

© Вадим Васильевич Аксёнов

доцент кафедры государственного и муниципального управления,
Владимирский филиал РАНХиГС

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОЦИАЛЬНЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РОССИИ ПО РЕШЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАДАЧ

Аннотация: в статье рассматривается роль социально ориентированных некоммерческих организаций в решении государственных задач и их поддержка на примере Владимирской области.

Abstract: The article examines the role of socially-oriented non-profit organizations in solving state problems and their support in the example of the Vladimir region.

Ключевые слова: социально ориентированные некоммерческие организации, поддержка некоммерческих организаций, государственная программа.

Keywords: socially-oriented non-profit organizations, support of non-profit organizations, state program.

В последние годы Президент Российской Федерации В. В. Путин уделяет большое внимание вопросу поддержки некоммерческих организаций (далее – НКО) как одного из самых актуальных направлений развития гражданского общества [1].

Понятие «социально ориентированные некоммерческие организации» (далее – СО НКО), введенное в российское законодательство в 2010 г., соотносимо с используемым в законодательстве многих стран термином «организации общественной пользы» (общественно полезные или благотворительные организации). Они призваны содействовать развитию гражданского общества, волонтерского движения, благотворительности, привлекать средства для поддержки людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

В России аналогом термина «некоммерческая организация» являлось понятие «общественная организация» - добровольное самоуправляемое объединение граждан, созданное с целью реализации их личных неимущественных (духовных, творческих, научных, профессиональных, спортивных, культурных и др.) интересов, которое существует почти исключительно как членская организация, без целей получения и распределения прибыли.

В соответствии с п. 1 ст. 50 Гражданского кодекса Российской Федерации некоммерческой организацией является организация, не имеющая в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли и не распределяющая полученную прибыль между участниками [5, с. 10].

Деятельность НКО является одним из необходимых условий и элементов экономического и социального прогресса, предпосылкой, обеспечивающей его непрерывность, экономический рост, занятость населения, рациональное использование свободного времени и определённый уровень качества жизни населения.

НКО, имеющие финансирование, платят налоги, большинство из них предоставляют рабочие места (например, часто нанимают на работу бухгалтеров и других специалистов определенного уровня); являются производителями разнообразных товаров и услуг. Как правило, НКО действуют в основном в тех отраслях экономики, для которых характерны низкие доходы и одновременно высокая

социальная значимость предоставляемых услуг (образование, здравоохранение, культура, искусство и т.д.).

Экономическая значимость НКО определяется тем, что некоммерческий сектор производит товары и услуги преимущественно для небогатой части общества. Оказание помощи наименее защищённой части общества способствует снижению уровня бедности и увеличению количества потенциальных покупателей для бизнеса и налогоплательщиков для государства. Кроме этого некоммерческий сектор предлагает не только новых клиентов, но и новые идеи (негосударственное образование, медицинское обслуживание, деятельность психологических служб и т.д.). Как фактор развития экономики, некоммерческий сектор снимает часть забот о социальных проблемах с государства, уменьшает его затраты, что логично ведёт к уменьшению налогового бремени и экономическому подъёму [3, с. 73].

Воздействие НКО на развитие экономики становится возможным благодаря наличию инвестирования, благотворительной помощи, сбору членских взносов и др. НКО могут самостоятельно решать вопросы, связанные с распределением полученных средств. Некоммерческий сектор влияет и на политическую жизнь общества посредством продвижения своих экономических интересов, что, в свою очередь, приводит к решению многих экономических проблем с помощью объединений, ассоциаций, союзов.

Деятельность НКО сопровождается усилением конкуренции за получение финансов, заказов, грантов, участием в различных конкурсах, что ведёт к повышению качества товаров и услуг и их ассортимента.

Функционирование НКО в социально ориентированной экономике является общеэкономической закономерностью. При этом СО НКО являются и частью экономики, и важным фактором её развития.

Население предъявляет все больший спрос к получению разнообразных, а самое главное, качественных социальных услуг. Как показывает практика, государственный поставщик социальных услуг в одиночку не справляется с растущими потребностями населения. Расширение списка поставщиков социальных услуг за счет представителей малого и среднего бизнеса, а также СО НКО позволяет существенно повысить эффективность использования ресурсов, расширить спектр оказываемых услуг, а также ускорить процесс выхода на рынок инновационных или не входящих в государственный реестр услуг.

Путь негосударственных организаций в сферу социальных услуг в Российской Федерации на законных основаниях начался еще в 2008 г. В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, одним из приоритетных направлений долгосрочной политики социальной поддержки населения было обозначено повышение роли сектора негосударственных некоммерческих организаций в предоставлении услуг в социальной сфере.

В период с 2010 по 2016 г. в арсенале российского законодательства появился ряд нормативных документов, существенно меняющих статус некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг населению.

Отправной точкой послужили изменения в Федеральном законе от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон о некоммерческих организациях), внесенные 5 апреля 2010 г.

В соответствии с Законом о некоммерческих организациях СО НКО признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных настоящим Федеральным законом формах (за исключением государственных корпораций,

государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 данного закона [5, с. 6].

Основные функции СО НКО:

- социальная функция – в основе деятельности заложен принцип социальной справедливости в удовлетворении потребностей населения в социальных услугах;
- социально-политическая функция – защита социальных и хозяйственных интересов местных сообществ и отдельных слоев населения;
- экономическая функция – производство и оказание различных видов социальных и хозяйственных услуг за счет использования материальных ресурсов местного населения, которые не могут быть реализованы в других секторах экономики, для наращивания [4, с. 112].

При многообразии некоммерческих организаций имеется ряд специфических характеристик, общих для всех НКО, отличающих их от коммерческих организаций. Данные характеристики обуславливают и специфические механизмы управления некоммерческими организациями и его совершенствования.

Согласно положениям пп. 9.1 п. 2 ст. 2.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ отнесено решение вопросов поддержки СО НКО, благотворительной деятельности и добровольчества, организации и осуществления региональных и межмуниципальных программ поддержки СО НКО, благотворительной деятельности и добровольчества.

Основными формами поддержки СО НКО, реализуемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации (п. 3, 4 ст. 31.1 Закона о некоммерческих организациях), являются:

- финансовая;
- имущественная;
- информационная;
- консультационная;
- в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев СО НКО.

Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования наряду с установленными формами поддержки вправе оказывать поддержку СО НКО в иных формах за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Финансовая поддержка СО НКО осуществляется преимущественно за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации путем предоставления субсидий.

Имущественная поддержка СО НКО осуществляется путем передачи во владение и (или) в пользование таким некоммерческим организациям государственного имущества.

Информационная поддержка СО НКО осуществляется органами государственной власти субъекта РФ путем создания региональных информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей и обеспечения их функционирования в целях реализации государственной политики в области поддержки СО НКО.

Консультационная поддержка СО НКО осуществляется в том числе путем подготовки методических и аналитических материалов, организации горячих линий,

проведения консультаций, осуществляемых структурными подразделениями органов исполнительной власти субъекта РФ и поддерживаемыми ими специализированными организациями (ресурсными центрами).

Предоставление поддержки в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев СО НКО осуществляется в том числе через софинансирование из бюджетных источников специализированных образовательных программ.

Кроме того, в соответствии с п. 7 ст. 18 Федерального закона от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» органы государственной власти вправе осуществлять поддержку благотворительной деятельности в иных формах, которые не противоречат законодательству Российской Федерации [5, с. 15].

Помимо имеющихся благоприятных условий для развития гражданского общества отмечается и наличие реально существующих проблем в сфере развития гражданского общества в области:

- отсутствие системы и несовершенство механизмов поддержки СО НКО со стороны государства;
- несовершенство нормативной правовой базы в отношении СО НКО;
- недостаточная информированность общества о деятельности СО НКО;
- низкая гражданская активность и правовая грамотность населения области.

Вышеуказанные проблемы характерны как в целом для Российской Федерации, так и для Владимирской области. Решить их можно только общими усилиями государства и общества.

Сложившаяся ситуация требует активных совместных действий власти и общества, направленных на повышение эффективности использования имеющихся в регионе ресурсов, в том числе и потенциала СО НКО. Такими действиями стала разработка и реализация государственной программы Владимирской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области на 2014-2020 годы», которая обеспечивает выход СО НКО на новый качественный уровень.

Данная программа направлена на комплексную поддержку СО НКО и позволяет создать условия развития партнерства через взаимодействие органов государственной власти и СО НКО для модернизации экономики и решения социальных проблем населения региона [2].

В настоящее время во Владимирской области можно выделить общественные объединения следующих видов:

1) национальные объединения (Владимирская областная общественная организация «Выход из Таджикистана Мечта», Владимирская региональная общественная организация «Автономия татар Владимирской области», Армянская диаспора города Владимира и др.);

2) общественные советы (Совет старейшин, Координационный совет по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков при администрации города Владимира, Координационный совет по физической культуре и спорту);

3) ветеранские организации (Владимирская областная общественная организация ветеранов (пенсионеров и инвалидов) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов, Владимирская областная общественная организация «Союз Чернобыль», Владимирская региональная организация Общероссийской общественной организации «Российский Союз ветеранов Афганистана» и др.);

4) женские, детские организации, благотворительные фонды (Владимирская

областная общественная организация «Ассоциация родителей детей-инвалидов "Свет"», Владимирское областное отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд», Общественная организация «Владимирский областной союз женщин» и др.);

5) общественные организации, деятельность которых связана с ЖКХ, благоустройством, экологией (Владимирская областная общественная организация центр животных «Валента», Владимирский Союз садоводческих некоммерческих товариществ);

6) молодежные организации (Владимирская областная молодежная общественная организация «КИНОКЛУБ "Политехник"», Владимирская областная детская общественная патриотическая организация "Пионеры Владимирской области"»);

7) организации инвалидов (Владимирская областная общественная организация Всероссийского общества инвалидов, Общественная организация «Специальная олимпиада»);

8) спортивные организации (Владимирская областная общественная организация «Федерация парашютного спорта», Клуб болельщиков «Торпедо»);

9) творческие союзы (Владимирская областная организация «Общество "Знание" России», Владимирское областное отделение Всероссийской творческой общественной организации «Союз художников России»).

Работа по взаимодействию исполнительных органов государственной власти с общественными организациями способствует укреплению и развитию диалога между обществом и властью. Взаимодействие с СО НКО строится на принципах социального партнерства, включающих объединение усилий в постановке и решении приоритетных задач, взаимную ответственность сторон за результаты их реализации. Это позволяет организовать систему совместных действий и устойчивое внедрение различных форм взаимодействия.

Список литературы

1. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации // Рос. газ. – 2016. – Столичный выпуск № 7142 (274).

2. Постановление Губернатора Владимирской обл. от 28.11.2013 № 1345 «Об утверждении государственной программы Владимирской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области на 2014 - 2020 годы» // Владимирские ведомости. – 2013. – № 232.

3. Баханькова Е. Р., Макальская М. Л. Некоммерческие организации в России: финансовое управление: учебно-практическое пособие. – М. : Дело и Сервис, 2004. – 334 с.

4. Тадорашко К. П. Взаимодействие муниципальных и государственных структур управления с некоммерческими общественными организациями. – Самара : АНО «Издательство СНЦ РАН», 2002. – 205 с.

5. Холостова Е. И. Социально ориентированные некоммерческие организации: учебное пособие. – М. : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2017. – 181 с.