

© Шклянова В. В.

студент 1 курса, группа Юб-215,
Владимирский филиал РАНХиГС

© Ушаков С. Н.

научный руководитель, канд. юрид. наук, заведующий кафедрой
конституционного и муниципального права,
Владимирский филиал РАНХиГС

ИСТОРИЯ И МЕСТО ПРОКУРАТУРЫ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: актуальность статьи обусловлена тем, что в наше время часто возникают споры о том, к какой ветви государственной власти относится прокуратура Российской Федерации. Многие считают, что поддержание государственного обвинения - это единственное, чем должна заниматься прокуратура, как и в зарубежных странах. Однако, проанализировав основные этапы развития российской прокуратуры, можно определить ее место и роль в государственном механизме России. Целью статьи является рассмотрение деятельности такого органа государственного аппарата, как прокуратура. Так же автора заинтересовало, что на данный период времени прокуратуру «выносят» как отдельную ветвь власти.

Ключевые слова: Конституция, прокуратура, прокурорский надзор, правоохранительные органы, судебная власть.

Abstract: The relevance of the article due to the fact that nowadays there are often disputes about how to any branch of government concerns of the Russian Federation Prosecutor's Office. Many believe that the maintenance of public prosecution - is the only thing that should be engaged in the prosecutor's office, as well as in foreign countries. However, having analyzed the main stages of development of the Russian prosecutor's office, it is possible to define its place and role in the machinery of government in Russia. The aim of the article is a review of the activities of such a body of the state apparatus, the prosecutor's office. Also of interest to the author that at the time the prosecutor's office "endure" as a separate branch of government.

Keywords: Constitution of the prosecutor's office, prosecutor's supervision, law enforcement agencies, the judiciary.

В системе правоохранительных органов Российской Федерации прокуратура занимает специфическое место. В латинском языке слово «прокуратура» означает «попечение, заведывание, управление», а также «должность прокуратора» - «заведующего, управляющего, распорядителя». Прокуратура является органом государства, специально предназначенным для осуществления правоохранительной деятельности совместно с другими органами, и имеет очень богатое прошлое, веками складывавшиеся традиции. Прокуратура – единая централизованная система органов, осуществляющих от имени РФ надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ. Становление прокуратуры как единого централизованного органа связано с учреждением должности генерал-прокурора при сенате в 1722 г. Прокуратура, таким образом, с различными видоизменениями (за исключением периода с 1917 по

1922 г.), просуществовала и до наших дней. При этом место ее в государственном механизме на различных этапах исторического развития определялось по-разному, но выделялись две противоположные характеристики.

Первая заключалась в том, что прокуратура являлась самостоятельным государственным органом и обладала широкими полномочиями, а вторая – место прокуратуры определялось в рамках системы разделения власти, и лишалась характера самостоятельного государственного органа.

Историю российской прокуратуры условно можно разделить на 4 этапа. Первый этап начинается с момента образования прокуратуры до судебной реформы 1864 г. (1722-1864 гг.). На этом этапе Сенат являлся одновременно высшим судом, высшим органом надзора и административным органом [11, с. 3-4]. Таким образом, прокуратура была единым, самостоятельным органом государственной власти. Второй этап характеризуется появлением судебной реформы 1864 г. до образования РСФСР (1864-1917 гг.). На этом этапе прокуратура вошла в систему органов исполнительной власти, и был учрежден надзор за судом. С момента образования прокуратуры РСФСР до принятия российского закона о прокуратуре 1992 г. закладывается начало нового, третьего, этапа. В 1933 г. был создан единый централизованный орган государственной власти – Прокуратура СССР. В таком качестве она просуществовала до 1991 г. Прокурорский надзор распространялся на деятельность исполнительно-распорядительных и судебных государственных органов. И последним, но немаловажным остался четвертый этап развития российской прокуратуры. Началом данного этапа послужило принятие указанного закона по настоящее время. Принятый Закон РФ «О прокуратуре РФ» от 17 января 1992 г. практически ничего не изменил в статусе прокуратуры как самостоятельного государственного органа. Он по-прежнему закрепил единую и централизованную систему прокуратуры с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ. Прокуратуре поднадзорны все органы законодательной и исполнительной власти, за исключением соответствующих высших органов государственной власти (Федерального Собрания, Президента и Правительства РФ). Конституция РФ 1993 г., провозгласив принцип разделения властей, не обошла вопрос о месте прокуратуры в системе трех ветвей власти. Статья, посвященная прокуратуре, помещена в главу 7 «Судебная власть» [1, с. 26]. Конституция - основной закон государства, особый нормативный правовой акт, имеющий высшую юридическую силу.

Прокурорский надзор – специфическая деятельность государственных федеральных органов прокуратуры, осуществляемая от имени Российской Федерации и состоящая в проверке точности соблюдения Конституции РФ и исполнения законов, действующих на ее территории. Прокуратура осуществляет надзор за: исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина, исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу. Таким образом, современная прокуратура продолжает функционировать как единая централизованная система. Также для защиты государства от коррупционных преступлений в государственных органах, в Федеральный закон «О прокуратуре » от 17.01.1992 г. были внесены поправки: «Взыскание в виде замечания или выговора может быть применено к работнику при малозначительности совершенного им коррупционного правонарушения на основании рекомендации комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (атте-

стационарной комиссии)» [2, с. 3]. Прокуратура считается одним из главных правоохранительных органов. Потому что правоохранительные органы - это система государственных органов, обеспечивающих защищенность граждан и организаций от противоправных действий. Прокуратура Российской Федерации призвана обеспечивать верховенство закона, единство и укрепление законности, защиту прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства. В современном мире трудно представить охрану правопорядка без, как мне кажется, лидирующего по своей значимости, правоохранительного органа – прокуратуры. Благодаря трудолюбию работников прокуратуры, да и деятельности многих других сотрудников правоохранительных органов, начинаешь верить в неотвратимость наказания для преступников, из-за которых бывает страшно выходить на улицу.

Список литературы

1. Закон о поправке к Конституции Российской Федерации от 05.02.2014 № 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон от 28 ноября 2015г. № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования мер по противодействию коррупции» // СПС «КонсультантПлюс».
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 01.05.2016) // СПС «КонсультантПлюс».
4. Байкин И. М. Прокуратура и судебная власть // Российская юстиция. - 2011. - № 10. - С. 38.
5. Басков В. И. Курс прокурорского надзора: учебник. - М., 1998. – 237 с.
6. Басков В. И. Прокурорский надзор. - 2-е изд. - М., 1996. – 163 с.
7. Буянский С. Г. Правовые основы функционирования прокуратуры как органа контрольной власти // Закон. - 2011. - № 5. – 185 с.
8. Краснов Ю. К. История государства и права России. - М., 2012. – 209 с.
9. Прошин Е. В. К дискуссии о месте прокуратуры в Российском государстве // Конституционное и муниципальное право. - 2012. - № 4. – С. 75.
10. Шавров А. В. Сенат в системе юридических учреждений Российской Империи (1861-1904 гг.). - М., 1987. – 169 с.