

ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ПРЕСТУПЛЕНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

© *О. Р. Рузевич, 2015,*
канд. юрид. наук, доцент,
заведующий кафедрой административно-правовых дисциплин,
Владимирский филиал РАНХиГС

О коррупции и преступлениях коррупционного направления говорят и пишут очень много, и основное внимание при этом уделяется несовершенству законодательства, в том числе уголовного и уголовно-процессуального.

С 2012 г. Главный информационно-аналитический центр МВД России впервые стал регистрировать не только факты взяточничества, но и общее количество преступлений коррупционной направленности. В 2012 г. было зарегистрировано 49513 таких преступлений, в 2013 г. – 42506, в 2014 г. – 32204, а в январе-июле 2015 г. – 22669. При этом получение и дача взятки составляют лишь незначительную часть всех зарегистрированных преступлений коррупционной направленности. В частности, в 2012 г. на территории Российской Федерации было выявлено 9758 фактов взяточничества (получение и дача взятки), в 2013 г. – 11521, в 2014 г. – 11893, что соответственно составляет 19,7 %, 27,1 % и 36,9 % от всех преступлений коррупционной направленности¹.

В 2013 году вышло постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях»². Достоинством рассматриваемого постановления Пленума Верховного Суда РФ является то, что в нем впервые сделан юридический анализ и рассмотрены вопросы квалификации не только взятки и коммерческого подкупа, но и коррупционных преступлений в целом.

В связи с этим представляется необходимым определиться с тем, что следует понимать под коррупцией и преступлениями коррупционной направленности.

Очевидно, что понятие преступлений коррупционной направленности не тождественно понятию коррупции и не сводится только к получению и даче взятки. Коррупция – это обобщающая категория, объединяющая достаточно широкий круг коррупционных действий. В связи с этим коррупция должна рассматриваться не только и не столько как правовое явление, сколько как криминологическое и социальное явление³.

В международных правовых актах коррупцию чаще всего определяют как злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях, в целях третьих лиц и групп. В соответствии с этим определением коррупция выходит за пределы взяточничества и подкупа, подразумевая различные формы незаконного присвоения публичных средств для частного использования.

Одни авторы предлагают понимать под коррупцией социальное явление, которое характеризуется тем, что государственные и иные служащие, используя свои служебные полномочия, личный авторитет и возможности, обогащаются за счет

¹ Официальный сайт МВД РФ. URL: <http://www.mvd.ru/presscenter/statistics/reports/> (дата обращения: 15.08.2015); Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации. URL: <http://crimestat.ru/21> (дата обращения: 15.08.2015).

² Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» // СПС «Консультант Плюс».

³ См.: Лунеев В. В. Курс мировой и российской криминологии: учебник. В 2 т. – М., 2011. Т. II. С. 470.

заинтересованных лиц путем подкупа - продажности⁴.

Другие ученые считают, что с юридической стороны коррупцию необходимо рассматривать в широком и узком смыслах. В широком смысле данная категория означает злоупотребление публичной властью ради частной выгоды (взяточничество, лоббизм, nepотизм, кумовство, местничество, фаворитизм, протекционизм, служебные хищения, иное превышение, бездействие или злоупотребление политической или экономической властью из корыстной или иной личной заинтересованности в публичном или частном секторе). В узком юридическом смысле коррупцию рассматривают как подкуп, т.е. получение должностным лицом или служащим незаконной имущественной или неимущественной выгоды в связи с его должностным положением или служебной деятельностью. В узко-нормативном аспекте юридическая сущность коррупции сводится к предоставлению и получению различного рода имущественных и неимущественных выгод, которыми обмениваются две стороны в коррупционных отношениях⁵.

При этом общепризнанным является тот факт, что категория «коррупционное правонарушение» имеет межотраслевой характер и включает коррупционное административное правонарушение, коррупционное дисциплинарное нарушение, коррупционное гражданское правонарушение, коррупционное этическое нарушение, влекущее дисциплинарную ответственность, и коррупционное преступление⁶.

Марьина Е. В. под коррупционным преступлением предлагает понимать предусмотренное уголовным законом умышленное общественно опасное деяние, заключающееся в предоставлении и (или) получении денег, ценных бумаг, иного имущества или других выгод имущественного характера за действия (бездействие) в интересах корруптера или лица, представляемого им⁷.

Учитывая конфликт интересов на службе, Е. П. Ким и А. В. Быков дают следующее определение: «коррупционное преступление - это умышленное деяние служащего государственного или муниципального органа, разрешающее возникший конфликт интересов на службе противоправным путем, при условии соответствия такого деяния признакам конкретного преступления, предусмотренного в Особенной части УК РФ (наличие последствий, особого предмета преступления и т.д.)»⁸.

Существует и другая, не менее важная проблема - определение круга общественно опасных деяний, которые следует относить к преступлениям коррупционной направленности.

Надо сказать, что правоприменительная практика шла непростым путем в решении вопроса о том, какие конкретно составы следует относить к преступлениям коррупционной направленности. Трудности были обусловлены в первую очередь

⁴ См.: Абрамовская О. Р. Противодействие коррупционной преступности в органах государственной власти и местного самоуправления (криминологический аспект) [Текст]: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Челябинск, 2011. - С. 12 - 14.

⁵ См.: Марьина Е. В. Коррупционные преступления: отраслевое и межотраслевое согласование норм [Текст]: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Самара, 2010. - С. 12.

⁶ См.: Максимов С. Коррупционная преступность в России: правовая оценка, источники развития, меры борьбы // Уголовное право. - 1999. - № 2. С. 107 - 108; Мирошниченко Д. В. Коррупция и уголовно-правовое воздействие [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук. - Саратов, 2009; Марьина Е. В. Указ. соч. С. 8; и др.

⁷ См.: Марьина Е. В. Указ. соч. С. 8.

⁸ Ким Е. П., Быков А. В. Понятие коррупционного преступления: конфликт интересов на службе как основа коррупционного преступления // Актуальные проблемы противодействия коррупционным преступлениям: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции (19 апреля 2013 г., г. Хабаровск) / В. А. Авдеев, О. А. Авдеева, В. В. Агильдин и др.; под ред. Т. Б. Басовой, К. А. Волкова; Хабаровский краевой суд, Дальневосточный филиал Российской академии правосудия. - Хабаровск : ООО «Издательство "Юрист"», 2013. С. 27.

отсутствием законодательного определения коррупции⁹.

На базе научных исследований и практики применения национального законодательства, а также в порядке реализации Национального плана противодействия коррупции 25 декабря 2008 г. принят Федеральный закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»¹⁰, где было впервые дано определение коррупции. Итак, сегодня под коррупцией понимается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение данных деяний от имени или в интересах юридического лица.

При этом ни в УК РФ, ни в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ не раскрывается понятие преступлений коррупционной направленности. Законодатель попытался лишь дать их примерный перечень (ст. 201, 285, 291, 290, 204 УК РФ).

В теории же уголовного права неоднократно делались попытки определить признаки и перечень таких преступлений. Например, Д. В. Мирошниченко выделяет следующие признаки коррупционного преступления: 1) сделка, участниками которой выступают, с одной стороны, должностное лицо, государственный или муниципальный служащий, не являющийся должностным лицом, с другой - любой другой субъект, заинтересованный в осуществлении действий (бездействия) первого, определяемых условиями данной сделки; 2) сделка имеет возмездный характер, при котором обязательству должностного лица совершить (не совершить) какое-либо действие соответствует обязательство заинтересованного лица предоставить в добровольном порядке какое-либо материальное благо или оказать услуги имущественного характера; 3) данная сделка имеет заведомо незаконный характер для обеих сторон¹¹.

С. Максимов подразделил все коррупционные преступления на три группы:

1) собственно коррупционные преступления (в узком значении понятия), посягающие на авторитет государственной службы или службы в органах местного самоуправления, выступающий в качестве основного непосредственного объекта таких посягательств, - ст. 285, 289, 290, 291, 292 УК РФ;

2) коррупционные преступления в широком значении понятия, посягающие на ту же социальную ценность как на обязательный дополнительный объект, - ст. 169, 170, 304 УК РФ, а также контрабанда, совершенная должностным лицом с использованием своего служебного положения, и организация преступного сообщества (преступной организации) для совершения любого из перечисленных выше преступлений, относящихся к числу тяжких или особо тяжких (ст. 210 УК РФ);

3) коррупционные преступления, посягающие на названную социальную ценность как на факультативный объект, - ч. 3, 4 ст. 160, ст. 164, 174, 174.1, ч. 3 ст. 175, ст. 176, 177, 193, 199, п. «в» ч. 2 и п. «а» ч. 3 ст. 221, п. «в» ч. 3 и п. «а» ч. 4 ст. 226, п. «в» ч. 2 и п. «а» ч. 3 ст. 229, ч. 3 ст. 256, ч. 2 ст. 258 УК РФ¹².

Аналогичные попытки предпринимались Б. В. Волженкиным, Л. Д. Гаухманом, В. В. Лунеевым и другими учеными.

⁹ См.: О противодействии коррупции в Российской Федерации // Российское правосудие. - 2010. - № 7(51). С. 103 - 106.

¹⁰ Федеральный закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // СПС «Консультант Плюс».

¹¹ См.: Мирошниченко Д. В. Указ. соч. С. 12 - 13.

¹² См.: Максимов С. Указ соч. С. 108.

Официально Перечень преступлений коррупционной направленности № 23 был утвержден указанием Генеральной прокуратуры РФ № 187/86 и МВД РФ № 2 от 30 апреля 2010 г.¹³ Данный документ определил, в частности, следующие критерии, на основании которых противоправные деяния надлежит относить к преступлениям коррупционной направленности:

- наличие надлежащих субъектов уголовно наказуемого деяния, к которым относятся должностные лица, указанные в примечании к ст. 285 УК РФ, лица, выполняющие управленческие функции в коммерческой или иной организации, действующие от имени и в интересах юридического лица, а также в некоммерческой организации, не являющейся государственным органом, органом местного самоуправления, государственным или муниципальным учреждением, указанные в примечании к ст. 201 УК РФ;

- связь деяния со служебным положением субъекта, отступлением от его прямых прав и обязанностей;

- обязательное наличие у субъекта корыстного мотива (деяние связано с получением им имущественных прав и выгод для себя или для третьих лиц);

- совершение преступления только с прямым умыслом.

Исключением являются преступления, хотя и не отвечающие указанным требованиям, но относящиеся к коррупционным в соответствии с ратифицированными Российской Федерацией международно-правовыми актами и национальным законодательством, а также связанные с подготовкой условий для получения должностным лицом, государственным служащим и служащим органов местного самоуправления, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуги имущественного характера, иных имущественных прав либо незаконного предоставления такой выгоды.

Несмотря на то, что данный документ утратил силу в связи с утверждением указаний Генеральной прокуратуры России № 52-11 и МВД России № 2 от 15 февраля 2012 г. «О введении в действие Перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности», критерии отнесения противоправных деяний к преступлениям коррупционной направленности остались прежними. Исходя из названных критериев, в новых указаниях к преступлениям коррупционной направленности были отнесены:

1. Преступления, относящиеся к перечню без дополнительных условий (ст. 141.1, 184, 204, п. «а» ч. 2 ст. 226.1, п. «б» ч. 2 ст. 229.1, ст. 289, 290, 291, 291.1 УК РФ).

- 1.2. Преступления, отнесение которых к перечню зависит от даты возбуждения уголовного дела (п. «б» ч. 3 ст. 188 УК РФ (дата < 08.12.2011)).

2. Преступления, относящиеся к перечню при наличии определенных условий, в частности, при наличии в статистической карточке:

- 2.1. Основного преступления отметки о его коррупционной направленности (ст. 174, 174.1, 175, ч. 3 ст. 210 УК РФ).

- 2.2. Основного преступления отметки о его коррупционной направленности и в соответствии с международными актами (ст. 294, 295, 296, 302, 307, 309 УК РФ).

- 2.3. Отметки о совершении преступления с корыстным мотивом (п.п. «а» и «б» ч. 2 ст. 141, ч. 2 ст. 142, ст. 170, 201, 202, 285, 285.1, 285.2, 285.3, ч. 1 и 2, п. «в» ч. 3 ст. 286, ст. 292, 305 УК РФ).

- 2.4. Отметки о совершении преступления должностным лицом, государственным

¹³ Документ официально опубликован не был. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/1257339> (дата обращения: 23.09.2015).

служащим и служащим органов местного самоуправления, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации (п. «в» ч. 3 ст. 226, ч. 3 ст. 226.1, ч. 2 ст. 228.2, п. «в» ч. 2 ст. 229, ч. 3 и 4 ст. 229.1 УК РФ).

2.4.1. Преступления, отнесение которых к перечню зависит от даты возбуждения уголовного дела (ч. 4 ст. 188 УК РФ (дата < 08.12.2011)).

2.5. Отметки о совершении преступления должностным лицом, государственным служащим и служащим органов местного самоуправления, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, с корыстным мотивом (ч. 3 и 4 ст. 183, п. «б» ч. 3 ст. 228.1 УК РФ).

2.6. Отметки о совершении преступления должностным лицом, государственным служащим и служащим органов местного самоуправления, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, с использованием своего служебного положения (ч. 3 и 4 ст. 159, ч. 3 и 4 ст. 160 УК РФ).

3. Преступления, которые могут способствовать совершению преступлений коррупционной направленности должностным лицом, государственным служащим и служащим органов местного самоуправления, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации.

3.1. Преступления, относящиеся к перечню при наличии в статистической карточке сведений о совершении преступления, связанного с подготовкой, в том числе мнимой, условий для получения должностным лицом, государственным служащим и служащим органов местного самоуправления, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества, незаконного предоставления такой выгоды (ст. 159 (за исключением случаев, указанных в п. 3.6), 169, 178, 179 УК РФ).

Анализ данного Перечня вызывает целый ряд вопросов. Например, почему в данный Перечень были включены п. «в» ч. 3 ст. 226 УК РФ «Хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, совершенные лицом с использованием своего служебного положения», и п. «в» ч. 2 ст. 229 УК РФ «Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, совершенные лицом с использованием своего служебного положения», но не включен п. «в» ч. 2 ст. 221 УК РФ «Хищение либо вымогательство ядерных материалов или радиоактивных веществ, совершенные лицом с использованием своего служебного положения»?

Имеется в данном Перечне указание и на ч. 3 ст. 210 УК РФ, предусматривающую ответственность за организацию преступного сообщества (преступной организации) или участие в нем (ней), совершенные лицом с использованием своего служебного положения, но ничего не сказано о ч. 3 ст. 209 УК РФ - бандитизм, совершенный лицом с использованием своего служебного положения.

Несмотря на то, что некоторые международные правовые акты (например, ст. 25 Конвенции ООН против коррупции от 31 октября 2003 г.) относят к коррупционным деяниям воспрепятствование осуществлению правосудия, считаем излишним отнесение к преступлениям коррупционной направленности ст. 295 («Посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование»), ст. 296 («Угроза или насильственные действия в связи с осуществлением правосудия или производством предварительного расследования»), ст. 302 («Принуждение к даче показаний»), ст. 307 («Заведомо ложное показание, заключение эксперта, специалиста или неправильный перевод»), ст. 309 («Подкуп или принуждение к даче показаний или

уклонению от дачи показаний либо к неправильному переводу») УК РФ.

Представляется, что формируя перечень преступлений коррупционной направленности, необходимо исходить в первую очередь из положений национального законодательства. А Федеральный закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», как мы уже говорили, относит к коррупционным деяниям незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Таким образом, коррупционные преступления должны обязательно иметь корыстную мотивацию.

В связи со сказанным считаем возможным включить в указанный перечень преступления, предусмотренные ч. 2 ст. 205.1, п. «б» ч. 4 ст. 228.1, п. «б» ч. 2 ст. 228.4, ч. 3 ст. 256, ч. 2 ст. 258 УК РФ. Субъектом данных преступлений являются лица, использующие свое служебное положение, и, как правило, совершаются эти преступления именно из корыстных побуждений.

Таким образом, несмотря на то, что правоприменителем предпринята попытка сгруппировать преступления коррупционной направленности, вопрос этот требует дополнительных научных исследований.