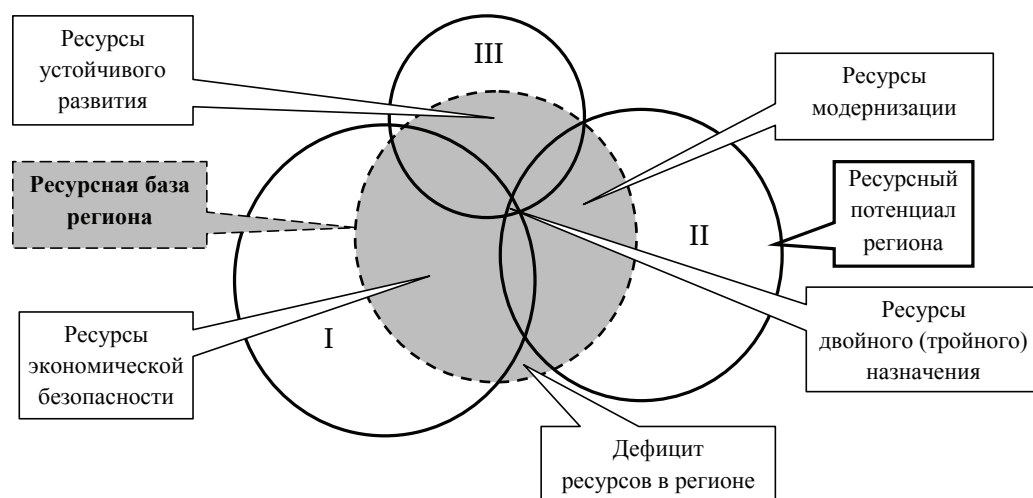


Рис. 1.
Теоретическая
модель триады
ролей экономи-
ческих ресурсов
региона

неисчерпаемы. Управленческие, организационные, научные ресурсы могут существовать как угодно долго, независимо от того, используют их или нет. Во-вторых, это целиком возобновляемые ресурсы. В-третьих, социальные ресурсы начинают деградировать и обесцениваться в результате своей невостребованности. В-четвертых, они обладают не только большим многообразием, но и взаимозаменяемостью [1].

Рассмотрев три роли экономических ресурсов в обеспечении функционирования и развития региональной экономической системы, следует отметить, что одни и те же виды экономических ресурсов могут использоваться с разным целевым назначением и, следовательно, выполнять одну из трех рассмотренных ролей. Отсюда получаем ситуацию, когда экономический субъект региона, распоряжающийся ресурсами, встает перед выбором, какую из трёх ролей выбрать для тех или иных экономических ресурсов. Рассматривая региональную ресурсную систему в целом, мы получаем триаду ролей использования ресурсов, определяющую потенциал того или иного региона. Представим модель триады ролей экономических ресурсов в виде теоретической модели (рис. 1).

Как видно из рисунка, ресурсная база региона (центральный круг модели) распределяется на три группы ресурсов в зависимости от их ролей в обеспечении функционирования и развития региональной

социально-экономической системы. Неадекватный сектор демонстрирует ситуацию, определяющую дефицит ресурсов в регионе, связанный с неразвитостью ресурсной базы. Части кругов, пронумерованных в соответствии с порядковыми номерами ролей экономических ресурсов, демонстрируют наличие неиспользованного (неразведанного) ресурсного потенциала.

Пересечения окружностей в предложенной модели наглядно показывают многоцелевой характер использования части региональных ресурсов. Особенно это касается двойной (а иногда и тройной) роли ресурсов устойчивого развития, когда выделение ресурсов на эти цели одновременно решает часть задач модернизации и экономической безопасности региона.

В целом модель триады ролей экономических ресурсов региона является детерминантой выбора целевого назначения использования тех или иных централизованных и децентрализованных ресурсов. В зависимости от доли ресурсов каждой из выделенных ролей в использовании ресурсной базы региона можно определять уровень социально-экономического развития территории. Чем больше ресурсов устойчивого развития задействовано в регионе, тем выше качество экономического роста региона, обусловленное рациональностью и эффективностью их использования.

ЛИТЕРАТУРА

1. Басовская А. А. Социальные ресурсы как фактор повышения качества жизни региона (на примере Архангельской области) / А. А. Басовская. // Управление экономическими системами. – 2012. – № 3. – Режим доступа: <http://www.uecs.ru/uecs-39-392012/item/1196-2012-03-30-06-29-57>.
2. Кулишкин Д. В. Ресурсная компонента региональной модернизационной политики / Д. В. Кулишкин // Пространство экономики. – TERRA ECONOMICUS. – 2009, т. 7. – № 4, ч. 3.
3. Овчинников В. Н. Экономическая модернизация России: макроэкономическая динамика и региональное развитие / В.Н. Овчинников. – Ростов-на-Дону: Изд-во РГУ, 2006.
4. Посткризисные перспективы модернизации российской экономики: коллективная монография под общей ред. О. С. Белокрыловой. – Ростов-на-Дону: Содействие – XXI век, 2011.