

УДК 43.047

© Александр Александрович Лачин

канд. юрид. наук, доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин
Владимирский филиал ФГБОУ «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
alexlachin@mail.ru

АДВОКАТСКАЯ МОНОПОЛИЯ КАК РЕГУЛЯТОР РЫНКА ЮРИДИЧЕСКИХ УСЛУГ

Attorney's monopoly as a regulator of the legal services market

Аннотация: статья посвящена такой актуальной проблеме, как модернизация сферы оказания юридических услуг в России, перспективе введения адвокатской монополии.

Abstract: the article is devoted to such an urgent problem as modernization of the sphere of legal services in Russia, the prospect of the introduction of legal monopoly.

Ключевые слова: модернизация, оказание юридических услуг, адвокатура, адвокатская монополия.

Keywords: modernization, legal services, lawyers, lawyer monopoly.

В настоящее время адвокатским сообществом активно обсуждается концепция регулирования рынка юридической помощи, которую представило Министерство юстиции РФ. Концепция, разработанная на пять лет, призвана кардинально изменить правовой рынок, сложившийся в Российской Федерации. Напомню, что 23 октября 2017 года Министерством юстиции России был опубликован новый вариант Концепции регулирования рынка профессиональной юрпомощи. Эта новая программа направлена на введение адвокатской монополии в РФ с 1 января 2023 года. В концепции детально раскрыто, как можно будет получить адвокатский статус в упрощенном порядке и какие требования будут предъявляться к иностранным юристам. Особое место в программе уделено ФПА России. Теперь подробно рассмотрим положения документа. Он состоит из нескольких этапов, для первого уже в 2018 году собираются разработать нормативные акты по ряду направлений:

1) создать возможности для выбора адвокатами существующих организационно-правовых форм коммерческих организаций, чтобы вести адвокатскую деятельность;

2) обеспечить адвокатам возможность работать по трудовому договору с адвокатскими образованиями;

3) детализировать режим налогообложения адвокатов и адвокатских образований в зависимости от той организационной формы, которую они выберут;

4) обеспечить адвокатским образованиям возможность использовать средства индивидуализации и участвовать в госзакупках;

5) ввести правило о том, что иностранные юристы и защитники смогут оказывать в России юрпомощь только после регистрации в специальном реестре, который будет вести Минюст РФ. Иностранцы смогут консультировать в нашей стране только по вопросам права своего зарубежного государства, если там власти дают аналогичную возможность для российских адвокатов (принцип взаимности);

6) ввести правило о том, что иностранцы смогут получить статус адвоката в РФ, если они имеют высшее юридическое образование вуза России, СССР или иностранного университета той страны, где действует принцип взаимности с Россией;

7) ввести требование к адвокатским образованиям, которое запретит прямой или косвенный контроль иностранных лиц над ними.

Для достижения целей, установленных концепцией, дополнению подлежат: закон об адвокатуре, Гражданский кодекс, Трудовой кодекс, Налоговый кодекс, процессуальное законодательство и законодательство о госзакупках. Важная роль уделяется ФПА, при участии которой планируется разработать предложения, которые будут обеспечивать повышение эффективности адвокатской деятельности: дальнейшее развитие института адвокатского запроса, защиты адвокатской тайны, упрощение процедур подтверждения работы адвокатов по назначению.

Следующий, второй этап концепции предусматривает в 2019 году разработку законов, регулирующих временный упрощенный порядок перехода юристов в адвокатуру.

Он озаглавлен как упрощенный экзамен. Так, чтобы получить адвокатский статус в упрощенном порядке, необходимо решить тесты на знания законодательства об адвокатской деятельности и адвокатуре. Установлен и срок действия упрощенного порядка. Он будет действовать в переходный период до 1 января 2023 года для тех претендентов, которые соответствуют общим требованиям закона об адвокатской деятельности и адвокатуре и одновременно отвечают ряду дополнительных критериев.

Для всех иных юристов, не отвечающих этим критериям, нужно будет сдавать квалификационный экзамен на получение статуса адвоката в общем порядке. Особое значение в данной части концепции уделено ФПА, поскольку необходимо будет разработать порядок получения статуса адвоката в упрощенном режиме, синхронизировав его с общим. Этот процесс должен быть максимально понятен, прозрачен и открыт. Актуальным видится и вопрос с обязательной уплатой взносов при вступлении в адвокатуру как некоммерческую организацию. Особая роль выделена квалифаци-

онным комиссиям адвокатских палат субъектов РФ, поскольку наплыв претендентов на получение статуса адвоката потребует максимально эффективной, публичной и открытой работы.

ФПА и Минюст будут вести мониторинг тех результатов, которые удалось достичь с 2018 по 2020 год в процессе реализации поставленных задач:

- установить число лиц, которые получили статус адвоката в упрощенном порядке, уточнить динамику увеличения численности адвокатского сообщества;
- оценить доступность адвокатских услуг для всех категорий граждан в денежном эквиваленте;
- подсчитать число вновь зарегистрированных адвокатских образований и их организационно-правовые формы;
- узнать число адвокатов, которые заключили трудовые договоры с адвокатскими образованиями;
- выявить проблемы правоприменения, которые возникли при реализации концепции.

Ну и завершающий этап реформирования, по замыслу авторов концепции, затянется на 3 года – с 2020 по 2022 год. За этот период планируется принятие в адвокатуру в упрощенном порядке всех претендентов, отвечающих заявленным требованиям. Начало нового 2023 года будет озаглавлено обязательным участием в судах только адвокатов, также госслужащих, муниципальных служащих, законных представителей, руководителей организаций и НКО. Именно с этого периода ожидается наступление адвокатской монополии, а именно только адвокаты и адвокатские образования смогут оказывать юридическую помощь в РФ на возмездной основе. Всем юркомпаниям придется до этого времени привести свои фирменные наименования, учредительные документы, партнерские соглашения, трудовые договоры, а также соглашения с доверителями в соответствие с новыми правилами закона об адвокатской деятельности

адвокатуры в РФ и получить статус адвокатских образований.

После введения монополии международные юридические компании не смогут работать в России через свои представитель-

ства, а иностранные инвестиции в консалтинг будут запрещены. Только лица, получившие в установленном законом порядке статус адвоката, смогут оказывать юридические услуги.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. - № 32, ст. 3301.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. - № 5, ст. 410.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. - № 49, ст. 4552.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. - № 52, ст. 5496.
5. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Рос. газ. - 2001. - № 256.
6. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. - № 31.
7. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2000. - № 32.
8. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. - № 14, ст. 1652.
9. Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации: федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. - № 23, ст. 2102.