

УДК 332.144

© Юрий Николаевич Лапыгин,
д.э.н., профессор, профессор кафедры
менеджмента Владимирского филиала
РАНХиГС, профессор кафедры ЭСУ
института экономики и менеджмента
Владимирского государственного
университета

Lapygin Yu. N.,
doctor of economics, professor, professor of
the management department of the
Vladimir branch of the RANEPA, professor
of the ESA department of the institute of
economics and management of Vladimir
state university

АКТУАЛЬНОСТЬ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ РЕГИОНА¹

Factuality of development of strategy of the region

Аннотация: наличие стратегии развития Владимирской области образца 2009 года в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования не дает основания говорить о достаточности ранее разработанной стратегии для динамичного развития региона, а факторы институционального толка и потребность определения перспективы развития региона в новых условиях делают разработку стратегии региона актуальной.

Annotation: The presence of the development strategy of the Vladimir region of 2009 sample in the federal state registry of strategic planning documents does not give grounds to speak about the adequacy of the previously developed strategy for the dynamic development of the region, and the institutional factors and the need to determine the development prospects of the region in the new conditions make the development of a regional strategy relevant.

Ключевые слова: стратегия, регион, потребность, развитие, Центральный федеральный округ, Россия.

Keywords: strategy, region, need, development, Central Federal District, Russia.

Федеральный закон о стратегическом планировании в Российской Федерации [3] (далее - Закон) содержит норму, в соответствии с которой «документы стратегического планирования подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования» (статья 12). В указанном реестре нет стратегии развития Владимирской области, разработанной после выхода указанного Закона.

Имеющийся вариант стратегии образца 2009 года, утвержденный еще указом губернатора Виноградова Н.В., не может быть направлен в указанный реестр потому, что его структура и содержание не соответствуют статье 32 указанного федерального закона. Кроме того, имеющаяся стратегия не соответствует методическим рекомендациям [4] Минэкономразвития России по разработке стратегии, утвержденным в начале 2017 года.

Но стратегия нужна субъекту Федерации не только как обязательный документ для отчета о его наличии. Она нужна:

- муниципальным образованиям субъекта Федерации для понимания перспектив развития территории и корректировки стратегий муниципальных образований региона;

¹ Для ссылок: Лапыгин Ю. Н. Актуальность разработки стратегии региона // Ученые записки. – 2019. – Спецвыпуск 1 (апрель). – С. 6-8.

- инвесторам для оценки рисков и принятия решений о капитализации своих финансовых ресурсов на территории региона;
- бизнесменам для понимания своего участия в государственных программах [5] и национальных проектах [2], а также программах и проектах региона [7];
- департаментам администрации для включения отраслевых проектов и программ региона в национальные проекты и федеральные программы страны;
- населению для принятия решений остаться и работать в регионе (за последние 10 лет численность населения Владимирской области сократилась на 100 тысяч человек [1]);
- самой администрации Владимирской области и бизнесу для межрегионального и межотраслевого сотрудничества в условиях конкуренции за федеральные финансовые ресурсы, а также для формирования репутации успешно развивающейся территории страны.

Без стратегии трудно рассчитывать на системную разработку таких документов стратегического планирования (предусмотренного все тем же Законом), к которым относятся: прогноз социально-экономического развития, бюджетный прогноз, план мероприятий по реализации стратегии и программа социально-экономического развития Владимирской области.

Следует заметить, что в течение прошедшего 2018 года некоторые регионы Центрального федерального округа (ЦФО) разрабатывали новые стратегии своего развития в соответствии с положениями Закона (см. табл. 1). Таких регионов было 7, что составляет примерно 40 % от общего числа.

Таблица 1

Элементы стратегий регионов ЦФО

Наименование региона	Элементы стратегии		
	Видение	Миссия	Цель
1. Белгородская			
2. Брянская			
3. Владимирская			
4. Воронежская*			
5. Ивановская			
6. Калужская			
7. Костромская			
8. Курская*			
9. Липецкая			
10. Московская*			
11. Орловская*			
12. Рязанская*			
13. Смоленская			
14. Тамбовская*			
15. Тверская			
16. Тульская			
17. Ярославская			
18. город Москва*			
19. ЦФО			

Примечание – Цветом выделено наличие отдельных элементов стратегии, а знаком * отмечены регионы, в которых в 2018 году формировалась новая стратегия до 2030 или 2035 года.

Такое положение делает актуальной разработку стратегии Владимирской области, не дожидаясь формирования новой стратегии самого ЦФО. Тем более что поставлена задача разработки стратегии развития Российской Федерации до 2035 года, о чем свидетельствует приглашение к разработке указанной стратегии министра экономического развития Российской Федерации Орешкина М. С., обращенное в том числе и к регионам [6]. Отсутствие стратегически значимых и современных предложений со стороны региона не позволит отразить в стратегии страны уникальные и конкурентоспособные варианты развития Владимирской области, что не сможет повысить привлекательность региона и получение финансирования из федерального бюджета на уникальные (пилотные) проекты и программы, позволяющие развивать Владимирскую область.

Список литературы

1. Владимирстат рассказал о демографии организаций в регионе [Электронный ресурс]. URL: <https://start33.ru/news/2019/02/19/vladimirstat-rasskazal-o-demografii> (дата обращения: 19.02.2019).
2. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2018/05/08/president-ukaz204-site-dok.html> (дата обращения: 06.11.2018)
3. О стратегическом планировании в Российской Федерации: федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2014. - № 26, ч. I, ст. 3378.
4. Об утверждении методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации: приказ Минэкономразвития России от 23.03.2017 № 132 [Электронный ресурс]. URL: <http://rulaws.ru/acts/Prikaz-Minekonomrazvitiya-Rossii-ot-23.03.2017-N-132/> (дата обращения: 19.11.2018).
5. Перечень федеральных целевых программ, предусмотренных к финансированию из федерального бюджета на 2019 год [Электронный ресурс]. URL: <http://fcp.economy.gov.ru/cgi-bin/cis/fcp.cgi/Fcp/FcpList/Full/2019> (дата обращения: 16.02.2019).
6. Разработка стратегии России 2035 [Электронный ресурс]. URL: <http://gasu.gov.ru/strategy-2035/> (дата обращения: 19.02.2019).
7. Региональные приоритетные проекты в 2018 году [Электронный ресурс]. URL: <https://kpd.avo.ru/rpp18> (дата обращения: 20.02.2019).