

© Калмыков В. В., 2016,
д-р экон. наук, профессор кафедры ГМУ,
Владимирский филиал РАНХиГС

© Горячева Я. В., 2016,
магистрант Орловского филиала РАНХиГС

**ФОРМИРОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНЫХ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ УКАЗА ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 1 АПРЕЛЯ 2016 ГОДА № 147 «О НАЦИОНАЛЬНОМ
ПЛАНЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА 2016-2017 ГОДЫ» ОРГАНАМИ МВД
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Аннотация: в статье рассматриваются актуальные вопросы формирования эффективных механизмов реализации государственной антикоррупционной политики, анализируется антикоррупционный потенциал неправительственных организаций, анализируется практический опыт деятельности правоохранительных органов государственного управления по противодействию коррупции, обеспечению экономической безопасности.

Ключевые слова: национальная безопасность, коррупция, противодействие коррупции, антикоррупционная политика, мониторинг, эффективность, экономика, бюджет.

Abstract: the article examines considers topical issues of formation of effective mechanisms of realization of the state anti-corruption policy, anti-corruption examines the potential of non-governmental organizations, analyzed the practical experience of law enforcement agencies of the state administration for anti-corruption, to ensure economic security

Keywords: national security, corruption, anti-corruption, anti-corruption policy, monitoring, efficiency, economy, budget.

Коррупция относится к числу наиболее опасных социальных явлений, приводящих к разрушению основ правопорядка и ослабляющих государственные институты. В современной России она препятствует социальным преобразованиям и повышению эффективности национальной экономики, порождает недоверие к государственным структурам и рассматривается как одна из угроз национальной безопасности Российской Федерации.

На протяжении последнего десятилетия в нашей стране наблюдается рост числа коррупционных правонарушений, изменяется их качественная характеристика, отмечаются новые виды и формы их проявлений. Системная коррупция серьезно поразила государственный аппарат, а государственная должность стала рассматриваться отдельными чиновниками как средство обогащения. Развитию коррупции способствуют несовершенство российского законодательства, избыточное администрирование, снижение духовно-нравственных критериев в обществе, правовой нигилизм, недостаточный государственный и общественный контроль и иные факторы современного развития России.

Коррупция в Российской Федерации поразила ряд управленческих процессов, прежде всего в сфере распределения бюджетных средств в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; осуществления контролирующих функций в отношении субъектов малого и среднего бизнеса;

совершения операций с земельными участками, находящимися в федеральной и муниципальной собственности и др.

Несмотря на определенные положительные результаты по выявлению и расследованию преступлений коррупционной направленности, в работе правоохранительных органов сохраняются определенные проблемы. Существенного улучшения показателей по данному направлению не происходит. Продолжаются коррупционные процессы при реализации должностными лицами органов исполнительной власти и органов местного самоуправления полномочий в сфере негосударственного регулирования экономической деятельности.

По-прежнему актуальны меры по противодействию коррупции в социально значимых сферах – жилищно-коммунальном хозяйстве, строительстве, медицине, образовании.

В соответствии с Национальным планом по противодействию коррупции на 2016-2017 гг. и Планом Министерства внутренних дел Российской Федерации по противодействию коррупции на 2016-2017 годы основные усилия подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции (далее - ЭБиПК) были направлены на повышение эффективности реализации действующих антикоррупционных механизмов, предусмотренных нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность МВД России; совершенствование организационных основ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и повышение ее результативности; участие в проведении антикоррупционных мероприятий на международном уровне.

Кроме того, в соответствии с Планами по противодействию коррупции, разработанными в каждом ГУ (У) МВД по субъекту РФ, проводится ряд организационных и практических мероприятий, направленных на предупреждение преступлений коррупционной направленности, повышение информационной открытости, установление доверительных и партнерских отношений между органами внутренних дел и общественностью, а также совместную с органами государственной власти работу по предупреждению коррупции в ключевых процессах управления экономикой и социальной сферой.

Реализация Указа Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 года № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы» является основным приоритетным направлением деятельности МВД России¹.

В соответствии с Национальным планом по противодействию коррупции на 2016-2017 годы непосредственно на МВД России возложены задачи по:

- организации и проведению комплекса оперативно-розыскных мероприятий в целях обеспечения защиты бюджетных средств, выделяемых на реализацию целевых программ и крупнейших инвестиционных проектов, подготовку к проведению Российской Федерации Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу 2018 года, а также на создание туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея;
- разработке мер по совершенствованию взаимодействия в сфере борьбы с налоговыми преступлениями, а также мероприятий, направленных на предотвращение попыток хищения средств, предназначенных для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

¹ Указ Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 года № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы» // Рос. газ. – 2016. - № 6946 (78).

- разработке мероприятий, направленных на выявление и раскрытие преступлений коррупционной направленности, совершенных в крупном или особо крупном размере либо организованными группами;

- осуществлению мер, направленных на борьбу с незаконной передачей должностному лицу заказчика денежных средств, получаемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в связи с исполнением государственного или муниципального контракта, за «предоставление» права заключения данного контракта (откатами) и хищениями в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также хищениями государственного и муниципального имущества;

- подготовке предложений о практической реализации задач оперативно-розыскной деятельности по установлению имущества, на которое судами может быть наложен арест или применены конфискационные санкции за совершение преступлений коррупционной направленности².

Во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями МВД России реализует следующие мероприятия:

- нормотворческая деятельность в сфере противодействия коррупции;
- участие в проведении антикоррупционных мероприятий на международном уровне;

- совершенствование профессионального уровня сотрудников и их правовое просвещение, соблюдение антикоррупционных норм (предоставление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов и т.д.);

- проведение комплексных мероприятий по выявлению, пресечению и раскрытию преступлений коррупционной направленности в ключевых процессах управления экономикой и социальной сферой, особенно в сферах жилищно-коммунального хозяйства и образования;

- совершенствование механизма защиты имущественных прав граждан, организаций и государства в результате нарушений данных прав при совершении преступлений коррупционной направленности;

- противодействие коррупции в государственных корпорациях, организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, а также в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами;

- борьба с коррупцией в сфере исполнения государственного оборонного заказа и разработка мер по совершенствованию этой работы;

- научное обеспечение реализации государственной политики в области противодействия коррупции и др.

Для повышения эффективности работы как правоохранительных органов целом, так и органов внутренних дел и подразделений ЭБиПК по противодействию коррупции, на наш взгляд, необходимо реализовать дополнительно ряд мер организационного и правового характера.

Организационные меры:

1. Необходимо активизировать выявление преступлений коррупционной направленности в негосударственном секторе экономики — в частном бизнесе, а также

² Указ Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 года № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы» // Рос. газ. – 2016. - № 6946 (78).

в государственных корпорациях, государственных компаниях, организациях, созданных для выполнения функций государственных органов, в стратегических российских компаниях.

2. Органам внутренних дел и подразделениям ЭБиПК, в частности, в качестве основных приоритетов деятельности по противодействию коррупции следует определить борьбу с «откатами» и хищениями в сфере размещения и исполнения государственного и муниципального заказа, использования государственного имущества, расходования бюджетных денежных средств, в том числе в рамках реализации федеральных и региональных программ; обеспечение восстановления имущественных прав граждан, организаций и государства, пострадавших от коррупции.

3. Для повышения эффективности применения обеспечительных мер, направленных на обеспечение имущественных прав граждан, организаций и государства при совершении коррупционных преступлений, представляется целесообразным ориентировать органы внутренних дел, осуществляющие ОРД, на принятие дополнительных мер по выявлению у разрабатываемых лиц и их родственников имущества, на которое может быть наложен арест, а также фактов легализации доходов, полученных преступным путем, на стадии проведения доследственной проверки параллельно с документированием основной преступной деятельности.

4. На уровне регионального и территориального подразделения ЭБиПК требует совершенствования правовая подготовка оперативных сотрудников подразделений ЭБиПК, а также максимальная активизация агентурно-оперативной работы, направленная на получение более качественной оперативной информации, в том числе в отношении должностных лиц, занимающих муниципальные должности, государственные должности в субъекте РФ.

Правовые меры:

1. Актуальным является не решенный до настоящего момента вопрос о понятии и видах коррупционных преступлений. Появление четкого перечня коррупционных преступлений в законодательстве создаст безусловные предпосылки к тому, что уровни оценки и состояния преступности и адекватности мер государственного реагирования будут определяться четкими и понятными показателями. Кроме того, существенную роль перечень коррупционных преступлений будет играть в реализации и обеспечении защиты лиц, заявляющих о фактах коррупции.

2. Хищения бюджетных средств представляют особую общественную опасность с учетом сложившейся экономической, внешнеполитической и социальной ситуации, и справедливо ставят вопрос о введении уголовной ответственности за хищение бюджетных средств.

3. Необходимо законодательное закрепление (например, путем внесения изменений в Федеральный закон от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности») определения понятия оперативно-розыскного мероприятия «оперативный эксперимент» с четким и ясным описанием правил его проведения, исключающих провокацию взятки и коммерческого подкупа.

4. Ст. 184 УК РФ «Оказание противоправного влияния на результат официального спортивного соревнования или зрелищного коммерческого конкурса» необходимо поместить в главу 23 УК РФ (преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях) и отнести данный состав к преступлениям коррупционной направленности.

5. На наш взгляд, в современных условиях законодательных различий по привлечению к уголовной ответственности за преступления коррупционной

направленности между должностными лицами и лицами, выполняющими управленческие функции в коммерческих и иных организациях, быть не должно: фактически они совершают аналогичные по объективной стороне преступления – взяточничество и коммерческий подкуп.

Необходимо четко и конкретно сформулировать понятие «субъект коррупционного правонарушения», чтобы решить вопрос о возможности привлечения конкретного лица к ответственности за совершенное им должностное или служебное правонарушение именно как за коррупционное.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.; с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ) // Рос. газ. - 2014. – 7 февраля.

2. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2004. - № 31, ст. 3215.

3. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2008. - № 52, ч. 1, ст. 6228.

4. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Справочно- правовая система «КонсультантПлюс».

5. Указ Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 года № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы» // Рос. газ. – 2016. - № 6946 (78).