

ПРОВЕДЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКОГО ОСМОТРА ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ ВО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Н.А. Картинкин,

*старший госинспектор отдела технического надзора и РЭР
Управления ГИБДД УМВД России по Владимирской области,
подполковник полиции, магистрант группы Юмз-112 факультета права
по программе «Правовые основы государственного и муниципального управления»,
Владимирский филиал РАНХиГС*

Быстрый рост численности парка автомобилей, массовое включение в дорожное движение новых водителей и перевозчиков оказали негативное влияние на состояние аварийности. Поэтому проблема обеспечения безопасной эксплуатации автотранспорта, устранение негативных тенденций для безопасности, здоровья и имущества граждан и окружающей среды является наиболее актуальной в настоящее время.

Для обеспечения надежности автомобиля и существенного снижения дорожно-транспортных происшествий большое значение имеет правильная эксплуатация автомобиля и поддержание всех его параметров в пределах тех минимальных требований, которые регламентированы Правилами дорожного движения, техническим регламентом безопасности колесных транспортных средств, инструкциями и указаниями по технической эксплуатации соответствующих видов транспорта. Важным фактором при этом является периодический контроль технического состояния автотранспортных средств.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 880¹ государственный технический осмотр автотранспортных средств и прицепов, зарегистрированных в установленном порядке в ГИБДД МВД РФ, организовывался и проводился государственной инспекцией. На тот период основными направлениями деятельности службы технического надзора области являлось повышение качества государственного осмотра транспортных средств путем введения обязательной инструментальной проверки технического состояния автотранспортных средств, совершенствование механизма влияния Государственной инспекции на деятельность транспортных предприятий. Введение процедуры инструментальной проверки транспорта относилось к ведению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и осуществлялись поэтапно до 1 июля 2005 года.

На первом этапе проверке технического состояния транспортных средств с применением средств технического диагностирования подлежали:

- транспортные средства, предназначенные

для перевозки пассажиров (автобусы, легковые автомобили, используемые для перевозки пассажиров на коммерческой основе; легковые автомобили, принадлежащие юридическим лицам; грузовые автомобили, оборудованные для систематической перевозки людей);

- специальные и специализированные транспортные средства и прицепы к ним для перевозки крупногабаритных, тяжеловесных и опасных грузов.

На втором этапе:

- грузовые транспортные средства и прицепы к ним, а также изготовленные на базе таких транспортных средств и прицепов специальные и специализированные транспортные средства.

На третьем этапе:

- прочие транспортные средства и прицепы к ним.

Во Владимирской области в целях реализации Федерального закона Российской Федерации от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», постановления Правительства РФ № 880 было принято соответствующее постановление главы администрации области от 3.12.1999 г. № 755 «О дополнительных мерах по совершенствованию проведения государственного технического осмотра автотранспортных средств и прицепов к ним». В соответствии с п. 3 данного постановления управлением ГИБДД УВД были подготовлены и проведены конкурсы среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на участие в проверке технического состояния транспортных средств с использованием средств технического диагностирования при государственном техническом осмотре.

Госавтоинспекцией области были заключены договоры с 45 юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, которые имели 54 пункта и 99 линий по проверке технического состояния транспортных средств.

Кроме того, были разработаны и направлены предложения в администрацию области о введении с 1 июля 2000 года первого этапа проверки. С учетом этих предложений принято соответствующее по-

становление главы администрации Владимирской области № 450 от 23.06.2000 г. «О введении первого этапа проверки технического состояния транспортных средств с использованием средств технического диагностирования при государственном техническом осмотре», которое вступило в силу с 01.07.2000 г. В это же время началось капитальное строительство станции государственного технического осмотра (СГТО) транспортных средств в городе Владимире. В дальнейшем подобные помещения были построены в крупных городах, таких как Ковров и Муром.

В конце апреля 2011 года о необходимости принятия нового закона о техосмотре (ТО) заявил Президент России Дмитрий Медведев. Он потребовал сделать процедуру прохождения ТО «беспроблемной для граждан», либо вообще от нее отказаться. Одним из способов улучшить ситуацию глава государства назвал избавление ГИБДД от функции проведения техосмотра. 24 мая того же года Председатель Правительства Российской Федерации Владимир Путин подписал постановление № 413 «Об особенностях проведения государственного технического осмотра автотранспортных средств и прицепов к ним, зарегистрированных в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации», вводящее годовой мораторий на прохождение техосмотра. Согласно указанному документу, на 12 месяцев был перенесен срок прохождения техосмотра легковых автомобилей, максимальная масса которых не превышает 3,5 тонны. Причем эти машины не должны были использоваться в коммерческих перевозках (работать в качестве такси, участвовать в другой предпринимательской деятельности). Новые машины, с даты выпуска в обращение которых прошло не более 12 месяцев, техосмотр осуществлялся без проверки технического состояния с использованием средств технического диагностирования при их первичной регистрации в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации. Мораторий также распространялся и на владельцев мотоциклов, прицепов и полуприцепов с максимальной массой не более 3,5 тонны. Водителям, выезжающим за рубеж, при необходимости выдавались дубликаты талонов о прохождении техосмотра, в которых указывался срок предоставления транспортных средств на ГТО в соответствующем месяце 2012 года.

15 июня 2011 года Государственной Думой Российской Федерации был принят Федеральный закон № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который изменил действующий порядок проведения технического осмотра. Указанный документ вступил в силу с 1 января 2012 года, за исключением ряда положений, которые вступили в силу в более поздние сроки. Статья 32 данного документа вступила в силу со дня официального опубликования закона 04.07.2011 г.

Согласно ей и статье 54 Федерального закона № 3-ФЗ «О полиции», обязанности по осуществлению государственного технического осмотра транспортных средств и прицепов к ним в местах, которые оборудованы для проведения государственного технического осмотра, осуществлялись полицией до 1 января 2014 года с учетом требований законодательства в области технического осмотра транспортных средств.

На сегодняшний момент услуги по проведению техосмотра (далее – ТО) предоставляют аккредитованные Российским союзом автостраховщиков юридические лица и индивидуальные предприниматели, получившие статус операторов ТО. Теперь по прохождении ТО владелец транспортного средства получает диагностическую карту, на основании которой приобретает полис ОСАГО, без нее приобрести страховку нельзя.

Таким образом, с 1 января 2012 года система прохождения техосмотра была переподчинена от ГИБДД объединению Российского союза автостраховщиков (РСА), а талоны техосмотра были упразднены. Аккредитация операторов техосмотра в РСА стала уведомительной.

В настоящий момент во Владимирской области деятельность по осуществлению проверки технического состояния транспортных средств с использованием средств технического диагностирования осуществляют 46 операторов ТО, имеющих аккредитацию.

Анализируя ситуацию, сложившуюся на рынке предоставления услуг по проведению технического осмотра автотранспортных средств, хотелось бы отметить, что целью проведения реформы техосмотра было сокращение очередей при его прохождении и снижение коррупции при выдаче талонов ТО, а впоследствии диагностических карт. И хотя очереди действительно не стало, но коррупция, как ни странно, выросла, увеличилось также и количество нарушений законодательства. Большинство таких нарушений усматривается со стороны страховых компаний, которые придумывают огромное количество возможностей обойти процедуру техосмотра, заложенную в законе. Например, заключают договоры или соглашения, что автомобилист пройдет техосмотр в ближайшее время, сами осуществляют выдачу диагностических карт без штампа эксперта пункта технического осмотра (далее – ПТО).

Вообще с начала действия Федерального закона № 170-ФЗ на рынке предоставления данного вида услуги (проведение техосмотра) был полный хаос. Те, у кого закончилась страховка, а до этого закончился техосмотр, выискивали компании, которые продают ОСАГО без талона. И таких страховых компаний хватало на рынке. Одна из компаний вообще создала собственные пункты техосмотра. Отличались эти ПТО тем, что никакого диагностического оборудования на них не было, а диагностическую карту выдавали те же агенты, которые продавали страховой полис.

Но было бы несправедливо винить в нарушении закона только страховые компании. На мой взгляд, проблема заключается еще и в том, что население полностью не осознало итоги реформы и часто ищет незаконные пути прохождения техосмотра, хотя пройти его можно законными методами совершенно спокойно.

Учитывая вышесказанное, считаю необходимым:

1) разработать единые требования к производственно-технической базе, на основе которой осуществляется проверка технического состояния транспортных средств с использованием средств технического диагностирования, а также соответствующие требования к персоналу, участвующему в такой проверке;

2) разработать требования и методику проверки технического состояния так называемых «гибридных автомобилей» (транспортных средств, использующих для привода ведущих колес более одного источника

энергии, то есть к совместному использованию двигателя внутреннего сгорания и электродвигателя). Внести эти дополнения в технический регламент о безопасности колесных транспортных средств;

3) часть 2 статьи 12.1. КоАП РФ². Считаю необходимым за нарушение данной статьи привлекать не только водителей, управляющих данными типами транспортных средств, но и водителей всех остальных типов, не прошедших технический осмотр. В связи с этим изменить формулировку статьи на «Управление транспортным средством, не прошедшим технический осмотр»;

4) в пункт 2.1.1 Правил дорожного движения добавить графу 5. Водитель обязан иметь при себе и по требованию сотрудников полиции передавать им для проверки диагностическую карту, которая является подтверждающим документом прохождения транспортным средством технического осмотра.

¹ «О порядке проведения государственного технического осмотра транспортных средств, зарегистрированных в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации».

² Управление легковым такси, автобусом или грузовым автомобилем, предназначенным и оборудованным для перевозки людей, с числом мест для сидения более чем восемь (кроме места для водителя), специализированным транспортным средством, предназначенным и оборудованным для перевозок опасных грузов, которые не прошли государственный технический осмотр или технический осмотр, – влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до восьмисот рублей.