

НАРОД И ВЛАСТЬ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

Раснянская Ю.А.,
к.и.н., магистрант факультета управления
Владимирского филиала РАНХиГС

В работе предпринята попытка анализа участия гражданского общества в вопросах государственного устройства с Первой мировой войны до современности. Автор дает определение понятия «гражданское общество» подразумевая под термином систему самостоятельных и независимых от государства общественных институтов и отношений (нравственных, семейных, религиозных, национальных, социально-экономических и др.), обеспечивающих условия для реализации интересов и потребностей индивидов и коллективов для жизнедеятельности социальной, культурной и духовной сфер.

Ключевые слова: беженцы, взаимодействие органов власти и гражданского общества, государственный контроль, гражданский сектор, демократические институты, диссидент, добровольческое движение, институты общественного самоуправления.

Abstract. In the article attempts to analyze the participation of civil society in matters of government since the First world war to the present.

The author gives the definition of "civil society" mean under the term system independent from the state, public institutions and relations (moral, family, religious, ethnic, socio-economic and others), providing the conditions for the realization of the interests and needs of individuals and groups for vital social, cultural and spiritual spheres.

Keywords: refugee, the interaction between the authorities and civil society, state control, civilian sector, democratic institutions, dissident, volunteer, institutions of public government.

Любой военный конфликт от локального до масштабного связан с мобилизацией, продиктованной чувством опасности. Причем под мобилизацией подразумевается не только переход экономики на «военные рельсы», но и мобилизация чувств, сознания личности, обеспокоенной за свое Отечество. Первая мировая война стала для гражданского общества настоящим испытанием на прочность.

В работе под термином «гражданское общество» следует подразумевать систему самостоятельных и независимых от государства общественных институтов и отношений (нравственных, семейных, религиозных, национальных, социально-

экономических и др.), обеспечивающих условия для реализации интересов и потребностей индивидов и коллективов для жизнедеятельности социальной, культурной и духовной сфер.

Вполне обоснованно, что в современной непростой внешнеполитической обстановке руководство России, а именно Президент РФ В.В. Путин, апеллирует к мнению общественности: «Очень рассчитываю на то, что Общественная палата будет вносить свой заметный, весомый вклад в жизнь нашего общества, в развитие процессов демократии и, что самое главное, подготовку выверенных решений для их окончательного принятия по всем направлени-

ям нашей жизни»³⁴. Отрадно, что мнение общественности не остается в стороне и при принятии важных политических решений руководство страны рассчитывает на позицию гражданского общества.

Говоря о периоде Первой мировой войны, следует отметить, что общественные организации приняли активное участие в политической жизни того времени. Чувство патриотизма, гражданской гордости было движущим фактором развития общества того времени. Общественность принимала участие в сборе средств на нужды действующей армии и подготовки новобранцев для участия в кампаниях в поддержку союзных держав. Были организованы не только сборы «русской армии и жертвам войны», «на табак», «на подарки солдату к Пасхе и к Рождеству», «дни английского флага», но и широкие публичные действия на городских площадях. Активную работу вели общества покровительства животным, которые осуществляли сборы пожертвований на противогазы и медикаменты для армейских лошадей и санитарных собак³⁵.

В ноябре 1914 года министр внутренних дел Николай Маклаков, ссылаясь на «запросы общества», инициировал издание Советом министров Положения «Об исключении подданных воюющих с Россией держав из состава союзов и обществ», а согласно Положению Совета министров от 3 декабря 1914 года все существующие в пределах Российской империи союзы, собрания, клубы и иные общественные организа-

ции неприятельских подданных было постановлено закрыть. Соответствующие распоряжения рассылались по губерниям, и губернаторы должны были отчитываться об их исполнении. Также была приостановлена деятельность Вольного экономического общества в январе 1915 года, Обществу русских врачей в память Н.И. Пирогова запретили проводить в декабре 1915 года свой очередной съезд, после чего оно было закрыто, а в декабре 1915 года было закрыто Общество взаимопомощи торговых служащих Москвы³⁶.

Однако на фоне дружественных отношений с союзными державами в мае 1915 года создается Общество сближения с Англией в Москве, в ноябре 1915 года Общество английского флага в Петрограде, к работе данных обществ привлекаются видные общественные деятели (П.Н. Милюков, Ф.И. Родичев, Ф.А. Головин и другие)³⁷.

Следует подчеркнуть, что государство поддерживало в тот период времени настроения националистические, а не гражданские, что существенным образом отразилось на радикализации общественного движения.

В период Первой мировой войны особою остроту принимают вопросы беженцев, в данной связи была создана сеть добровольных обществ, призванных сгладить негативные последствия беженства. Значительная их часть была образована еще в 1914 г., однако расцвет их деятельности пришелся на вторую половину 1915 – 1916 год, когда «беженский вопрос» приобрел наибольшую остроту.

³⁴ Встреча с членами Общественной палаты Российской Федерации // URL: <http://www.kremlin.ru/news/46177>.

³⁵ Тезисы научного семинара Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора Высшей школы экономики // URL: www.hse.ru/news/media/65012365.html.

³⁶ Тезисы научного семинара Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора Высшей школы экономики // URL: www.hse.ru/news/media/65012365.html.

³⁷ Там же.

Центральным органом по оказанию помощи беженцам в России был Комитет его императорского величества великой княжны Татьяны Николаевны (Татьянинский комитет). Деятельность его была направлена на оказание временной помощи пострадавшим от военных бедствий. Учрежден он был 14 сентября 1914 г. и оказывал беженцам различные виды помощи: выдавал единовременные пособия, содействовал отправлению беженцев на родину или на место их жительства, занимался трудоустройством способных к труду, размещал неспособных трудиться в богадельни, приюты и иные заведения и т.п. Комитет сформировал большую сеть своих представительств в губерниях во главе с губернаторами, превратившись в крупнейшую общественную благотворительную организацию по оказанию помощи беженскому населению³⁸.

В данной связи очевидна параллель с современностью. Так, в связи с ситуацией, сложившейся в настоящее время на Украине, в Россию хлынул поток беженцев.

По состоянию на 9 сентября 2014 года на территории региона находится 9321 гражданин Украины, на миграционный учет поставлено 9298 человек, из них 1675 детей. 204 ребенка обеспечены местом в дошкольном образовательном учреждении, 756 – начали обучение в общеобразовательных организациях области³⁹.

Благотворительную помощь беженцам и вынужденным переселенцам активно оказывают общественные ор-

ганизации региона и простые граждане.

Свято-Георгиевским сестричеством Владимирско-Суздальской Епархии, Владимирским областным союзом женщин, Владимирским областным отделением Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» организованы акции по сбору одежды, посуды, школьных товаров для беженцев с Украины.

В целях координации работы по помощи беженцам в региональном управлении МЧС России действует оперативный штаб по работе с вынужденными переселенцами из Украины.

Очевидно, что состояние гражданского общества того или иного исторического периода – это реакция на происходящие в стране политические процессы.

В период Первой мировой войны были широко распространены публичные выступления общественных деятелей с призывом «отложить внутренние споры» и поддержать правительство в доведении войны до победы и обслуживании тыла армии. Проводились публичные акции, такие как «День флагов» в Москве (20 августа 1914 г.), выставка военных трофеев Общества ревнителей истории летом 1915 г. в Петербурге и т.д.

Активно создавались патриотические организации: Общество «За Россию», Общество юных разведчиков, Общество 1914 года. В январе 1915 г. было создано общество «Помощь жертвам войны» по оказанию помощи всему населению империи без различия вероисповедания и национальности. Было создано Императорское российское пожарное общество (Петроград), которое осуществляло сборы на

³⁸ Тезисы научного семинара Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора Высшей школы экономики // URL: www.hse.ru/news/media/65012365.html.

³⁹ Информация предоставлена аппаратом Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области.

усиление военно-санитарной работы «Пожарные – солдатам»⁴⁰.

Очевидно, что общественное движение Первой мировой войны играло важную роль в мобилизации ресурсов в условиях военных действий, поддерживало национальный и патриотический дух населения. Гражданское общество тех лет было, с одной стороны, весьма эффективным, а с другой – раздираемым национальными и политическими противоречиями, в которые было вовлечено население страны.

В начале XX века в Российской империи функционировала довольно широкая сеть общественных организаций, деятельность которых была направлена на социальную защиту граждан, поддержку городского и сельского хозяйства, образования и здравоохранения, развития литературы и искусств, науки и просветительства и др. Характерно, что наряду с общероссийскими обществами широкое распространение получили региональные организации, действующие в рамках отдельных губерний, городов или даже городских районов. Наблюдалось качественное развитие организаций: появлялись новые их виды — общества физического воспитания и развития, педагогические общества и др. Большой общественный резонанс вызывали съезды добровольных организаций (врачей, естествоиспытателей, антропологов и др.), собиравшие на свои заседания широкий круг заинтересованных лиц⁴¹.

⁴⁰ Туманова А.С. Гражданское общество в условиях тотальной войны: проблемы мобилизации и адаптации // URL: www.hse.ru/news/media/65012365.html.

⁴¹ Гражданское общество в модернизирующейся России: аналитический доклад Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора Национального исследовательского университета «Высшая школа

Период февральской революции 1917 года дал мощный толчок развитию общественного движения. В условиях меняющейся политической обстановки в России начали развиваться демократические институты свободы слова, собраний, организаций, вероисповедания. Массово образуются политические и неполитические организации. Общественные организации живо реагируют на происходящие политические процессы. Так, Вольное экономическое общество в своих действиях активно поддерживало Временное правительство, а само правительство стремилось создать условия для использования ресурсов гражданского общества в государственном строительстве.

Огромный рост социальной активности масс способствовал развитию институтов общественного самоуправления. Однако к тому времени уже ослабленная государственная власть не смогла упорядочить этот процесс. Возможно, данное утверждение может вызвать недоумение по поводу вмешательства государства в общественную жизнь, но история доказывает, что только в плотном взаимодействии и взаимопонимании силами государственных органов и общественности можно выстроить эффективное демократическое государство.

Не вызывает сомнения тот факт, что исторические события существенным образом влияют на развитие общественного движения. Так, с усилением централизации власти в период октябрьского переворота 1917 года политические институты и организации потеряли свое значение для гра-

экономики» по итогам реализации проекта «Индекс гражданского общества — CIVICUS» / Л. И. Якобсон, И. В. Мерсиянова, О. Н. Кононыхина и др. - М.: НИУ ВШЭ, 2011. С. 15.

жданского общества из-за строгого политического и идеологического государственного контроля. В условиях тоталитаризма нет возможностей для развития гражданского общества. Такие организации, как профсоюзы, комсомол, кооперация, творческие союзы, которые в других условиях могли бы послужить основанием для развития гражданского общества, в советский период во многом лишались самостоятельности, входя в официальные структуры партийно-государственной структуры. Следует отметить, что данное обстоятельство положительным образом повлияло на рост пропартийного общественного сектора. В свою очередь государство использовало гражданское общество для достижения своих политических целей.

1920-е годы характеризовались ростом численности общественных организаций, возникновением обществ и союзов в тех областях, где не было влияния государственных органов, таких как спорт, радиодело, гражданская авиация и т.п. Укреплялась социальная база общественных организаций. К работе профсоюзных организаций привлекалась интеллигенция, пролетарские кадры пополняли научные общества. Общественные организации 1920-х — начала 1930-х годов привлекали внимание государства и общества к наиболее острым социальным проблемам, таким как грамотность и образование, пьянство и здоровый быт, состояние окружающей среды и права граждан и т.д. Общественники предлагали пути решения социально значимых вопросов и находили для этого средства.

Однако далеко не все инициативы общественных организаций получали поддержку государства. Партийная номенклатура с недоверием относилась к добровольческому движению, не все-

гда понимая его значимость и эффективность. Были ликвидированы общества, ассоциации и союзы творческой интеллигенции, взамен были созданы всесоюзные общества, в которых творческие союзы потеряли весь смысл добровольных объединений, лишившись самостоятельности. Из обществ социальной помощи к концу 1920-х годов оставались лишь Красный Крест и Общество «Друг детей». Также продолжало свою работу Русское географическое общество, часть медицинских научных обществ⁴².

В начале Великой Отечественной войны особую роль в организации социалистического соревнования и других массовых трудовых патриотических движений, коллективного и индивидуального огородничества, в шефстве над воинскими частями и госпиталями играли профсоюзы.

Самой массовой организацией, объединявшей свыше 20 миллионов человек, был комсомол. С целью установления связей с зарубежной общественностью, распространения информации о борьбе советского народа против фашизма, получения материальной помощи от различных зарубежных организаций был создан ряд антифашистских комитетов (советских женщин, ученых, молодежи, всеславянский, еврейский), вся деятельность которых находилась под жестким контролем ЦК ВКП(б). За годы войны в ВКП(б) вступило огромное число фронтовиков. Если до войны в ней было 2 млн. коммунистов, то в 1945 г. она насчитывала 5,7 млн. членов и кандидатов⁴³.

⁴² Там же. С. 16.

⁴³ Политические партии России: история и современность / под ред. А.И. Зевелева, Ю.П. Свириденко, В.В. Шелохаева. - М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2000. С. 467.

В данный период времени влияние партии было настолько велико, что она сопровождала человека на всем протяжении его жизни. Так, активную работу вели следующие детские и молодежные организации: Всесоюзный Ленинский коммунистический союз молодежи (ВЛКСМ), Всесоюзная пионерская организация, организация октябрят.

В период 1960-х годов наметился подъем общественной активности в науке, культуре и образовании, заметно возросло количество общественных организаций, повысилось их влияние во всех областях общественно-политической жизни.

За период 1960–1980-х годов возникло 40 новых союзов, в том числе союзы ветеранов, друзей кино, дизайнеров, криптозоологов, фонды детский, мира, культуры и т.п.⁴⁴

70-е годы XX века охарактеризовались возникновением спортивных, музыкальных, туристических клубных обществ. Отличительной чертой данного периода является появление обществ, деятельность которых направлена на сопротивление коммунистическому режиму (диссидентов). Возникали робкие попытки создания правозащитных организаций, но их работа подвергалась резкой критике и жестко преследовалась властями. В связи с резкой критикой властей диссидентское движение не получило массового распространения, но было поддержано частью образованного населения, которое с сочувствием относилось к целям их деятельности.

В 80-е гг. XX века в условиях экономического застоя наметился курс на

снижение влияния государства на развитие гражданского общества, которое становится ориентиром наметившихся общественных реформ.

С середины 1980-х годов процесс возникновения общественных организаций шел довольно бурно. Первым было создано в 1985 г. Всесоюзное добровольное общество борьбы за трезвость. В 1986 г. оформляется Союз театральных обществ СССР, Всесоюзное музыкальное общество, Всесоюзный совет ветеранов войны и труда, Советский фонд культуры, в 1987 г. — Союз дизайнеров СССР, Всесоюзное общество друзей кино, Московское общество инвалидов (опорно-двигательного аппарата), Советский детский фонд им. Ленина, Советский фонд мира⁴⁵. Набирает вес экологическое движение, массово возникают подростковые, семейные клубы, группы милосердия и т.д. В самостоятельные инициативы было вовлечено 7–8% городского населения старше 14 лет⁴⁶.

В 90-е годы XX века российский гражданский сектор находился под активным влиянием иностранных доноров.

Они не только занимались финансированием общественных организаций, но с помощью программ обучения активистов, стажировок переносили культуру западного, и прежде всего американского, третьего сектора в Россию. Роль государства сводилась в основном к доброжелательному невмешательству в дела третьего сектора, бюджетная поддержка НКО была крайне незначительной⁴⁷.

⁴⁴ Коржихина Т.П., Степанский А.Д. Из истории общественных организаций // Историки спорят / под ред. В.С. Лельчука. - М.: Издательство политической литературы, 1988. С. 406.

⁴⁵ Коржихина Т.П., Степанский А.Д. Указ. соч. С. 431.

⁴⁶ Жукова И., Кононов В., Котов Ю. и др. Самодеятельные инициативы. Неформальный взгляд // Коммунист. 1988. № 9. С. 97.

⁴⁷ Якобсон Л.И., Санович С.В. Смена моделей российского третьего сектора: фаза импортоза-

Экономический кризис 90-х годов XX века существенно повлиял на сокращение финансирования социокультурной и гуманитарных областей, что в свою очередь повлияло на создание общественных объединений для спасения культуры, искусства, образования и науки. Государство в основном оказывает помощь лишь организациям, деятельность которых направлена на поддержку инвалидов и ветеранов.

Важно отметить, что в 90-е начинает формироваться законодательство о некоммерческом секторе. В 1990 году был принят закон СССР «Об общественных объединениях», в 1995 году - «Об общественных объединениях» уже Российской Федерации и «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», в 1996 году - «О некоммерческих организациях». Формирование нормативно-правовой базы деятельности некоммерческого сектора послужило основой развития общественных организаций в настоящее время. Сегодня вышеназванные законы являются действующим, что, с одной стороны, свидетельствует о важности данных нормативных правовых документов, а с другой - вызывает обеспокоенность отсутствие желания законодателя привести законодательство в соответствие с нынешними реалиями.

В 2000-х годах существенную трансформацию претерпевает отношение государственной власти к гражданскому обществу. Знаковым событием стало формирование в 2005 году Общественной палаты Российской Федерации, деятельность которой направлена на взаимодействие граждан с органами государственной власти и местного самоуправления в целях учета потребно-

стей и интересов граждан, защиты их прав и свобод при формировании и реализации государственной политики, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью органов власти⁴⁸. С этого времени начался процесс формирования общественных палат в субъектах Российской Федерации. С 2010 года на основании распоряжений Президента РФ некоммерческим неправительственным организациям, участвующим в развитии институтов гражданского общества, оказывается серьезная государственная поддержка.

С 2010 года свою историю ведет Общественная палата Владимирской области, сформированная в соответствии с Законом Владимирской области от 25 декабря 2009 г. № 177-ОЗ «Об Общественной палате Владимирской области».

Важно подчеркнуть, что в настоящее время идет активный процесс формирования гражданского общества в регионе. По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Владимирской области, в области зарегистрированы 1708 некоммерческих организаций, из них - 475 общественных организаций⁴⁹. Деятельность данных общественных организаций охватывает широкий спектр направлений: работа с многодетными семьями, ветеранами, инвалидами, молодежью и др.

Существенный вклад в развитие общественных отношений региона вносят такие организации как Владимирский областной союз женщин, Владимирский областной общественный благотворительный фонд содействия материнству и детству «Мама», Владимир-

мещения // Общественные науки и современность. 2009. № 4. С. 26.

⁴⁸ Федеральный закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» // Справочная правовая система «Консультант плюс».

⁴⁹ URL: <http://unro.minjust.ru/NKO.aspx>.

ское областное отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд», Владимирская областная общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов, Владимирская региональная организация общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы, Владимирская областная общественная организация «Союз Чернобыль», Владимирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России», Владимирская областная общественная организация Всероссийского общества охраны природы, Владимирское региональное отделение молодежного союза юристов Российской Федерации и т.д.

Важным звеном во взаимодействии органов власти и некоммерческих организаций являются советы, созданные при федеральных и региональных органах власти. Так, активную работу ведут советы, созданные при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Владимирской области, Управлении министерства внутренних дел России по Владимирской области, Управлении Федеральной службы исполнения наказаний России по Владимирской, Управлении Федеральной налоговой службы по Владимирской области и т.д. Помимо того, при структурных подразделениях администрации Владимирской области также создано 35 общественных советов. Эффективно функционирует совет при департаменте здравоохранения, департаменте приро-

допользования и охраны окружающей среды, департаменте социальной защиты населения и т.д.

В области действует ряд общественных советов, созданных при губернаторе области (по здравоохранению, по развитию предпринимательства, торговли и сферы услуг и т.д.).

Отрадно отметить, что гражданское общество активно взаимодействует с властью и на уровне муниципальных образований. Во многих территориях созданы общественные советы при главах, при администрациях или функционирующие независимо. Заслуживает внимания опыт о. Муром, где создан Центр поддержки общественных и социальных инициатив, что свидетельствует о системной работе с общественным сектором.

Таким образом, на протяжении рассматриваемого периода всегда прослеживалось взаимодействие государства с гражданским обществом, что объяснимо и закономерно. Ни государственная власть, ни общественный сектор не могут существовать изолированно друг от друга. На всем протяжении истории идет обоюдный процесс взаимовлияния, отличающийся лишь степенью превалирования государства над обществом. Являясь государственным гражданским служащим, в полномочия которого входит взаимодействие с общественными организациями, отмечу, что работа с некоммерческим сектором требует тонкого, взвешенного подхода. Оттого, насколько грамотно будут выстроены взаимоотношения власти и гражданского общества, зависит в целом успех развития демократического государства

ЛИТЕРАТУРА

Официальные документы и нормативные акты

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Справочная правовая система «Консультант плюс».
2. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. №82-ФЗ «Об общественных объединениях» // Справочная правовая система «Консультант плюс».
3. Федеральный закон от 11 августа 1995 г. №135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» // Справочная правовая система «Консультант плюс».
4. Федеральный закон от 12 января 1996 г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // Справочная правовая система «Консультант плюс».
5. Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. №32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» // Справочная правовая система «Консультант плюс».
6. Закон Владимирской области от 25 декабря 2009 г. №177-ОЗ «Об Общественной палате Владимирской области» // Справочная правовая система «Консультант плюс».

Специальная литература

1. Гражданское общество в модернизирующейся России: аналитический доклад Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» по итогам реализации проекта «Индекс гражданского общества — CIVICUS» / Л. И. Якобсон, И. В. Мерсиянова, О. Н. Кононыхина и др. - М.: НИУ ВШЭ, 2011. С. 60.
2. Жукова И., Кононов В., Котов Ю. и др. Самодеятельные инициативы. Неформальный взгляд // Коммунист. 1988. № 9. С. 96 - 98.
3. Коржихина Т.П., Степанский А.Д. Из истории общественных организаций // Историки спорят / под ред. В.С. Лельчука. - М.: Издательство политической литературы, 1988. С. 489.
4. Мерсиянова И.В., Якобсон Л.И. Негосударственные и некоммерческие организации: институциональная среда и эффективность деятельности. - М.: Издательский дом ГУ ВШЭ, 2007, сер. «Мониторинг гражданского общества», вып. II. С. 325.
5. Политические партии России: история и современность / под ред. А.И. Зевелева, Ю.П. Свириденко, В.В. Шелохаева. - М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2000. 631 с.
6. Туманова А.С. Гражданское общество и его адаптивные возможности в кризисных условиях // В кн.: XII Международная научная конференция по проблемам развития экономики и общества. В четырех книгах. Книга 1. / отв. ред.: Е. Г. Ясин. Кн. 1. - М.: Издательский дом НИУ ВШЭ, 2012. С. 217-224.
7. Туманова А.С. Исторический опыт развития гражданского общества в поздней имперской и советской России и современные тенденции гражданской самоорганизации // Гражданское общество в России и за рубежом. 2013. № 2. С. 26-31.
8. Туманова А.С. Организационно-правовое обеспечение беженцев в годы Первой мировой войны // Вестник МГПУ. 2013. № 1 (11). С. 50 – 59.
9. Якобсон Л.И., Санович С.В. Смена моделей российского третьего сектора: фаза импортозамещения // Общественные науки и современность. 2009. № 4. С. 24 - 30.