

О СОКРАЩЕНИИ ШТАТНОЙ ЧИСЛЕННОСТИ РАБОТНИКОВ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

А.В. Каляшин,

*к.ю.н., доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин
Владимирского филиала РАНХиГС*

В статье на основе анализа нормативных правовых актов, практической деятельности рассмотрены вопросы сокращения штатной численности работников уголовно-исполнительной системы, а также проанализированы угрозы, возникающие при ее проведении.

***Ключевые слова:* работник уголовно-исполнительной системы, сотрудник уголовно-исполнительной системы, штатная численность сотрудников уголовно-исполнительной системы, сокращение штатной численности работников уголовно-исполнительной системы.**

В условиях модернизации России, провозглашенной главой государства¹, в целях повышения эффективности деятельности федеральных государственных органов и оптимизации численности федеральных государственных гражданских служащих и работников федеральных государственных органов² в 2011–2013 годах в нашей стране идет сокращение предельной численности федеральных государственных гражданских служащих и работников центральных аппаратов и территориальных органов федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, федеральных служб и федеральных агентств, подведомственных этим федеральным министерствам, Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Следственного комитета Российской Федерации.

Рассмотрим понятия сокращения штата и численности служащих. Под численностью служащих понимается списочный состав работающих в организации, а сокращение численности подразумевает фактическое уменьшение количества работников организации. Штат служащих представляет собой совокупность должностей, а под сокращением штата принято понимать исключение из штатного расписания отдельных подразделений или штатных единиц (должностей)³.

В настоящее время в том числе идет процесс по сокращению штатной численности работников УИС.

В разделе 7 «Кадровое обеспечение и социальный статус работников уголовно-исполнительной системы» Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года⁴ одним

из направлений развития УИС закреплено положение о реализации политики сокращения штатной численности работников УИС за счет использования в работе инновационных технологий.

В разделе 7 Плана мероприятий по реализации Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года⁵ в раскрытии содержания реализации политики сокращения штатной численности сотрудников и работников УИС за счет использования в работе инновационных технологий закреплены мероприятия по обеспечению подготовки расчетов и финансово-экономических обоснований различных вариантов структуры штатной численности персонала УИС, в т. ч. с учетом реализации политики сокращения штатной численности за счет использования в работе инновационных технологий Федеральной службы исполнения наказаний (далее – ФСИН России).

Положение по реализации политики сокращения штатной численности работников УИС за счет использования в работе инновационных технологий зафиксировано также в Подпрограмме 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения» Государственной программы Российской Федерации «Юстиция»⁶.

В целях развития инновационных технологий, улучшения качества исполнения судебных решений, актов иных органов, в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ⁷ ФСИН России разработала ведомственную целевую программу «Внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в деятельность Федеральной службы исполнения наказаний на 2011–2013 годы»⁸.

Рассмотрим правовую и практическую деятель-

ность по сокращению штатной численности работников УИС.

Указом Президента РФ от 06.03.2007 № 280 (ред. от 22.11.2008) «Об установлении предельной численности должностей в уголовно-исполнительной системе, содержащихся за счет средств федерального бюджета» с 1 января 2008 г.⁹ установлена:

1) предельная численность должностей в УИС, подлежащих замещению лицами начальствующего состава и содержащихся за счет средств федерального бюджета, в количестве 265 031 единицы, в т. ч. в центральном аппарате ФСИН России – 693 единицы;

2) предельная численность работников центрального аппарата ФСИН России в количестве 745 единиц (без персонала по охране и обслуживанию зданий).

Указом Президента РФ от 20.04.2013 № 363 «Об установлении штатной численности работников уголовно-исполнительной системы»¹⁰ с 1 января 2014 г. установлена:

а) штатная численность сотрудников УИС, содержащихся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, в количестве 225 276 единиц;

б) штатная численность центрального аппарата Федеральной службы исполнения наказаний в количестве 735 единиц (без персонала по охране и обслуживанию зданий), в т. ч. сотрудников УИС в количестве 693 единицы, федеральных государственных гражданских служащих – 42 единицы. В I полугодии 2013 года во ФСИН России численность должностей федеральных государственных гражданских служащих составила 33 единицы¹¹.

Штатная численность сотрудников УИС, содержащихся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, установлены в количестве:

а) с 2008 г. – 265 031 единицы, с 2014 г. – 225 276 единиц, т. е. установлено сокращение на 39755 единиц (15%);

б) штатная численность центрального аппарата ФСИН России с 2008 г. – 745 единиц, с 2014 г. – 735

единиц (без персонала по охране и обслуживанию зданий), т. е. определено сокращение аппарата на 10 единиц (1,34 %). При этом количество аттестованных сотрудников оставлено без изменений – 693 единицы.

По состоянию на 1 ноября 2013 г. реальная штатная численность персонала УИС составляет 309,7 тыс. человек, в т. ч. аттестованных сотрудников – 220,04 тыс. человек (кроме того, переменный состав – 7,2 тыс. человек)¹², всего – 227,24 тыс. человек.

На 01.01.2014 штатная численность сотрудников УИС должна составить 225 276 единиц, что подразумевает еще сокращение должностей в количестве 1964 единицы (0,86 %).

В связи с проведением сокращения штатной численности работников УИС прогнозируется возникновение проблемных вопросов.

Например, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации отмечает, что увеличились обращения сотрудников УИС женского пола с жалобами на нарушение их трудовых прав. Анализ поступивших материалов и действующих нормативных правовых актов свидетельствует, что в учреждениях и органах ФСИН России постоянно нарушаются права беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет, одиноких матерей, воспитывающих ребенка в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида – до 18 лет) в случаях сокращения штатов¹³.

Данное положение возникло в результате того, что подпункт 17.16 Инструкции о порядке применения Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы¹⁴ предоставляет руководству учреждений и органов УИС право увольнения со службы названной категории сотрудников по сокращению численности штатов при реорганизации учреждения или органа УИС, что является нарушением трудового законодательства Российской Федерации¹⁵.

¹ Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 12.11.2009 // Российская газета. 2009. № 214.

² Об оптимизации численности федеральных государственных гражданских служащих и работников федеральных государственных органов: указ Президента РФ от 31.12.2010 № 1657 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 1, ст. 195.

³ URL: <http://tkgr.ru/sokrashenie-shtata.html#a2>.

⁴ О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 14.10.2010 № 1772-р : в ред. от 31.05.2012 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010. № 43, ст. 5544; 2012. № 24, ст. 3213.

⁵ О плане мероприятий по реализации Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года : приказ Минюста РФ от 26.05.2011 № 167 : в ред. от 06.05.2013 // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2011. № 8.

⁶ Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Юстиция»: распоряжение Правительства РФ от 04.04.2013 № 517-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 14, ст. 1743 (распоряжение).

⁷ Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ: постановление правительства РФ от 19.04.2005 № 239: в ред. от 08.04.2013 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2005. № 17, ст. 1571; 2013. № 15, ст. 1799.

Кроме этого в средствах массовых информационных средств пишут, что сокращение штатной численности работников УИС влечет за собой закрытие 170 учреждений ФСИН России, т. к. в них некому будет служить; создание безработицы и дефицита 70 тыс. мест для осужденных; переполнение СИЗО и исправительных учреждений, что создаст условия для роста пенитенциарных правонарушений¹⁶.

При этом существует публикация, прямо указывающая на то, что побег заключенного из следственного изолятора стал возможен в том числе и благодаря неэффективному сокращению Управления ФСИН России по г. Москве¹⁷, а именно из ФКУ СИЗО № 3.

Все сказанное позволяет сделать вывод, что оптимизация штатной численности работников ФСИН России ее учреждений и органов относится к одной из насущных проблем укрепления кадрового потенциала УИС. Сокращение штатной численности работников УИС необходимо основывать на нормативных положениях правовых актов, с учетом состояния, динамики и прогноза численности спецконтингента, увеличения объема работы, обусловленного состоянием криминологической ситуации, а также закрытия, ввода в действие новых или реконструкции действующих учреждений ФСИН России.

⁸ URL: <http://фсин.рф/structure/inspector/iao/Sovremennye%20IT/VCP%20po%20IKT%202011-13.pdf>.

⁹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 11, ст. 1283; 2008. № 47, ст. 5434.

¹⁰ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 16, ст. 1923.

¹¹ URL: <http://rezerv.gov.ru/GovService.aspx?id=1005&t=33>.

¹² URL: <http://фсин.рф/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/>

¹³ Владимир Лукин «В учреждениях и органах ФСИН России нарушают трудовые права женщин» // URL: http://euro-ombudsman.org/ombudsmen_activities/russia/vladimir-lukin-v-uchrezhdeniyah-i-organah-fsin-rossii-narushayut-trudove-prava-zhenshin.

¹⁴ Об утверждении Инструкции о порядке применения Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста РФ от 06.06.2005 № 76 : в ред. от 29.07.2008 (Зарег. в Минюсте РФ 23.06.2005 № 6748) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2005. № 27; 2008. № 33.

¹⁵ Трудовой кодекс Российской Федерации: федер. закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ : в ред. от 23.07.2013. Ст. 261 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1), ст. 3; 2013. № 27, ст. 3477.

¹⁶ URL: <http://izvestia.ru/news/540641>.

¹⁷ URL: <http://www.gazeta.ru/social/2013/04/16/5257121.shtml>.