

© Елена Александровна Касаткина
доцент кафедры гражданско-правовых
дисциплин, кандидат юридических наук,
Владимирский филиал РАНХиГС,
г. Владимир
e-mail: alenka-d-k@mail.ru

Kasatkina Elena Aleksandrovna,
Assistant Professor of the Department
of Civil Legal Disciplines,
candidate of Legal Sciences,
Vladimir Branch of RANEPa,
Vladimir

© Диана Андреевна Юн
студентка факультета права,
Владимирский филиал РАНХиГС,
г. Владимир.
e-mail: Di7887a@yandex.ru

Yun Diana Andreyevna
the student of faculty of law,
Vladimir Branch of RANEPa,
Vladimir

ОПЕКА И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ, ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ И РАЗВИТИЯ

Guardianship and guardianship in civil law, problems of implementation and development

Аннотация: данная статья посвящена изучению такого правового института, как опека и попечительство. В работе дается его общая правовая характеристика, а также приводятся три проблемы, которые возникают при его практической реализации.

Abstract: this article is devoted to the study of such legal institution as guardianship and guardianship. The paper gives its General legal characteristics, as well as three problems that arise during its practical implementation.

Ключевые слова: правоспособность, дееспособность, опека, попечительство, проблемы опеки и попечительства.

Keywords: legal capacity, legal capacity, guardianship, guardianship problems.

В современной Российской Федерации любой человек обладает двумя важнейшими правовыми характеристиками:

- правоспособность, то есть способность лица иметь гражданские права и нести гражданские обязанности;
- дееспособность, то есть возможность распоряжаться своими правами, реализовывать их по своему усмотрению, а также нести юридические обязанности [5, с. 103].

Правоспособность у физического лица по общему правилу возникает с момента рождения человека и заканчивается моментом биологической смерти. Дееспособность возникает и развивается немного по-другому. Гражданское законодательство предусматривает три вида дееспособности:

- дееспособность малолетних (возраст от 6 до 14 лет) [1, ст. 28];
- дееспособность несовершеннолетних (возраст от 14 до 18 лет) [1, ст. 26];
- полная дееспособность - с 18 лет. В некоторых случаях полная дееспособность может наступить и раньше:

- 1) несовершеннолетнее лицо вступает в брак;

2) несовершеннолетнее лицо было объявлено судом полностью дееспособным (эмансипация) [1, ст. 21].

Однако в реальной жизни существуют такие ситуации, когда человек в силу своего малолетнего возраста или состояния здоровья не может самостоятельно реализовывать свои права и нести юридическую ответственность. В таких ситуациях от имени таких лиц все юридически значимые действия осуществляет специальное лицо – опекун или попечитель, которое назначается органами опеки и попечительства и осуществляет различные полномочия, предоставленные ему гражданским и семейным законодательством, по отношению к данному лицу [10, с. 17-20].

В соответствии с положениями части первой Гражданского кодекса Российской Федерации опека и попечительство – это одна из форм государственной защиты людей, которые являются полностью или ограниченно недееспособными. Опека в соответствии со статьей 32 Гражданского кодекса Российской Федерации устанавливается над малолетними и над гражданами, которые признаны судом недееспособными вследствие психического расстройства [1, ст. 32]. Попечительство в свою очередь устанавливается над несовершеннолетними в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет и над гражданами, ограниченными судом в дееспособности [1, ст. 33].

Опекуном или попечителем гражданин может стать только со своего собственного желания. Принудительно назначать опекунов и попечителей органы опеки и попечительства не могут, кроме этого они также могут в любой момент отказаться от данной роли [6, с. 110].

Опека и попечительство имеют очень важное правовое значение, так как данный вид социальной защиты помогает лицам, которые являются частично или полностью недееспособными, осуществлять реализацию, пусть и через представителя, своих гражданских прав, за исключением только тех, которые можно осуществлять только лично (например, вступать в брак, осуществлять развод с супругом(-ой)).

В Российской Федерации институт опеки и попечительства в большинстве случаев применяется к несовершеннолетним гражданам Российского государства. Опекунами и попечителями таких лиц могут быть назначены только совершеннолетние дееспособные граждане, которые не были лишены родительских прав и не имеют на момент установления опеки или попечительства судимости за умышленное преступление против жизни или здоровья граждан [8, с. 285-287]. Вопрос о личности опекуна или попечителя имеет очень важное значение, так как от этого будет зависеть дальнейшая судьба подопечного лица. В реальной жизни не всегда находится большое количество людей, которые хотели бы стать опекунами или попечителями, и чаще всего этими людьми оказываются близкие родственники. Вследствие этого может возникнуть проблема, когда единственными лицами, которые готовы стать опекунами или попечителями, являются близкие родственники, которые не достигли совершеннолетия. Это могут быть родные или двоюродные братья и сестры, племянники и т.д. [7, с. 134-137]. Для решения этой проблемы необходимо немного изменить российское законодательство в области установления возраста для лиц, которые могут являться опекунами или попечителями. Например, в Гражданский кодекс, а также в Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» необходимо внести дополнение, которое будет звучать следующим образом: «Опекунами и попечителями могут быть лица, которые достигли возраста 16 лет, объявлены судом полностью дееспособными, а также имеющие собственный заработок и соответствующие всем требованиям в области здоровья, предъявляемым для опекунов и попечителей. Если лицо не соответствует первым двум критериям, то тогда выступать в роли опекуна или попечителя оно может только с 18 лет». Назначение опекунами или попечителями

старших братьев или сестер было бы гораздо лучше, нежели чем передача детей под опеку или попечительство совершенно чужих людей.

Также такую роль не могут исполнять лица, которые имеют заболевания, предусмотренные постановлением Правительства РФ от 14.02.2013 № 117 (с изм. от 20.06.2018) "Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью". В этом перечне содержатся следующие заболевания:

- туберкулез;
- наркомания, токсикомания, алкоголизм;
- инфекционные заболевания;
- психические расстройства и расстройства поведения до прекращения диспансерного наблюдения;
- заболевания и травмы, приведшие к инвалидности I группы;
- злокачественные новообразования любой локализации III и IV стадий, а также злокачественные новообразования любой локализации I и II стадий до проведения радикального лечения [4, п. 1-6].

Первые 5 заболеваний находятся в этом списке абсолютно оправдано, а вот наличие последнего 6-го положения можно оспорить. В реальной жизни не во всех случаях наличие у лица каких-либо злокачественных образований и опухолей может помешать исполнению обязанностей по роли опекуна или попечителя. Допустимо было бы разрешать быть опекуном или попечителем лицам, имеющим такое состояние здоровья, в тех случаях, когда больше нет желающих исполнять данную роль и лицом, нуждающимся в опеке (попечительстве), является его близкий родственник. Обязательным условием в данном случае будет только то, что состояние здоровье такого лица удовлетворительное и позволяет ему осуществлять опеку или попечительство в полном объеме. Также такая практика может применяться в тех случаях, когда у лица может быть два опекуна или попечителя. В таком случае лицо, которое находится под опекой или попечительством, могло бы остаться совместно проживать со своим родственником, а обязанности по опеке или попечительству в данном случае могли бы быть распределены между двумя опекунами или попечителями [7, с. 134-137].

Еще одной проблемой является проблема коллизии между двумя правовыми актами одного уровня. Так, в соответствии со статьей 62 Семейного кодекса Российской Федерации ребенку несовершеннолетних родителей назначается опекун [2, ст. 62]. В пункте 2 статьи 62 Семейного кодекса Российской Федерации указывается, что опекун назначается до достижения несовершеннолетним родителем шестнадцати лет [2, ст. 62], а Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 № 48-ФЗ в статье 29 предусматривает, что опека над детьми несовершеннолетних родителей прекращается по достижении такими родителями возраста восемнадцати лет [3, ст. 29]. Вследствие этого возникает коллизия, которая имеет значение как для семейного, так и для гражданского законодательства, так как не понятно, когда опекун слагает свои полномочия и кто теперь имеет полное право совершать в пользу подопечного все необходимые юридически значимые действия. Решение этой проблемы достаточно просто. Необходимо лишь внести поправки в какой-либо нормативно-правовой акт и установить тем самым единый возраст прекращения опеки над ребенком несовершеннолетнего. На взгляд автора данной работы, предпочтительнее было бы оставить в силе положения статьи 29 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 № 48-ФЗ, так как в 16 лет лицо еще само не обладает полной

дееспособностью и не сможет самостоятельно удовлетворять все нужды ребенка [9, с. 379-381].

Таким образом, по итогам всей работы можно сделать вывод о том, что опека и попечительство – это две достаточно схожие формы государственной защиты лиц, которые в силу возраста или состояния здоровья не могут самостоятельно реализовывать свои права и нести обязанности. Этот социальный институт является очень важным, так как помогает полностью или ограниченно недееспособным лицам быть полноценными членами общества. Вследствие этого необходимо решать ряд проблем, которые не дают раскрыться этому социальному институту до конца. Среди таких проблем:

- проблема достаточно жестких требований к лицам, которые могли бы стать опекунами и попечителями;
- проблема коллизии между двумя правовыми актами одного уровня.

Первая проблема решается путем внесения в законодательство изменений, которые позволили бы становиться опекунами и попечителями лицам, достигшим возраста 16 лет, признанным полностью дееспособными по решению суда и имеющим собственный доход. А также лицам, которые имеют злокачественные новообразования любой локализации III и IV стадии, если это заболевание не мешает им осуществлять обязанности опекуна и попечителя. Вторая проблема решается путем внесения изменений в какой-либо один правовой акт, либо в Семейный кодекс Российской Федерации, либо в Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 № 48-ФЗ.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ: ред. от 16.12.2019 // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 1994. - № 32, ст. 3301.
2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ: ред. от 02.12.2019: с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. - № 1, ст. 16.
3. Об опеке и попечительстве: федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ// Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2008. - № 17, ст. 1755.
4. Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью: постановление Правительства РФ от 14.02.2013 № 117: с изм. от 20.06.2018 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 36, ст. 4577.
5. Гонгало Б. М. Гражданское право: учебник. В 2 т. / под ред. Б. М. Гонгало. – 2-е изд. перераб. и доп. – М. : Статут, 2017. – Т. 1. – 511 с.
6. Сергеев А. П. Гражданское право : учебник : в 3 т. Т. 1 / под ред. А. П. Сергеева. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2018. – 1040 с.
7. Филатова А. В. Проблемы правового регулирования опеки и попечительства [Электронный ресурс] // Молодой ученый. – 2018. – № 42. – С. 134-137. URL: <https://moluch.ru/archive/228/53104/> (дата обращения: 20.01.2020).
8. Такмазян К. Р. Некоторые актуальные проблемы опеки и попечительства в Российской Федерации [Электронный ресурс] // Молодой ученый. – 2016. – № 29. – С. 285-287. URL: <https://moluch.ru/archive/133/37146/> (дата обращения: 20.01.2020).
9. Чурсина А. С. Некоторые проблемы правового регулирования опеки (попечительства) над несовершеннолетними в Российской Федерации // Балтийский гуманитарный журнал. – 2017. – № 3 (20). – С. 379-381.

10. Цветков В. А. Многоаспектность понятия опеки и попечительства // Вестник Омского юридического института. – 2012. – № 1 (18). – С. 17-21.