

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ. ИНСТРУМЕНТЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО ВЛИЯНИЯ НА РЕГИОНАЛЬНУЮ ЭКОНОМИКУ

© А. В. Добронравов, 2015,
Владимирский филиал РАНХиГС

Введение

Рассмотрим региональное управление экономикой с точки зрения системной теории, центральный аппарат - в качестве субъекта управления, а регионы и их региональную экономику - в качестве объектов управления.

Для начала дадим определение системе, ее элементам, и в частности управлению.

Систему мы рассматриваем как целостное структурное образование, выделяемое исследователем из окружающей среды на основе единства функционирования множества взаимосвязанных объектов в качестве элементов, обладающих общими свойствами, связями и отношениями.

Субъектом управления признаем совокупность различных органов управления (организаций, подразделений, групп лиц, руководителей и отдельных работников), которые осуществляют целенаправленное воздействие на управляющую подсистему (объект управления). Конкретными субъектами управления в регионе являются федеральные, региональные и муниципальные органы власти, отраслевые министерства и ведомства как федерального, так и регионального уровня, крупные субъекты хозяйствования, особенно корпоративные структуры, оказывающие существенное влияние на экономику региона.

Под **объектом управления** (управляющей подсистемой) понимаем совокупность различных элементов, объектов, систем, процессов, обеспечивающих создание материальных и нематериальных ценностей, условий жизнедеятельности населения. Конкретными объектами управления служат экономики регионов в целом, экономики отдельных городов и районов, крупные объекты отраслевого и территориального значения, инфраструктура, природные ресурсы и условия и др.

Под **управлением** понимаем целенаправленное воздействие на систему и ее элементы для сохранения структуры и состояния системы или перевода ее в другое состояние в соответствии с целью функционирования и развития этой системы.

Управление региональной экономикой - это целенаправленное координирующее воздействие органов государственной власти на ход социально-экономических процессов с целью достижения устойчивого развития региона и обеспечения жизнедеятельности населения.

1. Система государственного регионального управления экономикой

Система государственного регионального управления включает в себя организационную структуру федеральных и региональных органов власти, систему государственной службы, совокупность функций, осуществляемых государственными органами, а также систему прямых и обратных связей, возникающих между объектами и субъектами управления.

Вся система регионального управления базируется на общих принципах государственно-властного воздействия на регионы, опираясь на правовые формы.

Государственное управление регионами осуществляется Президентом РФ, Федеральным собранием, Правительством РФ и судами РФ как на федеральном, так и на уровне субъектов РФ. Организационная структура регионального управления

состоит из Администрации президента, ведомств и департаментов Правительства РФ, министерств Правительства РФ, отраслевых ведомств. Администрация Президента осуществляет контроль в отношении социально-экономического развития регионов и при необходимости оказывает непосредственное влияние на органы государственного управления субъектов РФ.

1.1. Федеральное управление регионами

Государственные органы образуют единую систему осуществления государственной власти в Российской Федерации.

Государственное регулирование на федеральном уровне в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 (ред. от 08.09.2014 с изменениями, вступившими в силу с 01.01.2015) осуществляется 22 министерствами, в их числе 32 службами и 24 агентствами. Федеральные службы и федеральные агентства находятся в ведении федеральных министерств.

Министерства, в отличие от служб и агентств, правомочны принимать нормативные правовые акты. Министерства не вправе осуществлять функции по контролю и надзору, правоприменительные функции, а также функции по управлению государственным имуществом, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента РФ.

Федеральные службы осуществляют функции по контролю и надзору, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы, борьбы с преступностью, общественной безопасности.

Федеральные агентства осуществляют функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору.

Федеральные службы и федеральные агентства вправе в пределах своей компетенции издавать индивидуальные правовые акты.

В состав министерств и ведомств, определяющих политику в области социально-экономического развития регионов, входят:

- Министерство финансов Российской Федерации;
- Министерство энергетики Российской Федерации;
- Министерство экономического развития Российской Федерации;
- Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации;
- Министерство транспорта Российской Федерации;
- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;
- Министерство сельского хозяйства Российской Федерации;
- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации;
- Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации;
- Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока;
- Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа;
- Министерство Российской Федерации по делам Крыма.

Руководство деятельностью данных министерств осуществляет Правительство Российской Федерации.

Институт полномочных представителей Президента. Для осуществления деятельности федеральных органов государственной власти и осуществления контроля за исполнением на региональных уровнях работает институт полномочных представителей Президента РФ, которые осуществляют свою деятельность в федеральных округах.

Федеральные округа. В настоящее время в РФ 9 федеральных округов, в состав которых входят 85 субъектов, 46 из которых именуются областями, 22 - республиками, 9 - краями, 3 - городами федерального значения, 4 - автономными округами и 1 - автономной областью. Система местного самоуправления представлена 23001 муниципальным образованием.

Полномочный представитель Президента РФ. Полномочный представитель Президента России в федеральном округе является должностным лицом, представляющим главу Российской Федерации в пределах соответствующего федерального округа. Полномочный представитель обеспечивает реализацию конституционных полномочий главы государства в пределах соответствующего федерального округа. Полномочный представитель является федеральным государственным служащим и входит в состав Администрации Президента России, соответственно он назначается на должность и освобождается от должности главой Российской Федерации по представлению руководителя Администрации. Полномочный представитель непосредственно подчиняется Президенту Российской Федерации и подотчетен ему. Срок назначения на должность определяется главой Российской Федерации, но не может превышать срока исполнения главой России своих полномочий.

1.2. Региональная власть

Региональная власть в РФ представлена законодательной и исполнительной органами.

Органы законодательной власти реализуют государственную власть посредством принятия законов и других нормативно-правовых актов субъектов РФ. Количественный состав и структура определяются ими самостоятельно, с учетом местных особенностей и традиций. Основными структурными подразделениями органов законодательной власти являются комитеты, которые курируют различные сферы региона.

К региональным органам исполнительной власти относятся администрации области или края во главе с губернатором, либо правительство республики с ее президентом.

Региональные администрации имеют линейно-функциональные структуры управления и включают в себя структурные единицы, министерства и департаменты, которые формируются по отраслевому признаку и координируют деятельность подведомственных отраслей (промышленность, сельское хозяйство, строительство, здравоохранение). Также в составе администраций имеются межотраслевые структуры, министерства и департаменты (экономики, экономического развития, структурные подразделения по инвестиционной деятельности).

2. Финансовый механизм управления регионом

Финансовый механизм управления регионом состоит из совокупности организационных форм финансовых отношений, форм финансовых ресурсов, порядка и методов формирования и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств, методов финансового планирования, форм управления финансами и финансовой системой, финансового законодательства.

Структура финансового механизма управления экономическим развитием территории определяется как единство бюджетной, налоговой и кредитной политики субъекта РФ. Финансовой базой региональных структур являются их бюджеты.

Процесс управления финансовым механизмом включает в себя функциональные элементы: анализ, прогнозирование, планирование, оперативное управление, регулирование и контроль.

2.1. Функции управления финансами регионального бюджета

Функциями управления финансами регионального бюджета являются: планирование бюджета, формирование денежных фондов, стратегическое управление финансами, определение норм и нормативов, в соответствии с которыми устанавливаются предельные суммы расходования бюджетных средств, оперативное управление финансами, распределение и использование денежных фондов между отраслями народного хозяйства, контроль и сопоставление фактических показателей с плановыми, выявление резервов финансовых ресурсов, определение путей более эффективного использования, контроль за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий, организаций и учреждений, подведомственных региональным органам власти.

Бюджетное планирование. Система бюджетного планирования является совокупностью организации методов и процедур формирования проекта бюджета, который делится на два относительно самостоятельных блока: финансовый план очередного финансового года и перспективный финансовый план среднесрочного периода. Перспективный финансовый план формируется одновременно с проектом бюджета на очередной финансовый год на основе среднесрочных прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта Российской Федерации. Перспективный финансовый план составляется на три года.

В процессе бюджетного планирования обеспечиваются необходимые финансовые пропорции в соответствии с планом экономического и социального развития, определяются объемы доходов бюджета и резервы их роста, объем расходов и резервы их сокращения, создается надлежащая финансовая база социальной защиты населения, распределяются доходы и расходы между отдельными звеньями бюджетной системы, создаются материальные и бюджетные резервы. Планирование доходов регионального бюджета служит основой для выработки прогноза социально-экономического развития страны, субъектов РФ и муниципальных образований на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды, для составления проектов бюджетов всех уровней.

Бюджетное прогнозирование. Бюджетное прогнозирование опирается на реальные расчеты предположения о направлениях развития бюджета, его возможных доходах и расходах. Прогноз строится на изучении информации о составлении бюджета на данный момент, определении различных вариантов предполагаемых бюджетных показателей, нахождении наилучшего варианта развития бюджетных отношений. Разрабатывается несколько прогнозов социально-экономического развития страны и субъектов в прогнозируемом периоде, соответствующих благоприятному, среднему и наихудшему вариантам развития экономики.

2.2. Доходы регионального бюджета

Доходами бюджетов являются денежные средства, полученные в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством РФ в распоряжение органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Доходы бюджетов субъектов Федерации формируются за счет собственных и регулирующих налоговых доходов, за исключением доходов, передаваемых в порядке регулирования местным бюджетам, а также в доходы бюджетов субъектов Федерации поступают неналоговые доходы от использования собственности, находящейся в ведении субъектов РФ, доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, доходы от внешнеэкономической деятельности и поступления из федерального бюджета.

2.3. Расходные обязательства субъекта РФ

В результате хозяйственной деятельности субъекта РФ, заключения договоров, принятия законов и иных нормативных правовых актов, предусматривающих осуществление полномочий по предметам ведения субъектов РФ, заключения договоров от имени субъекта с казенными учреждениями субъекта РФ, принятия законов, предусматривающих предоставление из бюджета субъекта РФ межбюджетных трансфертов, в том числе субвенций местным бюджетам, а также при осуществлении органами государственной власти субъектов РФ переданных им полномочий РФ возникают расходные обязательства субъекта РФ.

Бюджетные кредиты, предоставляемые субъектам РФ. Бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета могут предоставляться кредиты на срок до трех лет, за исключением бюджетных кредитов, выдаваемых за счет средств целевых иностранных кредитов, и случаев реструктуризации обязательств, в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Бюджетный кредит предоставляется на условиях возмездности.

Бюджетный кредит может быть предоставлен только субъекту РФ, который не имеет просроченной задолженности перед федеральным бюджетом.

Структура государственного долга субъекта РФ. Структура государственного долга субъекта Российской Федерации представляет собой группировку долговых обязательств субъекта РФ. Долговые обязательства субъекта РФ могут существовать в виде обязательств по государственным ценным бумагам субъекта РФ, государственным гарантиям субъекта РФ, бюджетным кредитам, кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков, международных финансовых организаций.

Предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Выпуск государственных ценных бумаг. С целью привлечения дополнительных средств используются государственные ценные бумаги нескольких видов: рыночные, нерыночные и специальные выпуски. Рыночные ценные бумаги могут свободно продаваться и покупаться на рынке. В ряде случаев обращение ценных бумаг может быть ограниченным, и ценную бумагу нельзя продать никому, кроме того, кто ее выпустил, и только через обусловленный срок.

Предельные объемы выпуска государственных ценных бумаг субъекта РФ по номинальной стоимости на очередной финансовый год устанавливаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, в соответствии с верхним пределом государственного долга субъекта РФ. Процедура эмиссии государственных ценных бумаг субъектов РФ регулируется федеральным законом об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг.

Государственная гарантия. Также существует такой вид долгового обязательства субъекта РФ, как государственная гарантия, которая обеспечивает надлежащее исполнение обязательств, возмещение ущерба образовавшегося при наступлении гарантийного случая некоммерческого характера. Предоставляется как для обеспечения уже возникших обязательств, так и обязательств, которые могут возникнуть в будущем.

Ведение государственной долговой книги субъекта РФ осуществляется финансовым органом субъекта РФ. Вся информация о долговых обязательствах, отраженная в государственной долговой книге субъекта РФ, а также информация о

долговых обязательствах муниципальных образований в данном субъекте РФ передается Министерству финансов РФ.

3. Межбюджетные трансферты

Различное экономическое развитие конкретных территорий определяет наличие межбюджетных отношений. По причине того, что наличие природных ресурсов в стране принадлежит всем гражданам, а добываются они территориально в отдельных регионах, государство перераспределяет природную ренту посредством межбюджетных трансфертов.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ предоставляются в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

Дотации. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектам РФ предусматриваются в составе федерального бюджета и распределяются между субъектами РФ. Предоставляются безвозмездно, безвозвратно, без установления направления и характера использования. Распределяются из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ.

Субсидии. Под субсидиями понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов РФ на софинансирование расходных обязательств. Субсидии носят безвозмездный, безвозвратный, целевой характер на условиях долевого софинансирования. Совокупность субсидий бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета образует Федеральный фонд софинансирования расходов.

Субвенции. Под субвенциями понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые в целях финансового обеспечения для обеспечения выполнения полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов РФ или органам МСУ в установленном порядке. Выделяются на определенный срок на конкретные цели. В отличие от дотаций или субсидий подлежат возврату в случае нецелевого использования или использования не в установленные сроки. Совокупность субвенций бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета образует Федеральный фонд компенсаций.

4. Бюджетный контроль

В Российской Федерации контроль за исполнением бюджета имеет две формы - парламентский и административный.

Парламентский бюджетный контроль. Парламентский контроль осуществляется соответствующими представительными органами и предполагает права получения от органов исполнительной власти всех необходимых сопроводительных материалов при утверждении бюджета, всей необходимой оперативной информации, право на утверждение отчета об исполнении бюджета, право создавать собственные контрольно-счетные органы для проведения внешнего аудита бюджета, право вынесения оценки деятельности исполнительных органов по исполнению бюджета.

Административный бюджетный контроль. Административный бюджетный контроль осуществляется Министерством финансов РФ, Казначейством РФ, финансовыми органами субъектов РФ и органов МСУ, главными распорядителями бюджетных средств, главными бухгалтерами бюджетных учреждений. Административный контроль предполагает право проведения проверок главных распорядителей и получателей бюджетных средств, право получения всей необходимой информации, право требования устранения выявленных нарушений.

5. Стратегическое планирование

Под стратегическим планированием в Российской Федерации понимается определение основных направлений, способов и средств достижения стратегических

целей устойчивого развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности.

Стратегия социально-экономического развития субъекта РФ относится к документу, разрабатываемому в рамках целеполагания, и содержит в себе строго регламентируемое содержание:

- 1) оценка достигнутых целей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;
- 2) приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики субъекта Российской Федерации;
- 3) показатели достижения целей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, сроки и этапы реализации стратегии;
- 4) ожидаемые результаты реализации стратегии;
- 5) оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии;
- 6) информация о государственных программах субъекта Российской Федерации, утверждаемых в целях реализации стратегии.

Стратегия социально-экономического развития имеет краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный характер. Долгосрочным считается период, следующий за текущим годом, продолжительностью более шести лет. Стратегия социально-экономического развития субъекта РФ может разрабатываться на более долгосрочный период, но должна корректироваться не менее чем раз в шесть лет. Стратегия развития региона должна быть согласована со стратегией развития РФ, стратегией развития федерального округа.

Основной задачей регионального стратегического планирования является координация государственного и муниципального стратегического управления. Также неотъемлемой задачей является создание условий, обеспечивающих вовлечение граждан и хозяйствующих субъектов в процесс разработки, принятия и реализации решений стратегического планирования.

Функциями системы регионального стратегического планирования являются определение внутренних и внешних условий и тенденций социально-экономического развития, выявление возможностей и ограничений, определение целей и приоритетов, выбор путей и способов достижения определенных целей, обеспечивающих наибольшую эффективность использования ресурсов.

Неотъемлемой частью стратегического планирования является определение разнокачественных ресурсов (финансовых, организационных, информационных, кадровых) и их концентрация в направлении выбранных приоритетов развития, а также консолидация усилий всех субъектов экономики региона для достижения целей социально-экономического развития.

6. Инструменты федерального влияния на региональную экономику

Для осуществления федерального управления регионами необходимы инструменты влияния. Классификация инструментов федерального влияния на органы региональной власти представляется как:

- 1) нормативно-правовая основа;
- 2) территориальные органы федеральных органов исполнительной власти;
- 3) межбюджетные отношения и расходы федерального бюджета в регионах, федеральные налоговые льготы;
- 4) распределение средств между государственными внебюджетными фондами различных регионов;
- 5) инфраструктурные государственные компании и корпорации, и их деятельность;

б) региональная политика

Правовые инструменты влияния. К правовым инструментам федерального влияния относятся общие для всех регионов законодательно, но оказывающие избирательное воздействие на отдельные регионы нормативно-правовые акты. К подобным актам относятся законы, которые избирательно влияют на социально-экономическое развитие отдельных регионов из-за их территориальной расположенности, а также другие решения таможенной политики, миграционной политики.

Деятельность территориальных органов федеральной исполнительной власти. На социально-экономическое развитие региона, и в частности на формирование инвестиционного предпринимательского климата, существенное значение оказывает деятельность территориальных органов федеральной исполнительной власти. Федеральное присутствие в регионах находится на высоком уровне, 96,6 % всех федеральных служащих находится в регионах и только 3,4 % работают на федеральном уровне. В таблице представлена численность работников государственных органов и органов местного самоуправления Российской Федерации на 2014 год.

Таблица 1

Численность работников государственных органов
и органов местного самоуправления Российской Федерации на 2014 год

Органы власти	Тыс. чел.	%	%
Всего	2211,9	100	
Из них на региональном уровне	2162,3	97,76	
В федеральных государственных органах, в т. ч.:	1454,3		100
- на федеральном уровне	49,6	2,24	3,4
- на региональном уровне	1404,7	63,51	96,6
В государственных органах субъектов РФ	264,3	11,14	
В органах местного самоуправления и избирательных комиссиях муниципальных образований	493,3	22,30	

Для более детального понимания федерального влияния рассмотрим отдельно выделенные регионы. Для примера возьмем Владимирскую, Нижегородскую и Воронежскую области.

Во Владимирской области в органах исполнительной и законодательной власти в 2014 году числилось 4892 федеральных служащих, что в сравнении с областными государственными служащими составляло 1634 человека. На муниципальной службе во Владимирской области числилось 2888 человек.

Таблица 2

Численность государственных гражданских и муниципальных служащих во
Владимирской области в январе-марте 2015 года, чел.

	Всего	Законодательной власти	Исполнительной власти	Судебной власти и прокуратуры
Замещали должности гражданской службы	6501	65	5104	1260

В федеральных государственных органах	4815	-	3792	1023
В областных государственных органах	1686	65	1312	237
Замещали должности муниципальной службы	2784	99	2685	-

Таблица 3

Численность работников, замещавших должности государственных гражданских и муниципальных служащих по ветвям власти в Нижегородской области, за январь-март 2015 года, чел.

	Всего	Законодательной власти	Исполнительной власти	Судебной власти и прокуратуры
Замещали должности гражданской службы	15314	131	12575	2372
В федеральных государственных органах	11347	-	9443	1812
В государственных органах субъекта РФ	3967	131	3132	560
Замещали должности муниципальной службы	8659	255	8393	-

В Нижегородской области в федеральных государственных органах замещали должности гражданской службы 11347 человек, в государственных органах субъектов РФ - 3967 человек, на муниципальной службе на январь - март 2015 года числилось 8659 человек.

В Воронежской области в органах исполнительной и законодательной власти в 2014 году проходили по штату: федеральных служащих - 7763, областных государственных служащих - 2249. На муниципальной службе в Воронежской области числилось 4439 человек.

Налогово-бюджетные инструменты влияния. К налогово-бюджетным инструментам федерального регулирования относится большая часть инструментов, связанных с расходами федерального бюджета, к которым относятся трансферты

региональным и реже местным бюджетам. Трансферты регионам идут на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности (дотации), софинансирование региональных и местных полномочий (субсидии), финансирование переданных полномочий (субвенции), стимулирование повышения качества управления (гранты). Доля подобных трансфертов составляет порядка 20 % от расходов федерального бюджета. Порядка 75 % федеральных расходов распределяются по территории страны без региональных бюджетов, попадая напрямую в организации, населению, инвестируются в объекты. Роль подобных прямых расходов для региональных бюджетов имеет также огромное значение, так как поступает в региональные и местные бюджеты в виде налогов, уплачиваемых федеральными органами власти, организациями и учреждениями. К подобным налогам относятся налог на доходы физических лиц, налоги на имущество организаций, транспортный и земельный налоги. Посредством расходов федерального бюджета на заработную плату и социальные выплаты формируется доходная часть населения, создавая дополнительный покупательский спрос. Кроме этого за счет средств федерального бюджета содержится высшее профессиональное образование.

Распределение средств между государственными внебюджетными фондами различных регионов. Средства государственных внебюджетных фондов и государственных компаний и корпораций распределяются по территории страны и являются теми же государственными федеральными деньгами. Создание внебюджетных фондов обусловлено обеспечением закрепленного в Бюджетном кодексе принципа общего покрытия расходов бюджетов, в соответствии с которым расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета. Таковыми внебюджетными фондами являются Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования. Средства этих фондов идут в основном на текущие расходы. Расходы государственных компаний и корпораций играют значимую инвестиционную роль в экономике регионов.

7. Региональная политика

Неотъемлемой составной частью государственного управления является региональная политика. Концепция совершенствования региональной политики в РФ на период до 2020 года, разработанная по заказу Министерства регионального развития, трактовала региональную политику как систему правовых, финансово-экономических, институциональных и организационных мер, определяющих деятельность органов публичной власти всех уровней, направленную на комплексное развитие регионов.

Общесистемная региональная политика направлена на создание общих предпосылок социально-экономического развития регионов, селективная региональная политика направлена на отдельные территориальные части страны. В целом региональная политика направлена на изменение пропорций в уровне социально-экономического развития территорий.

Элементы региональной политики. К элементам региональной политики относятся: налоговая политика, бюджетная политика, ценовая политика, инвестиционная политика, структурная политика, социальная политика и институциональная политика.

Цели региональной политики. Основной целью региональной политики является оптимизация территориальной структуры российского общества. Также региональная политика направлена на взаимоотношения между государством и регионами.

Заключение

В статье мы рассмотрели элементы, инструменты и механизмы современной системы регионального управления, действующей на 2015 год. В частности, в системе государственного регионального управления рассмотрена организационная структура федерального и регионального уровней власти. Описаны субъекты управления и их инструменты влияния на нижестоящие системы.

Система местного самоуправления в данной работе не рассматривалась в связи с тем, что местное самоуправление является самостоятельной подсистемой, в которой первичным элементом и собственно субъектом управления является гражданин. Стратегическое управление призвано интегрировать цели каждого человека с целями и задачами государства. Система местного самоуправления должна выступать именно тем звеном в демократическом обществе, которое осуществляет взаимодействие государственной власти и людей.