

© Зоя Викторовна Туманова
кандидат экономических наук,
доцент кафедры государственного
и муниципального управления,
Владимирский филиал РАНХиГС

Tumanova Zoya Victorovna
Candidate of economic sciences,
Associate Professor of the Department of
State and municipal administration,
Vladimir branch of the RANEPA

КОРРЕКТИРОВКА СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРОГРАММ КАК ОТВЕТ НА ВЫЗОВ ВНЕШНЕЙ И ВНУТРЕННЕЙ СРЕДЫ

Adjustment of strategic programs how to respond to a call of the external and internal environment

Аннотация: в статье рассматриваются меры поддержки организаций малого и среднего предпринимательства на федеральном, региональном и муниципальном уровнях в изменившихся экономических условиях, а также обновленные показатели национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Abstract: the article discusses measures to support small and medium-sized businesses at the Federal, regional and municipal levels in a changed economic environment, as well as updated indicators of the national project "Small and medium-sized businesses and support for individual entrepreneurship".

Ключевые слова: национальный проект, малое и среднее предпринимательство, меры поддержки, цифровые инструменты, сервисы, экосистема.

Keywords: national project, small and medium-sized businesses, support measures, digital tools, services, ecosystem.

2020 год запомнится надолго. Неблагоприятная экономическая ситуация во всем мире, связанная с пандемией, поставила перед системой государственного и муниципального управления непростые задачи, связанные не только с решением насущных проблем, но и с выработкой стратегических действий. Управление изменениями, т.е. принятие корректирующих действий, является одной из функций менеджмента. Примером целенаправленного изменения стратегии развития может послужить национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Именно предприятия малого и среднего бизнеса, не связанного с производством товаров первой необходимости, особенно пострадали от COVID-19. В связи со сложившейся неблагоприятной ситуацией и под воздействием факторов неопределенности внутренней и внешней среды ряд предприятий МСБ вынуждены были закрыться, несмотря на различные меры поддержки со стороны государства.

Статистические данные, характеризующие изменения в данном секторе экономики в целом по стране и в частности во Владимирском регионе, представлены таблицах 1, 2.

Таблица 1

Количественные показатели развития МСП в России с января по октябрь 2020 г.

	10.01.2020	10.02.2020	10.03.2020	10.04.2020	10.05.2020
Субъектов, единиц	5916906	5924823	5960356	5979899	6035035
Работников, человек	15321788	15297557	15276648	15248464	15304366
Видов продукции	6081	6385	6517	6732	7230
	10.06.2020	10.07.2020	10.08.2020	10.09.2020	10.10.2020
Субъектов, единиц	6033501	6051910	5590081	5602738	5619515
Работников, человек	15295920	15269774	15520026	15515137	15492826
Видов продукции	7729	7890	7535	7748	7904

Таблица 2

Количественные показатели развития МСП во Владимирской области с января по октябрь 2020 г.

	10.01.2020	10.02.2020	10.03.2020	10.04.2020	10.05.2020
Субъектов, единиц	52424	52416	52583	52669	52713
Работников, человек	147606	147443	147696	147408	148345
Видов продукции	11	11	11	18	21
	10.06.2020	10.07.2020	10.08.2020	10.09.2020	10.10.20
Субъектов, единиц	52665	52631	49687	49688	49635
Работников, человек	148442	148627	149391	149271	149095
Видов продукции	39	39	39	39	39

Анализ представленных в таблицах 1, 2 данных позволяет сделать вывод, что во Владимирской области прослеживается аналогичная тенденция в сфере малого и среднего предпринимательства, как и по всей стране в целом, а именно снижение количества субъектов МСП на 5 % при увеличении общего количества занятых в этом секторе экономики на 1 %, причем перечень продукции и услуг также имеет положительную динамику, что подтверждает предприимчивость и изобретательность предпринимателей, быстро реагирующих на изменение конъюнктуры рынка. На рисунках 1, 2, 3 наглядно представлена данная тенденция.

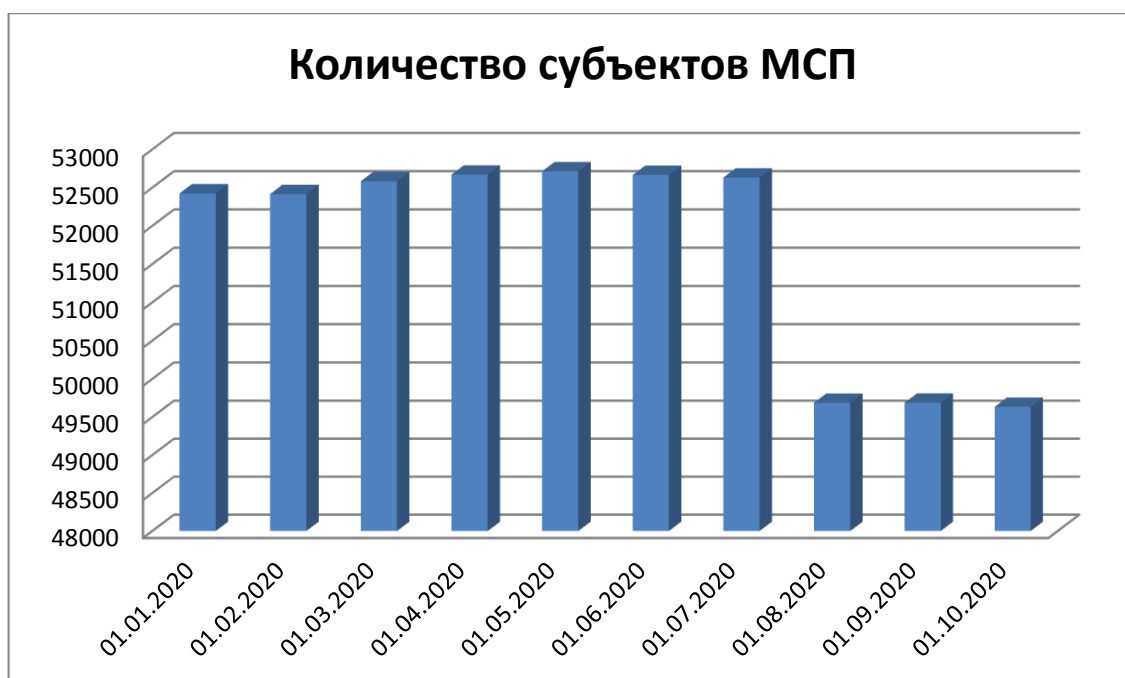


Рис. 1. Динамика численности субъектов МСП на территории Владимирской области



Рис. 2. Динамика численности работников, занятых в субъектах МСП на территории Владимирской области



Рис. 3. Динамика продукции и услуг, предоставляемых субъектами МСП на территории Владимирской области

Учитывая сложившуюся ситуацию, Правительство России планирует исключить ряд ключевых показателей нацпроекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в пользу новых параметров, направленных на помощь гражданам и предпринимателям.

Актуализация национального проекта нацелена на цифровые инструменты, которые упростят предпринимателям открытие и ведение бизнеса. Сервисы для субъектов МСП будут объединены в новой экосистеме на базе цифровой платформы «одно окно» с механизмами адресного подбора и проактивного одобрения инструментов поддержки. Прототип платформы, над созданием которой работает Минэкономразвития, появится в 2021 году.

Экосистема позволит решить текущие проблемы предпринимателей: недостаточность информации по действующим мерам поддержки, необходимость отдельно регистрироваться на разных ресурсах и собирать новый пакет документов при каждом обращении. Единая система также позволит оптимизировать сроки рассмотрения обращений.

Действующие государственные платформы по поддержке малого и среднего бизнеса будут проаудированы, чтобы определить целесообразность их доработки и внедрения в экосистему. В проекте примут участие Банк России, Минцифры и Федеральная налоговая служба, что позволит обеспечить совместимость с другими государственными сервисами и мероприятиями правительства в области цифровизации.

Кроме того, в рамках нацпроекта планируется создать комплексную систему акселерации с новыми финансовыми и налоговыми инструментами поддержки, модернизировать действующую инфраструктуру. Среди новых мероприятий: создание реестра получателей поддержки, снижение ставок по программе льготного кредитования, переход на систему быстрых платежей, создание комплексной поддержки экспорта (совместно с РЭЦ) и другие. Отдельным направлением станет

поддержка самозанятых граждан, в том числе посредством нового режима налогообложения.

Новая версия нацпроекта будет включать четыре федеральных проекта:

- 1) «Создание цифровой платформы с механизмом адресного подбора и возможностью дистанционного получения мер поддержки и специальных сервисов»;
- 2) «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;
- 3) «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»;
- 4) «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами».

Особое внимание будет уделено поддержке самозанятых, развитию механизмов льготного кредитования малых и средних предприятий с пониженной процентной ставкой - не выше 7 % годовых с 2021 года по сравнению со ставкой 8,5 %, действующей в настоящее время.

Также планируется введение дополнительного налогового вычета для людей в возрасте от 16 до 18 лет, которые зарегистрировались в качестве самозанятых. Для этой категории предпринимателей предлагаются альтернативные инструменты финансирования - краудинвестинг, факторинг и др.

Обновленный нацпроект будет включать мероприятия по введению переходных налоговых режимов для «плавного изменения налоговой нагрузки на растущие субъекты МСП».

Планируемые изменения нацпроекта базируются на анализе тех действий и кардинальных мер, которые уже предприняло Правительство России в условиях пандемии, а именно в апреле-мае 2020 года утвердило список 13 отраслей экономики, наиболее пострадавших в условиях распространения коронавируса, которым была оказана адресная поддержка.

Меры поддержки были предусмотрены на всех уровнях власти по нескольким направлениям.

Федеральные меры поддержки включают:

- 1) банковскую сферу (финансовая поддержка, поддержка банков, кредитование субъектов малого и среднего предпринимательства)
- 2) имущественную поддержку, которая связана с отсрочкой арендных платежей и уменьшением их размера в 2020 году;
- 3) налоги, т.е. перенос сроков уплаты налогов и страховых взносов;
- 4) перенос сроков представления налоговых деклараций по налогу на имущество;
- 5) приостановление проверок;
- 6) поддержка системообразующих организаций российской экономики, перечень которых включает более 1300 организаций.

В этот перечень вошли 7 предприятий, расположенных на территории Владимирской области, их список представлен в таблице 3.

Таблица 3

Организации Владимирской области, включенные в список системообразующих организаций российской экономики

№ п/п	Наименование организации	Отрасль экономики
1.	ООО «Гусевской Хрустальный Завод»	Производство изделий народных художественных промыслов
2.	ЗАО «Мстерский ювелир»	Производство изделий народных художественных промыслов
3.	ТД «Аскона»	Мебельная промышленность

4.	ООО «Аскон Век»	Мебельная промышленность
5	ООО «Гусар»	Нефтегазовое машиностроение
6.	ОАО «Завод им. В. А. Дегтярева»	Промышленность обычных вооружений
7.	АО «ГЕНЕРИУМ»	Фармацевтическая промышленность

На уровне субъектов были предприняты дополнительные меры по оказанию помощи и поддержки предприятиям малого и среднего бизнеса. В частности, во Владимирской области к ним относятся:

- 1) финансовая поддержка;
- 2) гарантийная через Гарантийный фонд – продукт «Антикризисный»;
- 3) кредитная через микрокредитную компанию «Фонд содействия развитию малого и среднего предпринимательства от Владимирской области»;
- 4) займы на 2 года со ставкой от 1 %;
- 5) лизинговая: фонд «Владимир лизинг» увеличил срок лизинга до 8 лет, снизил процентную ставку для расчета лизинговых платежей до 6 %;
- 6) информационно-консультационная, предоставляемая аккредитованными компаниями Центра поддержки предпринимательства ГАУ Владимирской области «Бизнес-инкубатор».

Все виды поддержки можно получить в одном месте – в центре «Мой бизнес» при департаменте предпринимательства администрации Владимирской области.

На уровне муниципального образования г. Владимир также оказывается комплекс мер по поддержке предприятий малого и среднего бизнеса. Только за 1-й квартал 2020 г. в рамках реализации мероприятий муниципальной Программы содействия развитию малого и среднего предпринимательства была компенсирована часть затрат за участие в выездных выставках на общую сумму 300 тыс. руб.; проведены конкурсы «Предоставление грантов начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса», «Возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса по договорам лизинга, направленным на приобретение основных средств». Также были оказаны меры имущественной поддержки: заключены договоры аренды в отношении 173 объектов муниципальной недвижимости, включённых в состав муниципальной казны и закреплённых на праве оперативного управления за муниципальными казёнными учреждениями, общей площадью 14,36 тыс. кв. м. При расчёте арендной платы по 14 договорам аренды с субъектами малого предпринимательства был применён коэффициент муниципальной опеки. Муниципальные заказчики города разместили заказы у субъектов малого и среднего предпринимательства на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд на сумму более 200 млн. руб. Регулярно оказывается информационная и консультационная поддержка предпринимателям.

Таким образом, на основании приведенных данных можно сделать вывод, что на всех уровнях власти разработаны и оказываются меры поддержки МСП, однако вызовы времени диктуют необходимость их обновления и трансформации. На уровне Федерации данному стратегическому вопросу уделяется большое внимание, которое находит отражение в тех изменениях, которые предложены Правительством.

Корректировки, вносимые в нацпроект, связаны преимущественно с внедрением новой цифровой платформы «одно окно» для МСП, создание которой предусмотрено в Общенациональном плане восстановления экономики. Кроме того, ведомство предлагает создание условий для стимулирования роста МСП, а также вовлечение

граждан в предпринимательство. Новые подходы уже одобрены Правительством, Минэкономразвития работает над их конкретизацией и дополнением.

Список литературы

1. О введении в действие на территории Владимирской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»: закон Владимирской области от 28 мая 2020 года № 37-ОЗ // СПС «КонсультантПлюс».
2. URL: <https://tass.ru/msp/9761193> (дата обращения: 19.10.2020).
3. URL: <https://futurerussia.gov.ru/> (дата обращения: 26.10.2020).
4. URL: <https://мойбизнес-33.рф> (дата обращения: 27.10.2020).
5. URL: https://www.nalog.ru/rn33/news/activities_fts/9706404 (дата обращения: 27.10.2020).
6. URL: <https://ofd.nalog.ru> (дата обращения: 27.10.2020).
7. URL: www.economy.gov.ru/material/news/cifrovaya_ekosistema_odno_okno_ (дата обращения: 14.10.2020).