

## ТРАНСФОРМАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА РОССИИ В ПРОЦЕССЕ РЕФОРМ

**КУЗНЕЦОВ В. В.,**

доцент Владимирского филиала РАНХиГС,  
кандидат географических наук  
(Владимир)

*Новая социально-экономическая и политическая ситуация, сложившаяся после распада СССР, вызвала целую цепочку изменений в административно-государственном устройстве России. Во-первых, Россия согласно Конституции превратилась в федеративное государство. Во-вторых, изменился статус многих субъектов Федерации: все автономные республики стали республиками, при этом Чечено-Ингушетия была разделена на Республику Чечню (Ичкерия) и Республику Ингушетию; автономные области вышли из состава краев и стали республиками, за исключением Еврейской авт. области; автономные округа стали субъектами Федерации, а Чукотский авт. округ при этом вышел из Магаданской области. Статус республик попытались объявить Свердловская и Вологодская области, но им в этом было отказано центральной властью. В-третьих, Чечня, Татарстан объявили о своем суверенитете в составе России, а затем Чечня предприняла попытку выйти из ее состава, что привело к локальному конфликту.*

В результате административно-государственных изменений Россия превратилась в самую сложную в мире федерацию, в состав которой входило 89 субъектов, в том числе: 21 республика, 6 краев, 49 областей, 1 авт. область, 10 авт. округов и 2 города федерального значения. При этом ряд субъектов представляли собой «матрешки», 9 авт. округов, будучи субъектами Федерации, входили в состав краев и областей. Большое число субъектов и их разное содержание создали трудности в управления ими. Современная наука об управлении говорит о том, что в системе не может быть более 30 субъектов управления, иначе она становится не управляемой (Кистанов, 2007, с. 49).

С середины 90-х годов начинается целенаправленный процесс сокращения числа субъектов Федерации. В 1995 г. Коми-Пермяцкий авт. округ объ-

единился с Пермской областью и образовался Пермский край. В 2007 г. Эвенкийский и Таймырский (Долгано-Ненецкий) авт. округа объединились с Красноярским краем, а Корякский авт. округ с Камчатской областью и образовался Камчатский край. В 2008 г. Усть-Ордынский Бурятский авт. округ объединился с Иркутской областью (она не была преобразована в край), а Агинский Бурятский авт. округ с Читинской областью в результате был образован Забайкальский край. Этот процесс пока не получил дальнейшего развития, и с 2008 г. в состав Российской Федерации входили 83 субъекта: 21 республика, 9 краев, 46 областей, 1 авт. область, 4 авт. округа и 2 города федерального значения.

Для более четкого обеспечения и исполнения Конституции, законов Российской Федерации и постановлений

правительства в 2000 г. указом президента были назначены полномочные представители по федеральным округам и образованы 7 федеральных округов, которые не входят в административно-государственную систему России. Впоследствии число федеральных округов в стране было увеличено до 9 за счет выделения из Южного ф.о. Северо-Кавказского и создания Крымского ф.о. на базе Республики Крым и города Севастополя, которые в 2014 г. вошли в состав России.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» произошла модернизация устройства внутрирегиональной системы управления с учетом Европейской хартии о местном самоуправлении, принятой в 1985 г. В России выделяют 5 видов муниципальных образований: городские округа, административные районы, городские поселения, сельские поселения и муниципальные образования внутри городов федерального значения. Всего на 01.01.2014 г. в России функционировало 22770 муниципальных образований. Формированием сети муниципальных образований занимались власти субъекта Федерации, единый подход при этом отсутствовал, и муниципалитеты

одного вида существенно различались между собой. Необходимо определить критерии муниципалитетов одного вида. В частности, городские округа – это города с населением более 250 тыс. жителей (крупные города) или города со специфическими функциями, в частности наукограды, ЗАТО, города - туристические центры (Суздаль), города-курорты и др. Возможна трансформация сети административных районов России, они в основном были сформированы в 1965 г., после чего произошли большие изменения в численности их населения, в большинстве сельских районов существенно сократилась численность населения и они имеют недостаточный демографический потенциал для выполнения возложенных на них функций.

В перспективе возможна модернизация всей системы государственно-территориального устройства Российской Федерации. В СОПС разработан проект перехода России на 28-членное губернское деление, но нужно учесть все сложности и последствия такого перехода. Это отразится на статусе национальных республик и на социально-экономической ситуации в городах, которые перестанут быть центрами субъектов Федерации.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации. – М.: Проспект, 2010.
2. Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе».
3. Указ Президента Российской Федерации от 19.01.2010 г. № 82 «О внесении изменений в перечень федеральных округов, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849 и в Указе Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти».
4. Указ Президента Российской Федерации от 21 марта 2014 г. № 168 «Об образовании Крымского федерального округа».

5. ФЗ от 06.10. 2003 г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
6. ФКЗ от 17.12.2001 г. № 6 «О порядке принятия и образования в ее составе нового субъекта Федерации».
7. Государственно-территориальное устройство России (экономические и правовые основы) / под ред. А.Г. Гранберга, В.В. Кистанова. – М.: ООО издательско-консалтинговое предприятие «ДеКА», 2003.
8. Государственно-территориальное устройство России: реформирование регионального уровня / под ред. В.И. Гришина, В.В. Кистанова. – М.: Финансы и статистика, 2007.
9. Кистанов В.В. Федеральные округа России: важный шаг в укреплении государства. – М.: Экономика, 2000.
10. Кистанов В.В. Объединение регионов России (преимущества для укрепления и предпринимательства). К реформе территориального устройства. – М.: Экономика, 2007.
11. Колосов В.А., Мироненко Н.С. Геополитика и политическая география. – М.: Аспект Пресс, 2002.
12. Колосов В.А. Центр и регионы: административно-территориальное деление и местное самоуправление. – В кн.: Россия: социально-экономическая география. – М.: Новый хронограф, 2013. С. 580 – 606.