

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИРОДНОГО НАСЛЕДИЯ (НА ПРИМЕРЕ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ)

Е.А. Лачина,

*к.ю.н., доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин
Владимирского филиала РАНХиГС*

Анализ истории развития взаимодействия общества и биосферы является необходимой предпосылкой и исходной базой для совершенствования деятельности государства и общества в настоящее время, преодоления устаревших взглядов и концепций, традиций и привычек, основанных на принципах покорения и завоевания природы, совершенствования природоохранной практики и разработки новых экологических концепций. Понять сущность возникающих проблем, выработать программу практических действий невозможно вне единства прошлого, настоящего и будущего.

***Ключевые слова:* государственное-правовое регулирование, природное наследие, особо охраняемые природные территории, памятники природы.**

Особо охраняемые природные территории (ООПТ) предназначены для сохранения типичных и уникальных природных ландшафтов, разнообразия животного и растительного мира, охраны объектов природного и культурного наследия. ООПТ имеют режим особой охраны, а на прилегающих к ним участках земли и водного пространства могут создаваться охранные зоны с регулируемым режимом хозяйственной деятельности.

Во Владимирской области создана сеть ООПТ, включающая в себя по состоянию на 2013 г., 158 природных объектов, различных по категории и статусу, общей площадью 364342,69 га (что составляет 12,53% от всей площади территории области), в том числе 3 ООПТ федерального значения и 155 ООПТ регионального значения, в том числе: 35 заказников, 2 историко-ландшафтных комплекса, 113 памятников природы, 1 дендрологический парк и 4 округа горно-санитарной охраны.

В 2009 г. в целях эффективного управления ООПТ регионального значения было образовано государственное автономное учреждение «Единая дирекция особо охраняемых природных территорий Владимирской области». Учреждению были также переданы полномочия по ведению, изданию и распространению Красной книги Владимирской области. В 2011 г. учреждение было реорганизовано из автономного в бюджетное. Главными задачами ГУ «Дирекция ООПТ» в настоящее время являются: эффективное управление системой ООПТ Владимирской области, мониторинг состояния популяций

редких и исчезающих видов растений и животных, и разработка комплекса мер по их сохранению.

В целом система ООПТ Владимирской области на сегодняшний день достаточно полно охватывает типичные и уникальные природные комплексы региона. При этом необходимы постоянный мониторинг состояния уже существующих ООПТ, выявление новых территорий, которым необходимо присвоить статус особо охраняемых. Так, например, в 2011 г. созданы 2 ранее спроектированных заказника – «Марса» и «Васильевский бор» (места произрастания редких растений), объявлены памятниками природы интересный гидрологический объект «Фонтан» в Судогодском районе, а также «Родник Никольский», подготовлена документация для образования еще нескольких новых ООПТ. Существующее на данный момент состояние ООПТ требует проведения мероприятий не только по их восстановлению и обустройству, но и по усилению и совершенствованию охраны.

В связи с изменением федерального и областного законодательства, а также состава землепользователей многие ранее разработанные паспорта на ООПТ подлежат обновлению; для некоторых ООПТ Владимирской области до сих пор не установлены точные границы.

Для устранения указанных пробелов в течение 2011–2014 гг. планируется проведение землеустроительных работ по всем заказникам области и составление на них карт (планов), внесение данных об ООПТ в материалы землеустройства и лесоустройства. В ходе инвентаризации ООПТ в 2009–2010 гг.

определен перечень особо охраняемых природных территорий, нуждающихся в реорганизации. Для приведения нормативно-правовой базы, регламентирующей функционирование ООПТ регионального значения, в соответствие с федеральным и областным законодательством будут упразднены особо охраняемые природные территории, утратившие свое природоохранное значение, а также расположенных в границах более крупных ООПТ; часть особо охраняемых природных территорий регионального значения будет переведена в статус ООПТ местного значения.

В ходе исследований предыдущих лет на территории области выявлено значительное количество природных объектов, имеющих большое природоохранное значение, как места обитания редких и охраняемых растений и животных. В настоящее время спроектировано несколько новых ООПТ регионального значения, которые в случае придания им природо-охранного статуса, станут частью экологического каркаса территории, позволят оптимизировать существующую сеть ООПТ Владимирской области. В ближайшей перспективе – это комплексный заказник «Стародубский» в Ковровском районе (место произрастания многих редких видов растений, обитания выхухоли и различных редких видов насекомых и птиц), а также заказник «Небыловский» в Юрьев-Польском районе (единственное известное место

произрастания хохлатки полой *Corydalis cava* (L.) Schweigg. et Koerte на территории области).

Одной из первоочередных задач является реорганизация заказников, созданных в советский период, обновление устаревшей нормативно-правовой базы. В 2010 г. уже разработаны проекты реорганизации некоторых ботанических заказников в комплексные, например, заказников «Окский береговой» и «Давыдовская пойма». Для заказника «Окский береговой» предусмотрено увеличение площади и усиление режима охраны. В 2011 г. проведены работы по комплексному экологическому обследованию еще двух ботанических заказников – «Клязьминский береговой» и «Окско-Клязьминская пойма». Для данных заказников также разработаны проекты положений. К 2014 г. предполагается завершить паспортизацию памятников природы регионального значения Владимирской области¹.

Одновременно с разработкой нормативно-правовой базы функционирования ООПТ осуществляются практические мероприятия, направленные на поддержание и восстановление ценных и уникальных природных комплексов на ООПТ, в т.ч. обеспечение санитарно-экологической безопасности, проведение биотехнических мероприятий для поддержания редких и исчезающих видов растений и животных.

¹ Ключко О.В., Копцева А.Ю., Сергеев М.А. Система особо охраняемых природных территорий Владимирской области: исторический обзор, современное состояние, перспективы // ГУ «Единая дирекция особо охраняемых природных территорий Владимирской области». – Владимир: [Б.и.], 2014.