

© Алина Вячеславовна Картухина

© Анастасия Сергеевна Юханова

студентки 3-го курса

Московского государственного юридического университета им. О. Е. Кутафина

ПРОБЛЕМА ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ТУРИСТИЧЕСКИХ УСЛУГ, ОПАСНЫХ ДЛЯ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ ЧЕЛОВЕКА

Аннотация: в статье рассмотрены проблемы незаконного предоставления туристических услуг, опасных для жизни и здоровья человека, которые стали достаточно популярными в последнее время. Подробно описываются опасность и необходимая процедура проведения каждой услуги, которая требует специальных разрешений и оборудования. Также авторы приходят к выводу, что необходимо ввести процедуру лицензирования в отношении такой деятельности.

Abstract: the article deals with the problems of illegal provision of tourist services dangerous to human life and health, which have become quite popular in recent years. The danger and the necessary procedure for each service, which requires special permits and equipment, are described in detail. The authors also conclude that it is necessary to introduce a licensing procedure for such activities.

Ключевые слова: услуги, туризм, опасность для жизни и здоровья, лицензирование, правовые меры, руфинг, диггерство, сталкерство.

Keywords: the services, a tourism, the danger to life and health, a licensing, a legal measure, the roofing, the digger, the stalking.

Актуальность выбранной темы состоит в том, что на сегодняшний день сфера предоставления опасных для жизни и здоровья человека услуг является достаточно развитой и популярной. К таким услугам относятся: руфинг, диггерство, сталкерство и т. п. Для начала раскроем значение каждого из них.

1. Руфинг (от англ. *roof* — крыша) — лазание по крышам домов, а также по другим высотным сооружениям (вышкам, опорам ЛЭП и т.д.). Этот довольно опасный вид туризма распространён в основном в крупных городах. Среди городов России стоит выделить Санкт-Петербург [7] как один из наиболее привлекательных для руфинга городов по причине плановой застройки и регламента по высоте зданий, что позволяет взгляду охватывать большие пространства. Диггерство (от англ. *digger* — копатель) — исследование подземных убежищ и других подземных объектов. Несмотря на происхождение от английского *digger*, термин широко употребляется лишь в русскоговорящих странах. Основоположником этого движения в России считается советский спелеолог Игнатий Стеллецкий.

2. Сталкерство - один из видов индустриального туризма, посещение и исследование заброшенных мест и объектов. Обычно это закрытые вследствие катастроф города (Чернобыль) и заброшенные объекты (военные базы, психиатрические больницы, тюрьмы).

3. Постпаломничество - посещение заброшенных объектов религиозного почитания. Забытые храмы одновременно являются историческими артефактами и уникальными памятниками архитектуры. Эмоции, полученные на столь мистических местах, могут стать источником особых переживаний.

Все эти услуги носят название индустриального туризма. Это далеко не полный их перечень, но точно основной и наиболее распространённый. Стоит учесть и тот факт, что

проведение данных мероприятий зачастую является незаконным и небезопасным для жизни и здоровья человека. Однако многие потребители об этом не знают.

В связи с этим возникает вопрос: как урегулировать данную сферу и обезопасить потребителей от возможных травм и повреждений? Для того чтобы ответить на этот вопрос, обратимся к понятию «услуга». Согласно статье 779 Гражданского кодекса Российской Федерации, услуга - это совершение определённых действий или осуществление определённой деятельности. Как правило, данная деятельность регулируется договором оказания услуг по организации и проведению экскурсии [4]. Согласно ГОСТ Р 54604-2011 «Национальный стандарт Российской Федерации. Туристские услуги. Экскурсионные услуги. Общие требования», экскурсия представляет собой услугу по организации посещения объектов экскурсионного показа индивидуальными туристами (экскурсантами) или туристскими группами, заключающуюся в ознакомлении и изучении указанных объектов в сопровождении экскурсовода, гида, гида-переводчика, продолжительностью менее 24 ч без ночевки. Данная экскурсия должна быть проведена в соответствии со стандартами, установленными ГОСТ Р 50681-2010 «Национальный стандарт Российской Федерации. Туристские услуги. Проектирование туристских услуг» [2]. В соответствии с данным ГОСТом необходимо соблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований, осуществление проверки объекта туристической индустрии, обеспечение безопасности туристических услуг и т.п. Безопасность же означает отсутствие у потребителя риска для жизни и здоровья, а также отсутствие обстоятельств, которые делают такие услуги опасными [6].

Как правило, безопасность оказываемой услуги обеспечивается лицензированием отдельных видов деятельности [1]. Однако на данный момент услуги по проведению экскурсий по крышам (руфинг) и т.п. не входят в перечень лицензируемых видов деятельности, предусмотренных Федеральным законом "О лицензировании отдельных видов деятельности" [9]. Обычно данные услуги предоставляются незаконно, так как нет лицензии или разрешения от государственных органов, не заключается договор с потребителем, а также не осуществляется проверка оборудования, маршрута и по крайней мере профессионализма самих «экскурсоводов». Однако нельзя сказать, что не было попыток привести такую деятельность в соответствие с законом. Первую официальную экскурсию по крышам в 2017 году запустила компания PanoramicRoof. Легальные экскурсии организаторы проводят только с разрешения собственника жилого помещения и должны выполнять требования безопасности – например, установить на крышах поручни и выдавать участникам каски. Если они этого не сделают, организаторам может грозить до двух лет лишения свободы за оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности. Также существуют и законные способы для осуществления диггерства, например, экскурсии по подземным туннелям метро города Москвы, которые проводит «Мосметрo». Во-первых, за проведение всех экскурсий по метро и их безопасность несет ответственность непосредственно метрополитен, который является своего рода профессиональным участником и монополистом в этой сфере. А во-вторых, экскурсоводы должны получить аккредитацию на проведение экскурсий в Московском метрополитене. Заполняется заявка с рассказом о себе, образовании и опыте работы в сфере туризма. Все полученные анкеты рассматриваются специалистами, затем проходит экзамен и в конце подписывается соглашение, в котором фиксируются правила проведения экскурсий на территории Московского метрополитена. Осуществление любых таких мероприятий достаточно затруднительно и дорого, обычно требуется согласие либо собственника помещения (руфинг, постпаломничество), либо разрешение от государственных органов (сталкерство, диггерство), поэтому и проводятся они зачастую незаконно.

В связи с этим на практике возникают проблемы, относящиеся не только к организации контроля за такой деятельностью, но и по привлечению к административной или уголовной ответственности за неё. Привлечение лица к административной ответственности за оказание населению услуг ненадлежащего качества или с нарушением установленных законодательством Российской Федерации требований осуществляется по ст. 14.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [5]. Привлечение к уголовной ответственности за оказание опасных для жизни и здоровья услуг осуществляется по ст. 238 Уголовного кодекса Российской Федерации [8] не только при наличии заключенного в установленном законом порядке договора возмездного оказания услуг, но и при отсутствии договорных отношений между потерпевшим и таким лицом, что следует из Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации. В большинстве случаев при оказании запрещенных законодательством Российской Федерации услуг не заключаются договоры. Такие взаимоотношения основываются на устных договоренностях.

Таким образом, можно сделать вывод, что деятельность по предоставлению услуг, в том числе экскурсий, которые могут повлечь причинение разной степени вреда здоровью потребителей или угрозу их жизни, необходимо регулировать и контролировать, в том числе и посредством обязательного лицензирования. На наш взгляд, необходимо более детально регламентировать оказание услуг по организации такой деятельности, как руфинг, диггерство, сталкерство и т. п., а также проводить проверку их безопасности и законности.

Список литературы

1. Барышева К. А., Грачёва Ю. В., Есаков Г. А., Князькина А. К., Лясколо А. Н., Маркунцов С. А., Палий В. В., Энгельгардт А. А. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. д.ю.н. Г. А. Есакова. – 8-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2019.
2. ГОСТ Р 50681-2010. Национальный стандарт Российской Федерации. Туристские услуги. Проектирование туристских услуг: утв. и введен в действие приказом Росстандарта от 30.11.2010 № 580-ст. - М. : Стандартинформ, 2011.
3. ГОСТ Р 54604-2011. Национальный стандарт Российской Федерации. Туристские услуги. Экскурсионные услуги. Общие требования: утв. и введен в действие приказом Росстандарта от 08.12.2011 № 738-ст. - М. : Стандартинформ, 2012.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 2) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 1996. - № 5, ст.410.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ: ред. от 02.12.2019 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. - № 1, ч. 1, ст. 1.
6. О судебной практике по делам о преступлениях, предусмотренных статьей 238 Уголовного кодекса Российской Федерации: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25 июня 2019 года № 18 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2019. -№ 9.
7. Питер, который живёт на крыше [Электронный ресурс]. URL: Strana.Ru.
8. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. - № 25, ст. 2954.
9. О лицензировании отдельных видов деятельности: федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. - № 19, ст. 2716.