

© Андрей Николаевич Наумов

заместитель главы администрации МО «Судогодский район» по экономике

© Ирина Вадимовна Ружицкая

канд. экон. наук, доцент кафедры менеджмента,
Владимирский филиал РАНХиГС**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СУДОГОДСКИЙ РАЙОН» С СУБЪЕКТАМИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА (МБУ «БИЗНЕС-ИНКУБАТОР»)**

Аннотация: в статье на основе практической работы приведен опыт муниципального образования «Судогодский район» по реализации политики взаимодействия с субъектами малого и среднего предпринимательства (МСП) по формированию инфраструктуры поддержки «бизнес-инкубатор» с учетом перспективы развития нефинансовых мер поддержки в рамках указанного учреждения. В данной статье отражены основные этапы выстраивания взаимоотношений с предпринимательским сообществом посредством развития учреждения «Бизнес-инкубатор Судогодского района», где раскрыты перспективы перехода на проектное управление и организацию поддержки и перспективные сферы развития малого и среднего предпринимательства (МСП) посредством расширения комплекса услуг.

Abstract: In the article, based on practical work, the experience of the municipal entity "Sudogodsky District" on implementing the policy of interaction with small and medium-sized enterprises (SMEs) on the formation of the "business incubator" support infrastructure is given, taking into account the prospects for the development of non-financial support measures within the said institution. This article reflects the main stages of building relationships with the business community through the development of the Business Incubator of the Sudogodsky District, where the prospects for the transition to project management and support organization and prospective spheres for the development of small and medium-sized enterprises (SMEs) through expanding the range of services are disclosed.

Ключевые слова: государственная политика Российской Федерации, экономическая модель развития, особенности муниципального образования, взаимодействие с субъектами малого и среднего предпринимательства, «Бизнес-инкубатор Судогодского района», нефинансовые меры поддержки с учетом перспектив развития.

Keywords: state policy of the Russian Federation, economic model of development, features of the municipal formation, interaction with small and medium-sized enterprises, "Business incubator of the Sudogodsky district", non-financial support measures, taking into account development prospects.

На современном этапе государственная политика Российской Федерации в сфере выстраивания отношений с субъектами малого и среднего предпринимательства формируется путем выстраивания двустороннего диалога с использованием корпоративных элементов, финансовых институтов и на основе политики, реализуемой на местах.

В современных условиях четко прослеживается тенденция к использованию различных методов и подходов к экономическому развитию местных территорий. Одним из таких подходов является формирование стабильной экономической модели развития в рамках муниципальных образований. Для

этого в расчет берется ряд факторов, присущих конкретной территории, - это, прежде всего, технологическая составляющая имеющихся производств и территориальные особенности муниципального образования (такие как площадь, плотность населения, близость к значимым транспортным артериям, наличие кадрового потенциала), а также традиционность экономической деятельности в разрезе отраслей народного хозяйства. Такой аналитический подход, отраженный в документах стратегического планирования (а именно - в Стратегии развития муниципального образования на среднесрочную перспективу), позволяет наиболее эффективно принимать ре-

шения при построении комплексных моделей экономического развития муниципальных образований. Для поступательного развития территории, конечной целью которого является формирование благоприятной среды для проживания граждан, выбор модели развития в условиях дотационности и ограниченности ресурсов становится не только актуальным, но и необходимым условием.

Учитывая, что именно малый и средний бизнес является наиболее восприимчивым к изменениям внешних и внутренних условий и содержит в себе в целом потенциал для обеспечения устойчивого развития муниципальных образований (причем как с точки зрения организации занятости местного населения, так и с точки зрения предотвращения трудовой миграции, а также с точки зрения наполняемости местных бюджетов при применении отдельных условий налогообложения), поэтому проектный подход к организации поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства является в современных условиях наиболее актуальным.

В таком подходе возможны различные этапы выстраивания взаимоотношений с предпринимательским сообществом. Так, например, на территории Судогодского района с 2011 года эти отношения характеризуются использованием собственной инфраструктуры поддержки посредством развития учреждения «Бизнес-инкубатор Судогодского района» и различные перспективы перехода на проектное управление в организации поддержки и перспективные сферы развития малого и среднего предпринимательства путем расширения комплекса услуг.

Муниципальное бюджетное учреждение Судогодского района «Бизнес-инкубатор» создано на основании постановления администрации МО «Судогодский район» № 1012 от 18.08.2011 г. «О создании муниципального бюджетного учреждения Судогодского района «Бизнес-инкубатор» путем изменения типа муниципального автономного учреждения Судогодского района «Бизнес-инкубатор». На основе этого муниципальное бюджетное учреждение Судогодского района «Бизнес-инкубатор» является правопреемником имущественных и иных прав муниципального автономного учреждения Судогодского района «Бизнес-инкубатор», согласно чему учреждение является некоммерческой

организацией. Учредителем Учреждения является Комитет по управлению муниципальной собственностью и землеустройству администрации МО «Судогодский район», который и осуществляет контроль за деятельностью учреждения. Учреждение в своей деятельности подотчетно Учредителю и администрации МО «Судогодский район».

Муниципальный бизнес-инкубатор был создан с целью поддержки малого и среднего бизнеса в рамках выполнения мероприятий МЦП «Программа содействия развитию малого и среднего предпринимательства Судогодского района на 2010-2012 годы».

МБУ «Бизнес-инкубатор» работает по принципу сервисного центра, где оборудованы оргтехника и программным обеспечением 2 рабочих места для резидентов, конференц-зал на 80 мест и переговорная комната на 20 мест. Создана партнерская сеть для обучения и оказания консалтинговых услуг начинающим предпринимателям.

Миссией муниципального бизнес-инкубатора является создание высокоэффективных конкурентоспособных предприятий, снижение уровня безработицы в Судогодском районе. Цель муниципального бизнес-инкубатора - развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства, содействие реализации прав граждан на предпринимательскую деятельность.

Главная задача - создание исходных условий для начинающих предпринимателей во время трудных первых трех лет работы, начиная с формирования модели бизнеса и до выхода на рынок.

На первоначальном этапе задачи бизнес-инкубатора характеризовались следующим образом:

1) содействие самозанятости граждан путем создания собственного бизнеса;

2) поддержка предпринимателей на ранней стадии их деятельности, развитие площадки для открытого взаимодействия начинающих бизнесменов, экспертов и потенциальных инвесторов;

3) развитие приоритетных направлений экономической деятельности и сферы жизненно важных услуг для населения Судогодского района, создание новых высокооплачиваемых рабочих мест.

Уже с 2012 года бизнес-инкубатор принял в свои ряды более 80 резидентов, при

этом не сумели сохранить и развить свою деятельность 24 резидента, которые прекратили в последующем свою деятельность в качестве индивидуального предпринимателя.

Сегодня «Бизнес-инкубатор» - основной инструмент поддержки малого и среднего предпринимательства (МСП) в рамках муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства Судогодского района на 2015-2020 гг.» (постановление № 1106 от 30.06.2015), регламентирующий взаимодействие органов власти и бизнеса по снятию административных барьеров, продвижению товаров местных производителей.

Активное сотрудничество МБУ «Бизнес-инкубатор» ведет с органами исполнительной власти области, а также с общественными объединениями и некоммерческими организациями. Благодаря этому на постоянной основе для предпринимательского сообщества района проводятся тематические семинары, рабочие встречи, квалификационные и разъяснительные курсы.

Пример взаимодействия показывает, что в 2017 году в рамках проекта «Бизнес-автобус» общественной организации Владимирской области «Опора России» состоялась деловая встреча предпринимателей района по вопросам применения контрольно-кассовой техники нового образца (ККТ). Участниками встречи стали 49 предпринимателей, на вопросы которых отвечали представители налоговой инспекции, руководитель лицензионного отдела департамента развития предпринимательства, торговли и сферы услуг (ДРПТ), представитель государственного автономного учреждения (ГАУ) Владимирской области «Бизнес-инкубатор», а также юрист Бюро по защите прав предпринимателей ООМСП ВО «Опора России». В июне 2017 года состоялась рабочая встреча-семинар с предпринимателями Судогодского района с уполномоченным по защите прав предпринимателей во Владимирской области Д. Н. Третьяковым. И это лишь наиболее яркие встречи, проводимые по инициативе Судогодского бизнес-инкубатора.

Особое значение в Судогодском районе уделяется прямой финансовой поддержке начинающим предпринимателям. В рамках муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства Судогодского района на 2015-2020 гг.» был проведен

конкурс на оказание поддержки начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса в 2017 году. Грант в размере 100 тыс. рублей получил 1 предприниматель.

Итогом такого взаимодействия по праву можно считать постепенный выход продукции Судогодского района на региональный и межрегиональные рынки, формирование устойчивых межрегиональных связей. При поддержке администрации района, а также департамента развития предпринимательства и сферы услуг администрации Владимирской области малое производственное предприятие Судогодского района ПО «Хлебобпродукт» (организовавшее под маркой «Андреевский Хлеб» производство хлебобулочных изделий) вошло в федеральные и региональные торговые сети. В настоящее время «Андреевский Хлеб» можно приобрести в магазинах «Квартал» и «Глобус».

В рамках развития межрегионального взаимодействия, по итогам участия в ежегодном Владимирском экономическом форуме при поддержке бизнес-инкубатора Судогодского района ООО «Ротопласт», специализирующееся на изготовлении изделий из пластмасс, стало резидентом Камского инновационного кластера, а ООО «Судогодские стеклопластики», производящее более 80 наименований продукции из непрерывного стеклянного, базальтового, кремнеземного, полиэфирного, высокомолекулярного и иных видов химических волокон, ведут переговоры по сотрудничеству со Средне-Невским судостроительным заводом.

Таким образом, поддержка предпринимательской деятельности в современных условиях органами муниципальной власти приобрела новые варианты и компетенции. Текущие тенденции требуют от муниципалитетов более активной организации взаимодействия на межрегиональном и международном уровне.

В этой связи задачи, которые ставятся перед муниципальным бизнес-инкубатором, дополняются подходами по выработке концепции продвижения товаров и услуг, которые производятся субъектами малого и среднего предпринимательства, расположенными на территории Судогодского района. Комплексный подход к оказанию такого вида поддержки призван формировать у предпринимательского сообщества новый тип отно-

шений с органами местного самоуправления, основанный на доверии, партнерстве, ответственности, позволяющий органам местного самоуправления концентрироваться на формировании той экономической модели, которая принесет жителям максимальную пользу. Предполагается, что наиболее эффективным инструментом выстраивания взаимодействия может стать проектный подход.

С учетом развития основными задачами, которые формируются для бизнес-инкубатора, до 2020 года являются:

1) формирование услуг по продвижению производственной продукции на международные рынки посредством инфраструктуры экспортных центров, а также Торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах, курируемых Министерством экономического развития РФ;

2) оказание комплексной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства посредством разработки и формирования проектного подхода при решении вопроса об оказании поддержки;

3) методическое сопровождение проектов субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП).

Таким образом, исходя из практики последних лет, которая показывает, что органы

местного самоуправления все чаще сталкиваются с разобщенностью в предпринимательской среде, реализующей различные производственные процессы, многие предприниматели, находясь в пределах одного муниципального района, даже не знают о существовании различных производств, которые при должном уровне кооперационных связей могли бы существенно сокращать издержки, делая производимую продукцию более конкурентоспособной. И не всегда такое неведение является добровольным. Именно поэтому развитие предпринимательской деятельности должно проходить при активном участии органов местного самоуправления, которые посредством нефинансовых механизмов, в рамках проектной деятельности, используя доступные инфраструктурные инструменты, могут взять на себя часть вопросов по организации взаимодействия, сплочению и предоставлению площадки для знакомства и общения предпринимателей друг с другом.

При проведении такой политики органы местного самоуправления смогут восприниматься обществом как полноправный партнер в становлении предпринимательства, а значит, ответственно выполнять задачу по формированию и поддержанию комфортной среды для проживания граждан и развития предпринимательства.

Список литературы

1. Василенко И. А. Государственное и муниципальное управление: учебник для академического бакалавриата. – 6-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2014. – 494 с. – ISBN 978-5-9916-3279-9.
2. Гимазова Ю. В. Государственное и муниципальное управление: учебник для акад. бакалавриата / под ред. Н. А. Омельченко. – М. : Юрайт, 2015. – 453 с. – ISBN 978-5-9916-5919-2.
3. Наумов С. Ю., Гегедюш Н. С., Мокеев М. М., Подсумкова А. А. Государственное и муниципальное управление: учеб. пособие. – М. : Дашков и К, 2016. – 556 с. – ISBN 978-5-394-01417-8.
4. Мухаев Р. Т. Система государственного и муниципального управления: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственные и муниципальные финансы», «Юриспруденция», «Политология». – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 687 с. – ISBN 978-5-238-01733-4.
5. Основы государственного и муниципального управления (PublikAdministration): учебник и практикум для акад. бакалавриата / под ред. Г. А.Меньшиковой, Н. А.Пруеля. - М. : Юрайт, 2016. – 340 с. – ISBN 978-5-9916-5675-7.
6. Самойлов В. Д. Государственное управление. Теория, механизмы, правовые основы: учебник. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2015. – 311 с. – ISBN 978-5-238-02432-5.
7. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
8. Администрации Владимирской области [Сайт]. URL: www.avо.ru.
9. СПС «Гарант» [Сайт]. URL: <http://www.garant.ru>.