

МЕТОДЫ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В РАЗНЫХ СТРАНАХ МИРА

© Авторы, 2016

Комкова Е.,

студент факультета экономики гр. Эб-115,

Наумова Н. В.,

канд. пед. наук, доцент кафедры КиМП,

Владимирский филиал РАНХиГС

Аннотация: в статье проанализированы различные способы борьбы с коррупцией, которые были разработаны и внедрены в различных странах мира, т.к. в современном обществе это приобретает глобальный характер, и процесс интеграции стран требует объединения усилий и для ее решения. Основная идея статьи заключается не в предложении конкретных мер для борьбы с коррупцией в России, а в акцентировании внимания общественности на опыте различных мировых держав в решении данной проблемы.

Ключевые слова: коррупция, методы борьбы, антикоррупционная стратегия, антикоррупционное поведение.

Abstract: In article various ways of fight against corruption which were developed and introduced worldwide since in modern society it gains global character are analysed, and process of integration of the countries demands association of efforts and for its decision. The main idea of article consists not in the offer of concrete measures for fight against corruption in Russia, and in emphasis of public attention on experience of various world powers in the solution of this problem.

Keywords: corruption, fight methods, anti-corruption strategy, anti-corruption behavior.

Увеличение масштабов взяточничества не могло не вызвать беспокойство лидеров ряда стран и мировых организаций. Они утверждают, что безразличие к этой проблеме способно привести к кризисным последствиям не только в отдельно взятой стране, но и в мировой экономике в целом, ведь при существующем уровне глобализации ни одно государство не функционирует и не развивается изолированно. Поэтому многие страны стали разрабатывать и успешно внедрять различные методы борьбы с коррупцией, причем некоторые из этих способов имеют весьма оригинальный и необычный характер. Так, например, в Индии общественная антикоррупционная организация «Пятая колонна» разработала свой метод борьбы с произволом и взяточничеством во властных структурах. В 2010 году была выпущена купюра номиналом ноль рупий, которой предлагалось расплачиваться с вымогателями. Причем «сюрпризная» купюра имела незначительное отличие от обычной: вместо надписи «подделка денег преследуется законом» имеется предупреждение — «взяточничество преследуется законом». Данная идея, по словам официальных представителей организации «Пятая колонна», вызвала в обществе настоящий резонанс и получила массовое одобрение: тираж банкнот разошелся мгновенно. Возможно, на первый взгляд эта идея может показаться слишком слабой попыткой прекратить распространение коррупции, однако оригинальность и значимость этой идеи выражается в том, что она направлена именно на формирование антикоррупционного поведения у членов социума и привлечение их внимания к этой проблеме.

Не может не радовать тот факт, что привлечение внимания населения к проблеме взяточничества не только повышает их осведомленность текущим положением дел в стране, но и стимулирует инициативу и устремляет на поиски новых подходов к решению проблемы. Так, нестандартный метод борьбы с этим негативным явлением был

изобретен обычным гражданином Чехии режиссёром Петром Шоуреком. Основав в 2012 году в Праге необычное туристическое агентство, он предлагал гостям города принять участие в «Коррупционном туре». В этой трехчасовой экскурсии посетители не имеют возможности любоваться местными достопримечательностями, однако обязательно увидят настоящие памятники человеческой продажности и недобросовестности: роскошные особняки, дома чиновников, имевших связь с политическими делами о взятках. Экскурсии получили широкое одобрение не только у туристов, но и у чешского правительства, всецело поддерживающего и поощряющего данную инициативу. Подобный метод не только способствует формированию антикоррупционного поведения у местного населения, но и дает наглядное представление туристам о методах борьбы с этим негативным социальным явлением в стране.

Большое внимание проблеме коррупции уделяется властями Китая. В известном административном районе Китайской Народной Республики Гонконге, который еще несколько лет назад имел славу одного из самых коррумпированных районов Азии и мира, в 1974 году была создана «Независимая комиссия против коррупции» (НКПК). Работа комиссии заключалась не только в вычислении взяточников и изучении схемы взяток в наиболее подверженных коррупции отраслях, но и в приеме жалоб населения. Все местные чиновники были обязаны доказывать законность приобретенного ими имущества. В случае, когда им не удавалось этого сделать, их уделом становился арест и конфискация. Кроме того, НКПК вела активную пропагандистскую работу, способствуя формированию антикоррупционного поведения у граждан. Это принесло свои плоды – местное население не раз помогало властям, в форме жалоб информируя их о случаях взяточничества. Совместные усилия властей и граждан дали просто поразительный результат: за 30 лет уровень коррумпированности понизился с 90% до 3%. Такая эффективность обеспечена необыкновенно успешной работой властных структур, а также неравнодушием и активным участием в вопросах коррупции местного населения, что является примером результативного сотрудничества государства и граждан в решении общей проблемы.

Нужно сказать, что Китай уделяет проблеме коррупции большое внимание и осуществляет комплексный подход в решении этой проблемы, разработав множество методов по борьбе с взяточничеством. Однако некоторые из них отличаются необыкновенной жесткостью. Так, например, чиновникам, заподозренным в различных махинациях, вполне может грозить смертная казнь. С 2003 в КНР года было публично расстреляно 10 тысяч человек, уличенных в коррупции. Нередки и случаи отрубания рук взяточполучателям. На мой взгляд, такие методы по борьбе с коррупцией отличаются крайней жесткостью и неприемлемы для современного общества, так как противоречат основам гуманизма, признанным в цивилизованных странах мира. Кроме того, особой эффективностью данные меры не отличились, и коррупция в Китае также продолжает процветать. Неправительственная международная организация по борьбе с коррупцией Transparency International в своем отчете от 2014 года отмечает, что случаи коррупции в Китае резко участились, а в общем рейтинге самых коррумпированных стран это государство и вовсе опустилась на 20 позиций по сравнению с 2013 годом и заняла сотую позицию из ста семидесяти восьми.

Однако радует, что столь крайние меры не являются единственным методом борьбы с коррупцией в Китае. Так, специально для госслужащих были разработаны курсы, на которых они медитируют, занимаются силовыми упражнениями (в том числе восточными единоборствами) и тем самым избавляются от соблазна брать взятки.

Большое внимание уделяется в Китае и формированию антикоррупционного поведения у населения. Так, Центральная комиссия Коммунистической партии Китая

по проверке дисциплины предложила населению уезда Цюсянь изобразить на стенах домов забавные шаржи и карикатуры на взяточников и вымогателей. Результаты творчества горожан были размещены на сайте комиссии. Данное мероприятие, по сведениям статистики партии, оказалось весьма эффективным: количество сообщений о коррумпированности чиновников значительно снизилось.

Интересен тот факт, что похожий метод борьбы с коррупцией был применен еще в 1498 году в городе Брюгге (Бельгия). По заказу городских властей известным голландским художником Давидом Жераром была написана картина «Суд Камбиса», на которой изображалась казнь подкупленного персидского судьи Сисамна. Согласно истории, суть которой отражена в сюжете картины, царь Персии Камбис, узнав о несправедливом решении судьи-взяточника, приказал казнить Сисамна, снять с него кожу и обить им кресло судьи. «Обтянув кресло, Камбис назначил судьёй вместо Сисамна, <...>, его сына, повелев ему помнить, на каком кресле восседая, он судит» (Геродот, История. Книга 5, глава 25). Картина предназначалась для зала городской ратуши в Брюгге, где происходили суды, дабы напоминать судьям об их долге.

Кроме того, для привлечения внимания населения к проблеме коррупции все в том же Китае была разработана онлайн-игра, в которой пользователям предлагается устранить некое сообщество вымогателей и взяточников. Столь необычный и не лишенный искры юмора подход к решению серьезного вопроса, по моему мнению, как нельзя лучше привлекает внимание общественности к проблеме коррупции и в игровой форме приобщает членов социума к ее разрешению.

Что же касается стран с наиболее низким уровнем коррупции, то их методы также представляют колоссальный интерес для понимания сути проблемы и поиска новых путей ее разрешения. Так, власти Голландии запрещают чиновникам, которые уже были уличены во взяточничестве, работать в государственных организациях, и, кроме того, они лишаются всех социальных льгот. Также нидерландскими властями используются такие антикоррупционные меры, как создание в крупных ведомствах служб внутренней безопасности, в чьи полномочия входит слежение за действиями чиновников и выявление их ошибок. В результате Голландия заняла седьмую позицию в рейтинге стран по индексу восприятия коррупции, который был опубликован Transparency International (данные 2012 года).

Возглавляет же рейтинг стран с самым низким уровнем коррупции Дания и уже в течение нескольких лет держит первенство на «пьедестале почета» борьбы с коррупцией. Секрет такого успеха необычайно прост. Активную антикоррупционную политику ведет Датское агентство международного развития. Те компании, которые входят в эту ассоциацию, включают в свои контракты положения о неприятии коррупции и взяточничества. Нарушение данного условия контракта может привести к его расторжению, и компания просто отказывается вести дела с коррумпированными партнерами. Подобной политики «нетерпимости» коррупции стали придерживаться многие крупнейшие организации Дании. Одной из них является Торговый совет Дании. Он оказывает антикоррупционные услуги компаниям, которые часто сталкиваются с данной проблемой. Существует даже определенная антикоррупционная стратегия, включающая в себя и некоторые деловые операции, и консультативную помощь. Кроме того, присутствует и моральный компонент в комплексе мер по борьбе с коррупцией в Дании. Так, в стране существуют некие неписанные этические кодексы чести чиновников, а также высока инициативность граждан и гласность на правительственном уровне.

В плане борьбы с коррупцией интересен также сингапурский опыт. Это государство занимает лидирующие позиции в мировых рейтингах по отсутствию коррупции. В

настоящее время в Сингапуре создано особое Бюро по расследованию случаев коррупции. В его полномочия входит рассмотрение жалоб населения о случаях взяточничества, расследование случаев халатности в государственных структурах, проверка законности действий государственных служащих и так далее. Бюро получило настоящий авторитет за эффективную работу и авторитарные методы действия. Оно имеет право привлечь к суду любого гражданина, не делая исключения для госслужащих, а также может задерживать и обыскивать подозреваемых без решения суда и расследовать любые правонарушения, вскрывающиеся в ходе изучения коррупционного дела.

Наряду с этим, в Сингапуре действует особое антикоррупционное законодательство, которое отличается суровостью мер в отношении к взяточникам. Однако исполнение законов обеспечивается в основном благодаря искреннему желанию политических лидеров противостоять коррупции. Решив стать образцом честных и неподкупных чиновников, они сделали открытой всю информацию о своих доходах и финансовых операциях. Премьер-министр Сингапура Ли Куан Ю утверждает, что «Сингапур сможет выжить лишь в том случае, если министры и управляющие чиновники будут неподкупны и квалифицированы. Необходимо показать жителям Сингапура связь между упорным трудом и высокой наградой за него».

Разумеется, Сингапур и Россия имеют множество исторических, культурных, политических, социальных различий, поэтому не стоит утверждать, что методы борьбы с коррупцией в Сингапуре станут действенными и в нашем государстве. Но пример Сингапура показывает, как можно благодаря воле политических лидеров, эффективному антикоррупционному законодательству и неподкупному агентству всего за несколько лет свести коррупцию к очень низкому уровню.

Ну и, наконец, хотелось бы немного заострить внимание на методах борьбы с коррупцией в России, так как эта проблема очень актуальна в условиях функционирования современного российского общества. Безусловно, существует целый комплекс мер, осуществляемых правительством для снижения уровня коррумпированности, однако встречаются и довольно оригинальные способы. Так, интересный метод борьбы с коррупцией в ГИБДД был внедрен в некоторых регионах России. Как известно, существует понятие «блатных» номеров автомобилей или номеров с повторяющимися цифрами или буквами. Подобные номерные знаки стали раздавать для всех видов общественного и муниципального транспорта – от пожарных машин до мусоровозов. Данная мера была направлена на снижение престижа «блатных» номеров, кроме того, предполагалось снизить и уровень коррупции в этой отрасли. Но, как показывает практика, эффективность данной меры оказалась незначительной. Подобная проблема требует комплексного подхода и глобальных действий на всех уровнях общественно-политической деятельности. Но нельзя не признать оригинальности и нестандартности этого подхода к решению данной проблемы. Кроме того, подобная мера привлекает внимание общественности к решению столь острого для нашей страны вопроса.

Безусловно, в настоящее время в стране существуют несколько антикоррупционных законов, среди них, например, Федеральный закон «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» (закон был подписан Президентом РФ Владимиром Путиным 08.05.2013). К сожалению, большинство распоряжений не исполняется или попросту игнорируются в силу различных причин. Например, еще в 1992 году был издан Указ Президента Российской Федерации «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы». Однако в силу отсутствия механизмов реализации он вошел в историю как один из самых игнорируемых

за весь период российского президентства. Но эта мера все же дала положительный эффект: закон, обязующий чиновников предоставлять декларации о доходах и имуществе, все же начал реализовываться, однако с опозданием на пять лет после выхода дополнительного Указа в 1997 году.

Коррупция в России – это следствие экономических, политических, социальных проблем страны, поэтому меры противодействия должны затрагивать все стороны общественной жизни. Для эффективного разрешения этой проблемы мы обязаны не только улучшать и дорабатывать существующие нормы, но и претворять в жизнь новые идеи, которые мы вполне можем заимствовать у зарубежных государств. Безусловно, использование успешного опыта других стран невозможно без адаптации мер противодействия коррупции под конкретные особенности российского общества и менталитета. Однако успешный опыт зарубежных государств в борьбе с таким негативным социальным явлением, как взяточничество, вне всякого сомнения, станет хорошей идейной базой в деле решения одной из актуальнейших проблем современного российского общества. Основная идея статьи заключается не в предложении конкретных мер для борьбы с коррупцией в России, а в акцентировании внимания общественности на опыте различных мировых держав в решении данной проблемы. Необходимо использовать этот опыт, опираясь на исторические, социальные, экономические, политические особенности государств и работать не над скорейшим воплощением их в жизнь, а над разработкой методов адаптации данных мер для российского общества.

Список используемых ресурсов:

1. URL: <http://svpressa.ru/society/news/78747>.
2. URL: <http://www.aif.ru/money/44975>.
3. URL: <http://articlekz.com/article/7114>.
4. URL: http://sudanet.ru/borba_s_corrupciei_v_singapore.
5. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki>.