

© Карпов Э. С., 2016,
доцент кафедры правового обеспечения государственного
и муниципального управления, канд. юрид. наук,
Владимирский филиал РАНХиГС

© Гладилкина Ю. С., 2016,
студент 2-го курса факультета права,
Владимирский филиал РАНХиГС

© Меркурьева К. Ю., 2016,
студент 2-го курса факультета права,
Владимирский филиал РАНХиГС

БАНКОВСКИЙ НАДЗОР КАК ОДИН ИЗ ФАКТОРОВ УСТОЙЧИВОСТИ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в статье анализируются различные подходы к определению банковского надзора и основные проблемы правового регулирования банковского надзора в Российской Федерации.

Ключевые слова: банковское право, банковский надзор, Центральный банк Российской Федерации, кредитная организация, банк.

Abstract: The article examines the different approaches to the definition of banking supervision and the basic problems of legal regulation of banking supervision in the Russian Federation.

Keywords: banking law, banking supervision, the Central Bank of the Russian Federation, the credit organization, bank.

Банковский надзор является одним из главных факторов обеспечения стабильности банковской системы и финансового состояния Российской Федерации. В условиях рыночной экономики банковская система в России играет важную роль. Это, в первую очередь, обуславливается тем, что банки являются одним из важнейших хранилищ общественных сбережений. Слабая банковская система может привести к дестабилизации финансовой обстановки в стране. Банковский надзор, в свою очередь, является необходимым условием стабильности и эффективного развития банковской системы, а следовательно, и устойчивого экономического развития страны.

Для того чтобы раскрыть данную тему, необходимо дать определение банковского надзора. В научной литературе данный вопрос освещается довольно широко. О содержании понятия банковского надзора существуют различные мнения ученых. Так, например, Т. Э. Рождественская указывает, что банковский надзор представляет собой публично-правовую деятельность, реализуемую центральным банком и (или) специальным публично-правовым органом (или несколькими органами), нацеленную на поддержание стабильности и развитие банковской системы страны и как следствие поддержание стабильности всей финансовой системы и национальной денежной единицы, а также на защиту интересов вкладчиков и кредиторов¹.

По мнению Стародубцевой Е. Б., банковский надзор понимается как надзор за деятельностью кредитных организаций со стороны Банка России, а Лаврушин О. И.

¹ Рождественская Т. Э. Банковский надзор на современном этапе: понятие, цели, принципы // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. – 2015. – № 3. – С. 162.

рассматривает банковский надзор как вид надзора, который осуществляется в три этапа: лицензирование, дистанционный надзор и инспектирование на местах².

Таким образом, несмотря на большое количество различных подходов к понятию «банковский надзор», все они так или иначе схожи между собой. На основе разных мнений многих авторов можно определить, что банковский надзор представляет собой деятельность по реализации правовых предписаний государственно-властного характера, процесс по осуществлению постоянной поддержки стабильности и функционирования банковской системы, а также, не менее важным является защита интересов вкладчиков с помощью предусмотренных законодательством и нормативными правовыми актами мер банковского надзора.

Согласно ч. 2 ст. 56 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», главными целями банковского регулирования и банковского надзора являются³:

1) поддержание стабильности банковской системы Российской Федерации и принятие в случае необходимости мер по финансовому оздоровлению и санированию банков;

2) защита интересов вкладчиков и кредиторов. Осуществление надзора за деятельностью банков, а самое главное, тех, которые не могут выполнить свои обязательства по отношению к вкладчикам.

Цели банковского надзора тесно связаны с целями развития банковского сектора, следовательно, в конечном счете целью банковского надзора является предотвращение кризисов в банковском секторе и, следовательно, финансовой системы в целом⁴.

Исходным началом в данной теме является понятие «устойчивость». Существует множество точек зрения на данное определение, так, например, В. Даль связывает его со словами «устанавливать, устоять против кого, чего, стоять твердо, успешно противиться силе, выдержать, не уступить. Устойчивый — это значит стойкий, крепкий, твердый, не шаткий». В свою очередь, С. И. Ожегов трактует его в своем словаре как: «1) стоящий, держащийся твердо, не колеблясь, не падая; 2) не подверженный колебаниям, постоянный, стойкий, твердый»⁵.

В большинстве своем понятие «устойчивости» отождествляется со «стабильностью», однако при всей близости данных понятий они все же отличаются. А именно стабильность тяготеет к статике, а устойчивость, в большей степени, характеризуется движением и развитием⁶. Существуют различные виды устойчивости. Как особый вид выделяется финансовая устойчивость банковской системы, от которой зависит прогрессирующее развитие банковской системы в целом.

Одним из важнейших факторов устойчивости банковской системы является именно банковский надзор. После проведения анализа научной литературы представляется правильным отметить, что необходимость банковского надзора для стабильного развития банковской системы признают практически все ученые.

Так, например, по мнению А. В. Мурычева, надзор и регулирование банковской деятельности выступают одним из основных условий и факторов обеспечения

² Дегтярев П. А. Теоретические основы и подходы к содержанию понятия «банковский надзор» // Транспортное дело России. — 2014. — № 4. — С. 50.

³ Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2002. — № 28, ст. 2790.

⁴ Рождественская Т. Э. Банковский надзор на современном этапе: понятие, цели, принципы // Вестник университета имени О. Е. Кутафина. — 2015. — № 3. — С. 162.

⁵ Банковская система в современной экономике: учебное пособие / О. И. Лаврушин, Н. И. Валенцева, И. В. Ларионова; под ред. О. И. Лаврушина. — М. : Кнорус, 2016. — С. 17.

⁶ Там же. С. 18.

финансовой стабильности, поскольку банковское дело по своей сути основано на доверии к собственникам и менеджерам кредитной организации со стороны клиента и вкладчика. Автор утверждает, что кризис доверия к банковским институтам вследствие их неспособности выполнять взятые на себя обязательства имеет своим следствием «набеги» вкладчиков и, как результат, дезорганизацию денежной сферы и рост социальной напряженности. По этой причине банки традиционно находятся под пристальным присмотром специально созданных для этого надзорных органов⁷.

В работе А. М. Тавасиева отмечается, что идеальной системы надзора, которая могла бы полностью обеспечивать устойчивость банковского сектора, не существует. Однако, на его взгляд, рациональный надзор и эффективное регулирование может предотвратить, или, по крайней мере, ограничить тот ущерб, который может быть причинен вкладчикам, клиентам и банковской системе в целом из-за неправильного управления тем или иным банком. В отличие от других авторов, А. М. Тавасиев заострял внимание на роли банковского надзора в качестве инструмента, способного не только пресекать конкретные нарушения, но и выявлять типовые проблемы в банковской сфере; выяснять способность банков выполнять свои обязательства в ближайшем будущем и в обозримой перспективе⁸.

Необходимо отметить, что в Российской Федерации особенности процесса формирования системы банковского надзора заключаются в следующем.

Во-первых, ее возникновение и совершенствование происходило одновременно со становлением и развитием в России двухуровневой банковской системы.

Во-вторых, современная банковская система молодая, т.е. ее становление происходило в короткий срок. Именно поэтому устойчивость и стабильность являются важными элементами ее функционирования, а это, в свою очередь, зависит от банковского надзора.

В-третьих, финансово-банковский сектор характеризуется опережающим уровнем развития, что означает, что система банковского надзора должна соответствовать постоянно развивающейся банковской системе.

Представляется правильным отметить, что одной из приоритетных задач банковского надзора является предотвращение системных банковских кризисов, а также их негативных последствий.

Эффективность банковского надзора зависит от развитости законодательства, а также от того, какими государственными органами осуществляется надзор.

Таким образом, исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что роль банковского надзора в устойчивом развитии банковской системы велика. Однако на современном этапе развития России данный надзор нуждается в реформировании, совершенствовании, в поиске новых организационных форм, которые, в свою очередь, будут способствовать укреплению надежности банковской системы страны.

Список литературы

1. Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 28, ст. 2790.

⁷ Муфтахетдинова Г. С. Модернизация банковского надзора как фактор стабильности банковской системы: дис. ... канд. юрид. наук. – Саратов, 2012. С. 35.

⁸ Там же. С. 36.

2. Банковская система в современной экономике: учебное пособие / О. И. Лаврушин, Н. И. Валенцева, И. В. Ларионова, под ред. О. И. Лаврушина. – М. : Кнорус, 2016. – 360 с.
3. Дегтярев П. А. Теоретические основы и подходы к содержанию понятия «банковский надзор» // Транспортное дело России. – 2014. – № 4.
4. Муфтахетдинова Г. С. Модернизация банковского надзора как фактор стабильности банковской системы: дис. ... канд. юрид. наук. – Саратов, 2012.
5. Рождественская Т. Э. Банковский надзор на современном этапе: понятие, цели, принципы // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. – 2015. – № 3.