

© Галина Геннадьевна Евстифеева,
доцент Владимирского филиала РАНХиГС

ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ К ДОСТИЖЕНИЮ РАВЕНСТВА В ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВЕ ЖЕНЩИН В ОРГАНАХ ВЛАСТИ

Аннотация: в статье рассматриваются современные подходы к обеспечению равенства представительства женщин в органах власти. Проанализированы три основных подхода – гендерный, гендерно-нейтральный и комплексный гендерный. Сделаны сравнения и выводы о влиянии данных подходов на представительство женщин в органах власти.

Abstract: The article discusses modern approaches to ensuring the equal representation of women in government authorities. Three main approaches are analyzed – gender, gender-neutral and integrated gender approaches. Comparisons and conclusions are made about the impact of these approaches on the representation of women in government.

Ключевые слова: гендерный подход, равенство, политическое представительство, органы власти.

Keywords: gender approach, equality, political representation, government.

В следующем 2020 году исполняется двадцать пять лет со времени проведения в Пекине в сентябре 1995 года четвертой Всемирной конференции по положению женщин. На ней государства - члены ООН единогласно приняли Платформу действий по поддержке гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Согласно Платформе действий, все заинтересованные стороны, участвующие в реализации политики и программ в области развития, в том числе учреждения ООН, государства-члены, международные структуры, занимающиеся вопросами развития, и субъекты гражданского общества, должны принимать меры «по обеспечению равного доступа женщин к директивным структурам и процессу принятия решений и их полного участия в них» [3]. За два с половиной десятилетия, прошедших после этой конференции, в странах проведен ряд мер для преодоления гендерного неравенства.

Одним из основополагающих принципов Устава ООН, принятого мировыми лидерами в 1945 году, является равноправие мужчин и женщин. Помимо этого принцип гендерного равенства был признан во Всеобщей декларации прав человека (1948), в которой тоже утверждается равноправие мужчин и женщин. Декларация стала отправной точкой для дальнейшего укрепления международных обязательств, касающихся прав женщин.

В наиболее полном объеме эти права были закреплены в 1979 году в Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин [2]. Конвенция дает определение дискриминации в отношении женщин, а также формулирует программу действий на национальном уровне, направленных на то, чтобы покончить с такой дискриминацией. По состоянию на 2016 год, 187 стран, в том числе 56 государств-участников ОБСЕ, ратифицировали Конвенцию, и многие из них приняли меры по включению принципов гендерного равенства в свои законодательства. В них обычно содержатся четкие положения о запрете дискриминации по гендерному признаку, однако декларации, содержащиеся в таких положениях, не превращаются автоматически в механизмы, которые могли бы обеспечить женщинам равные возможности для участия во всех видах общественной, политической и экономической деятельности на равных

условиях с мужчинами.

Хотя женщины составляют более половины населения стран, они не имеют равного с мужчинами доступа к сфере по принятию решений. В среднем представительство женщин в органах власти составляет менее 30 %.

Рассмотрим основные подходы к достижению равенства в представительстве женщин в органах власти.

Во-первых, это патерналистский подход, проводимый как политика «помощи женщине» через протекционизм или патернализм. Патерналистский подход заключается в признании юридического равноправия полов и принятии законов, устанавливающих равные права мужчин и женщин. Женщины имеют право занимать ответственные посты в сфере принятия важных политических решений; активно участвовать в общественной жизни. Государство через развитие сферы услуг создает условия для совмещения женщиной профессиональных и семейных обязанностей.

В Советском Союзе развивался именно этот подход. Советский Союз ратифицировал Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, были введены квоты представительства женщин в выборных органах власти всех уровней. Однако КПСС как руководящая сила общества в вопросе увеличения роли женщин в сфере принятия важных политических решений инициативы не проявляла и сама ограничивала присутствие женщин в партии, их количество было не более 20 %. Только один раз и на непродолжительное время женщина становилась членом Президиума ЦК КПСС. Это была Екатерина Фурцева.

Несмотря на то, что патерналистский подход декларирует равные права женщин и мужчин в сфере принятия важных политических решений, он не учитывает того, что дискриминация может присутствовать – явно или завуалированно – в самых разных законах, культурных нормах и местных обычаях, которые, например, ограничивают доступ женщин к активному участию в политической жизни страны.

Гендерный подход – это учет гендерной проблематики в качестве главной стратегии, направленной на достижение гендерного равенства.

Учет гендерной проблематики подразумевает включение элементов гендерного равенства в деятельность национальных государственных и частных учреждений, в политику на общегосударственном и местном уровне, а также в процессы предоставления услуг и реализации программ в конкретных сферах. В долгосрочной перспективе этот подход направлен на трансформацию социальных институтов и практики, основанных на дискриминации.

На практике существует два типа гендерного подхода к достижению гендерного равенства.

Гендерно-нейтральный подход ограничивается поддержкой формального равенства перед законом. Он направлен на достижение гендерного баланса или гендерного паритета. Термин «гендерный баланс» обозначает соотношение между числом работающих женщин и мужчин; он также может использоваться для обозначения соотношения между мужчинами и женщинами в любой сфере деятельности (например, число женщин и мужчин, работающих в органах государственного и муниципального управления).

Согласно гендерно-нейтральному подходу, у женщин и мужчин имеются одинаковые потребности и интересы. Однако опыт показывает, что потребности и приоритеты женщин и мужчин могут быть различными. Женщины и мужчины могут играть различную роль в обществе, иметь разные обязанности и различный доступ к благам и ресурсам. В большинстве стран мужчины обычно занимают доминирующее положение в

обществе и в семье; таким образом, «гендерно-нейтральные» подходы на самом деле могут больше отвечать приоритетам мужчин, чем обеспечивать потребности женщин.

Гендерно-ориентированный (гендерно-чувствительный) подход направлен на выявление, критику и устранение механизмов воздействия социальных программ и политических действий, усугубляющих или воспроизводящих гендерное неравенство.

Такой подход обязательно предусматривает введение в программу мер по достижению гендерного равенства гендерного анализа законодательства. Он включает:

анализ существующего положения с точки зрения гендерного равенства, а также анализ предполагаемых различающихся потребностей и приоритетов у мужчин и женщин в связи с рассматриваемым законодательным актом;

анализ возможных последствий принятия закона;

включение гендерно-ориентированных мер, концепций и аспектов;

разработку гендерных индикаторов.

Наиболее последовательно подходят к проблеме гендерного неравенства ОБСЕ и Совет Европы.

В 1995 г. по инициативе Совета Европы была создана группа специалистов по вопросу о комплексном подходе к проблеме гендерного равенства, которая через несколько лет после начала своей работы подготовила и опубликовала заключительный доклад, в котором рассматриваются концептуальные рамки и методология комплексного гендерного подхода. Комплексный подход к проблеме гендерного равенства понимается как «систематическая интеграция приоритетов и потребностей женщин и мужчин в программы по социальной политике для продвижения равенства между женщинами и мужчинами; развитие специальных мер социальной политики для достижения равенства, сопровождаемых учетом их эффекта в отношении женщин и мужчин уже на стадии планирования с последующим мониторингом и оценкой». «Цель политики гендерной интеграции - улучшение качества политики и предупреждение негативных последствий. Мониторинг гендерных последствий социальной политики должен быть развит, в частности, в отношении политик и программ, которые обычно считаются гендерно-нейтральными» [1].

Появление комплексного гендерного подхода связано с новым пониманием равенства с точки зрения соотношения сходства и различия. Равенство подразумевает равное положение, независимость, ответственность и всеобъемлющее участие женщин и мужчин во всех сферах общественной и частной жизни. Сторонники гендерного подхода признают, что между мужчинами и женщинами существуют отличия, которые необходимо иметь в виду при составлении законов таким образом, чтобы эти различия учитывались, а не вели к дискриминации.

Список литературы

1. Законы, работающие на благо мужчин и женщин: пособие по учету гендерной проблематики в законодательстве. - Варшава, 2017.

2. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml (дата обращения: 15.11.2019).

3. The Beijing Platform for Action: Inspiration Then and Now [Электронный ресурс]. URL: <https://beijing20.unwomen.org/en/about> (дата обращения: 15.11.2019).