

## РЕАЛИЗАЦИЯ ИНСТИТУТА МАТЕРИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ

*Т.В. Птицына,  
магистрант гр. Юмз-112  
Владимирского филиала РАНХиГС*

***В статье рассматривается реализация института материальной ответственности в таможенных органах. Раскрыта правовая основа и механизм привлечения сотрудников таможенных органов к материальной ответственности.***

***Ключевые слова:* материальная ответственность, возмещение ущерба, государственная служба, таможенные органы, должностные лица.**

Таможенные органы и их должностные лица, выступая в качестве одной из сторон правоотношений, урегулированных нормами таможенного законодательства, так же как и другие стороны внешнеэкономической деятельности, несут ответственность за убытки и вред, причиненные вследствие их неправомерных решений, действий или бездействия.

Одной из общих черт правонарушений должностных лиц, находящихся на государственной службе, в т.ч. в таможенных органах, является их общественная вредоносность.

Служба в таможенных органах является особым видом государственной службы граждан Российской Федерации, осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов Российской Федерации<sup>1</sup>.

Материальная компенсация вреда, причиненного органами государственной власти и должностными лицами, в т.ч. и таможенными органами, является общемировой практикой и непосредственно закреплена в Конституции РФ<sup>2</sup>, в соответствии с которой государство обеспечивает компенсацию ущерба потерпевшим, который возник в результате действий или бездействий власти.

Гражданское правоотношение по возмещению ущерба, причиненного таможенными органами их должностными лицами, является имущественным, относительным, охранительным и обязательственным.

Следует отметить, что правовое регулирование материальной ответственности государственных служащих, в т.ч. работников таможенных органов, на сегодняшний день в целом не систематизировано.

В настоящее время наиболее полное правовое регулирование в сфере материальной ответственности государственных служащих получила только военная государственная служба. Для правоохранительной и

гражданской службы эта ответственность нормами административного права урегулирована частично и основывается в основном на нормах трудового и гражданского права.

В таможенных органах служащий является должностным лицом, состоящим на государственной службе.

Общие вопросы ответственности сотрудников таможенного органа закреплены в статье 55 Федерального закона от 21.07.1997 № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации», в соответствии с которой за нарушение законодательства Российской Федерации о службе в таможенных органах виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Отмечу, что данная норма носит бланкетный характер и является отсылочной, т.е. не предусматривает непосредственно виды и порядок ответственности, санкции, а отсылает к другим нормативно-правовым актам. Следовательно, ответственность за причинение материального ущерба в результате совершения правонарушения должностным лицом таможенного органа прямо не урегулирована нормами Закона «О службе в таможенных органах Российской Федерации». Однако, согласно ст. 4 вышеуказанного закона, трудовые отношения сотрудников таможенных органов регулируются законодательством Российской Федерации о труде.

Таким образом, материальная ответственность сотрудников таможенных органов наступает на общих основаниях в соответствии с разделом XI Трудового кодекса РФ, предусматривающим материальную ответственность сторон трудового договора.

Что же касается материальной ответственности сотрудников таможенных органов, то здесь целесообразным считаю отметить следующее.

Материальная ответственность сотрудника таможенной службы обычно закрепляется как в должностном регламенте, так и в служебном контракте,

который является разновидностью трудового договора, в связи с чем на сотрудника таможенной службы распространяются нормы трудового законодательства, регулирующие материальную ответственность.

Основанием привлечения сотрудника таможенного органа как работника к материальной ответственности является совершенное им трудовое (служебное) имущественное правонарушение, юридическими элементами которого являются:

- а) служебный контракт (трудовой договор);
- б) нормы действующего законодательства, предусматривающего конкретный вид ответственности;
- в) условия возникновения;
- г) материальный ущерб<sup>3</sup>.

При отсутствии хотя бы одного из вышеуказанных составляющих служебное (трудовое) имущественное правонарушение возникнуть не может.

Нельзя оставить без внимания и тот факт, что, согласно ст. 239 Трудового кодекса РФ, материальная ответственность работника, в т.ч. и в таможенных органах, исключается в случаях возникновения ущерба вследствие:

- непреодолимой силы;
- крайней необходимости;
- необходимой обороны;
- нормального хозяйственного риска;
- неисполнения работодателем обязанности по обеспечению надлежащих условий для хранения имущества, вверенного государственному служащему, работнику.

Производство по привлечению к материальной ответственности сотрудника таможенного органа можно условно разделить на следующие этапы:

- 1) возбуждение дела о материальной ответственности и проведение служебной проверки;
- 2) принятие решения по результатам служебной проверки;
- 3) обжалование решения по поводу привлечения лица к материальной ответственности;
- 4) исполнение решения о привлечении лица к материальной ответственности.

На первом этапе до принятия решения о возмещении ущерба конкретными сотрудниками таможенный орган как работодатель обязан провести проверку для установления размера причиненного ущерба и причин его возникновения (ст. 247 ТК РФ).

Однако в связи с тем, что трудовым законодательством не урегулирован порядок назначения, проведения, оформления результатов проверки таможенные органы вправе их проводить их в соответствии со своими инструкциями и положениями.

На втором этапе, получив заключение по проверке и материалы, работодатель в лице руководителя таможенного органа должен с ними ознакомиться, дать им оценку и вынести по ним решение. Приказ о взыскании с виновного материального ущерба доводится до виновного служащего под его роспись.

При несоблюдении работодателем установленного порядка взыскания ущерба государственный

служащий имеет право обжаловать действия работодателя в суде. Для подачи такой жалобы законодателем установлен трехмесячный срок со дня, когда государственный служащий узнал или должен был узнать о нарушении своих прав (ст. 392 ТК РФ). Пропущенный по уважительным причинам срок может быть восстановлен судом.

Ст. 138 Трудового кодекса РФ установлено, что общий размер всех удержаний, производимых из заработной платы государственных служащих, работников, не может превышать 20%, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, – 50% заработной платы. При удержании из заработной платы по нескольким исполнительным документам за работником, во всяком случае, должно быть сохранено 50% заработной платы.

Также сотрудник, виновный в причинении ущерба, может добровольно возместить его полностью или частично. По соглашению сторон служебного (трудового) контракта допускается возмещение ущерба частями и с рассрочкой. В случае отказа добровольно возместить причиненный ущерб он взыскивается в судебном порядке.

Отмечу, что возмещение ущерба производится независимо от привлечения виновного сотрудника к дисциплинарной административной или уголовной ответственности за действия или бездействие, которыми причинен ущерб работодателю.

Материальная ответственность таможенных органов за вред, причиненный в сфере осуществления деятельности таможенной службы, имеет комплексный характер, поскольку содержит элементы публичного и частного права.

Рассматривая материальную ответственность государственных гражданских служащих, и в частности материальную ответственность сотрудников таможенных органов, в заключение хочется отметить следующие ее особенности:

- материальная ответственность в период службы в таможенных органах носит правовосстановительный характер, в отличие от дисциплинарной, административной или уголовной, которые имеют наказательное значение;

- Федеральный закон от 21.07.1997 № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации», предусмотрев дисциплинарную ответственность и взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, не предусматривает материальную ответственность;

- материальная ответственность сотрудников таможенных органов как государственных служащих наступает за вред, который они причинили своими незаконными действиями и/или бездействиями при осуществлении служебных обязанностей в таможенном органе, поэтому она связана отрицательными последствиями нарушений служебной дисциплины;

- у сотрудника таможенного органа существует

обязанность возместить причиненный материальный ущерб только в отношении таможенного органа; если вред причинен третьим лицам, то он в некоторых случаях возмещается в административном порядке (ст. 4.7 КоАП РФ) или в порядке гражданского судопроизводства (ст. 1069 ГК РФ);

– материальная ответственность таможенников наступает при наличии прямого действительного ущерба: непосредственной причинной связи между противоправными действиями и наступившими вредными последствиями (ущербом); вины правонарушителя в причинении ущерба, если противоправные действия (бездействие) допущены им при исполнении должностных (служебных) обязанностей;

– возмещение ущерба виновным сотрудником

таможни осуществляется либо в судебном, либо во внесудебном порядке; либо в добровольном, либо в принудительном порядке;

– сотрудники таможенных органов как государственные служащие несут, как правило, ограниченную материальную ответственность (в рамках своего должностного оклада);

– вред, причиненный сотрудниками таможенных органов вне рамок служебной деятельности, возмещается в порядке, предусмотренном нормами гражданского права и процесса;

– увольнение государственного служащего со службы в таможенных органах не является основанием для освобождения его от материальной ответственности.

<sup>1</sup> Ст. 1 Закона от 21.07.1997 (ред. от 25.11.2013) № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах РФ».

<sup>2</sup> См.: ст. 52 и 53 Конституции Российской Федерации.

<sup>3</sup> Комментарий к законодательству о службе в таможенных органах Российской Федерации / под общ. ред. А.В. Зубача. – М.: Деловой двор, 2014.