

# НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СИСТЕМЕ МВД РОССИИ

© Авторы, 2015

**С. Ф. Кивилев,**

магистрант,

**Ж. А. Жилина,**

канд. психол. наук, доцент кафедры менеджмента,

Владимирский филиал РАНХиГС

*Аннотация: в статье рассматривается правовая основа противодействия коррупции, которая представлена федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации и рекомендациями Минздравсоцразвития России.*

*Ключевые слова: противодействие коррупции, правовая основа, антикоррупционная экспертиза, коррупционные риски, законодательные акты.*

*Annotation: The article deals with the legal basis of corruption control, presented by Federal laws, edicts of the President of the Russian Federation, decrees of the Russian Government as well as Recommendations of the Ministry of Health and Social Development of Russia.*

*Keywords: anti corruption legal framework, anti-corruption expertise, corruption risks, legislative acts.*

В целях эффективного и адресного противодействия коррупции важным видится формирование чёткой и всеохватывающей правовой основы. Так в статье 2 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» определена правовая основа противодействия коррупции, которую составляют:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) федеральные конституционные законы;
- 3) общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации;
- 4) федеральные законы;
- 5) нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти.

## **Федеральные конституционные законы**

Федеральный конституционный закон от 25.12.2008 № 5-ФКЗ «О внесении изменений в статью 10 Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации"».

В статью 10 данного Закона внесены изменения, возлагающие на членов Правительства РФ обязанность представлять в налоговые органы помимо указанных ранее (до принятия указанного выше Конституционного закона) сведений также сведения о своих обязательствах имущественного характера и об обязательствах имущественного характера их супругов и несовершеннолетних детей. Налоговые органы РФ после получения сведений направляют их Президенту РФ и в Федеральное Собрание. Кроме того, такие сведения могут быть опубликованы.

## **Федеральные законы**

1. Федеральный закон Российской Федерации от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в ред. Федерального закона № 280-ФЗ от 25.12.2008). В данный Федеральный закон были внесены изменения - так называемые «антикоррупционные» поправки. Например, изменен порядок представления сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также дополнен перечень ограничений, связанных с гражданской службой. Кроме того, изменения коснулись отдельных аспектов нахождения на гражданской службе и запретов, связанных с ее прекращением.

2. Федеральный закон Российской Федерации от 25.12.2008 № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона "О противодействии коррупции"».

Федеральный закон устанавливает в отношении гражданских служащих, военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов обязанности, запреты и ограничения антикоррупционного характера, которые касаются различных должностных лиц.

В данном Законе также предусмотрен ряд уголовно-правовых мер борьбы с коррупцией, среди них:

- усиление ответственности за злоупотребление полномочиями в коммерческой или иной организации и коммерческий подкуп;
- упрощение процедуры возбуждения уголовного дела в отношении членов Федерального Собрания, депутатов региональных парламентов, судей, прокуроров, следователей.

Законом установлена административная ответственность юридических лиц за передачу незаконного вознаграждения должностному лицу (лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации) в связи с занимаемым им служебным положением.

3. Федеральный закон Российской Федерации от 25.12.2008 № 274-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О противодействии коррупции"».

Изменения вследствие принятия данного Закона коснулись правового статуса отдельных категорий граждан, в частности, судей, членов Совета Федерации и депутатов Госдумы, аудиторов Счетной палаты РФ и др.; введены дополнительные требования к кандидатам на должность судьи, отдельным категориям должностных лиц запрещено участвовать в качестве защитника или представителя по гражданскому или уголовному делу либо делу об административном правонарушении.

4. Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». Федеральный закон принят Государственной думой 21 января 2009 года.

Данным нормативным актом установлен единый порядок доступа граждан и организаций к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также установлена ответственность за нарушение порядка доступа к информации, регламентирована процедура предоставления информации, определены принципы и способы обеспечения доступа к информации, формы ее предоставления, права и обязанности пользователей информации, органов власти, их должностных лиц. Также урегулирован доступ к информации о деятельности органов власти в электронной форме (в том числе в сети «Интернет»).

5. Федеральный закон Российской Федерации от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». Данный Федеральный закон устанавливает правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Под коррупциогенными факторами в ст. 1 вышеуказанного Закона признаются положения нормативных правовых актов или их проектов, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

В данном Законе также продлен срок действия упрощенного порядка госрегистрации права собственности на объект индивидуального жилищного строительства (так называемая «дачная амнистия»), а также описан сам порядок регистрации. Упрощенный порядок действует до 1 марта 2015 г., а не до 1 января 2010 г., как это планировалось первоначально.

Для госрегистрации достаточно подать техпаспорт на объект недвижимости и правоустанавливающий документ на землю. Представлять разрешение на ввод объекта в эксплуатацию (если объект не завершен - разрешение на строительство), в том числе, для получения техпаспорта не нужно.

До 1 марта 2015 г. также были продлены полномочия региональных органов власти по установлению предельных максимальных цен (тарифов, ставок и т.д.) на работы по проведению территориального землеустройства.

6. Федеральный закон от 21.11.2011 № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции».

7. Федеральный закон от 04.05.2011 № 97-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции».

8. Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

**Нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти**

#### **Национальный план противодействия коррупции**

Национальный план противодействия коррупции (утв. Президентом РФ от 31.07.2008 № Пр-1568) является первоначальным и по своей сути ключевым документом, послужившим «отправной точкой» для разработки пакетов антикоррупционных законопроектов 2008 года.

Национальный план противодействия коррупции разработан в целях устранения коренных причин коррупции и содержит следующие меры:

- изменение законодательства для борьбы с коррупцией;
- совершенствование государственного управления;
- повышение профессионального уровня юристов и правовое просвещение.

Национальным планом, в частности, предлагается внедрить в практику механизм ротации государственных служащих, предусмотрено повышение денежного содержания и пенсионного обеспечения государственных и муниципальных служащих. Одна из мер предупреждения коррупции - антикоррупционная экспертиза принимаемых нормативных правовых актов. Реализацию конфискованного имущества и имущества предприятий-банкротов, закупки для государственных и муниципальных нужд планируется проводить через электронные торги в режиме онлайн.

### **Указы Президента Российской Федерации**

Пакет антикоррупционных указов Президента РФ от 18 мая 2009 г:

1. Указ Президента РФ от 18.05.2009 № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

2. Указ Президента РФ от 18.05.2009 № 558 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

3. Указ Президента РФ от 18.05.2009 № 560 «О представлении гражданами, претендующими на замещение руководящих должностей в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, лицами, замещающими руководящие должности в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

4. Указ Президента РФ от 18.05.2009 № 561 «Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования».

Президент России подписал ряд указов, расширяющих список чиновников, которые должны подавать ежегодную декларацию о доходах. Как пояснил глава администрации Президента С. Нарышкин, указы президента официально оформляют порядок публичного декларирования доходов и имущества чиновников и членов их семей.

Согласно Федеральному закону «О противодействии коррупции» лица, претендующие на определенные должности госслужбы или замещающие их, обязаны представлять сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера (собственных, а также супруги (супруга) и несовершеннолетних детей).

Указом Президента РФ от 18.05.2009 № 557 установлен перечень таких должностей федеральной государственной службы, состоящий из трех разделов.

В первый раздел включены должности гражданской службы, отнесенные к высшей группе; руководители и заместители руководителей территориальных органов федеральных органов власти; другие должности, на которые назначает и от которых освобождает Правительство РФ.

Второй раздел объединяет должности военной и иных видов госслужбы. В частности, речь идет о руководящих постах в МВД России, МЧС России, Минобороны России, ГФС России, СВР России, ФСБ России, ФСКН России, ФСО России, ФМС России,

ФСИН России, Спецстрое России, Службе специальных объектов при Президенте РФ, ФТС России, Прокуратуре и Следственном комитете при ней.

В третий раздел входят другие должности, связанные с коррупционными рисками. При этом перечислены только признаки таких должностей (исполнение функций представителя власти, проведение контрольно-надзорных мероприятий, распределение бюджетных средств или ограниченного ресурса, выдача разрешений и т.д.). Конкретный перечень должностей, относящихся к третьему разделу, определяют руководители федеральных государственных органов.

Ранее госслужащие не были обязаны предоставлять вышеупомянутые сведения в открытую печать. Кроме того, к числу лиц, обязанных предоставлять данные о доходах, теперь относятся и руководители госкорпораций.

Администрация Президента отмечает, что этот шаг относится к мерам «профилактического и предупредительного характера». По словам главы администрации, выводы о законности получения тех или иных доходов должны делать контрольные и правоохранительные органы, а само по себе опубликование сведений не будет автоматически становиться поводом для такого рода расследований.

Указом Президента от 21.09.2009 № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» установлен порядок осуществления проверки сведений о доходах, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и лицами, их замещающими.

Указом Президента Российской Федерации от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции» образован Совет по противодействию коррупции и определены основные направления его деятельности.

Указ Президента Российской Федерации от 30.03.2012 № 352 «О внесении изменения в перечень должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны предоставлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 557».

Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2010 № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции"».

Указ Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов».

Указ Президента Российской Федерации от 13.03.2012 № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции».

Указ Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции"».

Указ Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 310 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам"».

#### **Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации**

Правительством Российской Федерации были также предприняты меры по приведению в соответствие законодательства в рамках своей компетенции путем принятия нормативных актов (постановлений), касающихся некоторых аспектов деятельности государственных органов.

Постановление Правительства Российской Федерации от 05.03.2009 № 195 «Об утверждении правил проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции».

Постановление Правительства Российской Федерации от 05.03.2009 № 196 «Об утверждении методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции».

#### **Нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти**

Приказ МВД России от 13.08.2012 № 782 «Об утверждении Порядка рассмотрения служебного спора в органах внутренних дел Российской Федерации».

Кодекс этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих системы Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Методические рекомендации по вопросам противодействия коррупции, одобренные президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции (протокол от 25.09.2012 № 34).

Рекомендации Минздравсоцразвития от 27.03.2012 г. по вопросам заполнения справок и проверки достоверности сведений.

Рекомендации Минздравсоцразвития России по заполнению справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В целом, сложившаяся к настоящему времени система организации служебной деятельности служащих правоохранительной службы обладает значительным коррупциогенным потенциалом, проявление которого в правоохранительных органах, призванных обеспечивать законность и правопорядок, безопасность граждан, в жизни российского общества создает большие трудности на пути реализации важнейших социальных проектов государства, а потому требует разработки качественно новой системы мер и механизмов по противодействию коррупции.