

© Кузин А. А.

магистр группы Юмз-114,
Орловский филиал РАНХиГС
kuzzin87@gmail.com

© Лачина Е. А.

канд. юрид. наук, кафедра гражданско-правовых дисциплин,
Владимирский филиал РАНХиГС

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Аннотация: актуальность статьи объясняется тем, что в период обострившегося экономического кризиса вопросы оптимизации бюджетных ресурсов становятся приоритетными. Одним из ключевых факторов, влияющих на эффективность управления муниципальными расходами, является организация муниципального финансового контроля. В статье рассмотрен вопрос правового положения органов, осуществляющих внутренний и внешний финансовый контроль на уровне муниципальных образований.

Ключевые слова: муниципальный финансовый контроль, эффективность бюджетных расходов, контрольно-счетный орган.

Summary: The article describes the implementation of the municipal financial control and legal status of the financial control bodies. The optimization of budgetary resources is very important during the financial crisis. This fact arises applicability of the article. The legal support of control and audit bodies activities at the level of municipalities is the key factor affecting the efficiency of municipal financial resources control.

Keywords: municipal financial control, budgetary expenses efficiency, control and audit body (department).

Изменение концепции законодательства Российской Федерации в бюджетной сфере повысило актуальность государственного и муниципального финансового контроля.

Для каждого муниципального образования одной из стратегических целей является эффективность и результативность бюджетных расходов. Даже при достаточно высокой доходности и обеспеченности бюджета собственными средствами важно соблюдать приоритетные направления использования финансовых ресурсов.

Эта цель имеет социальный аспект, т.к. финансовая стабильность муниципалитета – это залог поступательного экономического и социального развития территории и как следствие улучшения качества жизни населения.

В последние годы значимость контрольных функций органов местного самоуправления выходит на первый план.

В этой связи важен вопрос правового положения органов, осуществляющих муниципальный финансовый контроль.

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации по форме проявления различают два вида финансового контроля: внутренний и внешний, поэтому для его проведения формируются органы внешнего и внутреннего финансового контроля [1].

Функции внутреннего контроля в финансовой сфере в первую очередь осуществляет орган, занимающийся формированием и исполнением бюджета муниципального

образования. Этому способствует и введение казначейского санкционирования расходов. Как правило, это финансовые отделы или финансовые управления муниципалитетов, которые могут иметь статус юридического лица в муниципальных образованиях районного значения и муниципальных округах или быть структурными подразделениями местной администрации в поселенческих муниципальных образованиях.

Кроме того, в составе местных администраций могут создаваться контрольно-ревизионные отделы или инспекции, если это предусмотрено в уставах муниципальных образований и положениях об администрациях.

Данные контрольные органы входят в структуру исполнительного органа и подчиняются главе администрации, который является главным получателем и распорядителем бюджетных средств.

Обычно контрольно-ревизионные инспекции создаются в муниципальных образованиях районного значения и муниципальных округах. План проверок этих органов состоит из контрольных мероприятий, проводимых в муниципальных бюджетных и автономных учреждениях, созданных данными муниципалитетами.

Здесь может возникать конфликт интересов, при котором контрольный орган проводит контрольные действия в отношении своего работодателя.

По мнению автора, наиболее эффективная форма осуществления муниципального финансового контроля – это внешний финансовый контроль.

Согласно п. 1 ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», контрольно-счетный орган муниципального образования входит в структуру органов местного самоуправления. Однако эта норма не является обязательной, если она не предусмотрена уставом муниципального образования [2].

До вступления в силу Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ (ред. от 04.03.2014) «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счетные органы, состоящие в основном из представителей депутатского корпуса, существовали, как правило, номинально. Основная причина такого положения дел – отсутствие квалифицированных кадров, имеющих не просто финансовое образование, но и опыт ревизионной и аудиторской работы. Кроме того, дефицитность местных бюджетов не позволяла включать в состав этих органов экспертов на платной основе.

В соответствии с п. 2 статьи 3 вышеуказанного Федерального закона «контрольно-счетный орган муниципального образования является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образуется представительным органом муниципального образования» и ему подотчетен [3].

Однако для отдельно взятого местного бюджета формирование и содержание контрольного органа – довольно затратная задача: по самым скромным подсчетам, для муниципального образования городского поселения это будет стоить около 600,0 тыс. руб. ежегодно.

Решение данного вопроса возможно путем передачи части полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля от муниципальных образований городских и сельских поселений муниципальному образованию районного значения, что три года назад было сделано в Петушинском районе путем подписания соглашений. Для муниципальных образований, которые передали эти полномочия, затраты уменьшились до 75,0 тыс. руб. в год.

С подписанием соглашений о передаче полномочий уменьшились не только расходы поселенческих бюджетов, но и отпала кадровая проблема по подготовке специалистов контрольного органа. Это решение позволило в районе применять единый методологический подход при осуществлении контрольных мероприятий.

Принятие и вступление в силу Федерального закона от 07.02.2011 стало не только основой для создания и функционирования муниципальных контрольно-счетных органов, но и отправной точкой для приведения в соответствие с федеральным законодательством локальных актов муниципальных образований о контрольно-счетных органах.

Так, например, основными документами, в соответствии с которыми строится деятельность муниципального казенного учреждения «Контрольно-счетный орган Петушинского района» Владимирской области, являются: решение Совета народных депутатов Петушинского района от 21.11.2013 № 121/11 «О контрольно-счетном органе Петушинского района» [4], Регламент муниципального казенного учреждения «Контрольно-счетный орган Петушинского района» [5], Стандарты проведения внешнего муниципального контроля [6] и др.

Несомненно, Федеральный закон о контрольно-счетных органах имеет большое значение для организации муниципального финансового контроля. Однако отдельные аспекты требуют более точных формулировок, позволяющих выработать единое понимание перечня полномочий КСО, принципов их организации и деятельности, нормативов численности работников этих органов, исключение дублирования функций другими органами и др.

Анализ и обобщение опыта работы муниципальных контрольно-счетных органов даст материал для дальнейшего совершенствования законодательства в сфере муниципального финансового контроля.

Список литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 15.02.2016, с изм. от 30.03.2016) // Справочно-поисковая система «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Справочно-поисковая система «КонсультантПлюс».
3. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» // Справочно-поисковая система «КонсультантПлюс».
4. Решение Совета народных депутатов Петушинского района от 21.11.2013 № 121/11 «О контрольно-счетном органе Петушинского района» / Сайт администрации Петушинского района [Электронный ресурс]. URL: www.petushki.info.
5. Регламент муниципального казенного учреждения «Контрольно-счетный орган Петушинского района», утвержден распоряжением МКУ «Контрольно-счетный орган Петушинского района» от 03.02.2014 № 1 / Сайт администрации Петушинского района [Электронный ресурс]. URL: www.petushki.info.
6. Стандарты проведения внешнего муниципального контроля / Сайт администрации Петушинского района [Электронный ресурс]. URL: www.petushki.info.