

© Вадим Васильевич Аксёнов

доцент кафедры государственного и муниципального управления,
Владимирский филиал РАНХиГС

ПОДДЕРЖКА СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

Аннотация: в статье рассматриваются меры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в условиях пандемии.

Abstract: the article discusses support measures for targeted non-profit organizations in a pandemic.

Ключевые слова: реестры СОНКО, социально ориентированные некоммерческие организации, виды и механизмы поддержки.

Keywords: SONCO registries, socially oriented non-profit organizations, types and mechanisms of support.

В 2020 года в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и введением режима самоизоляции многие некоммерческие организации столкнулись с различными проблемами, в первую очередь в части финансирования своей деятельности и оплаты услуг штатных и привлеченных работников. К примеру, некоммерческие организации, осуществляющие творческую деятельность, временно не смогли осуществлять концертную деятельность и проводить культурно-массовые мероприятия с платным входом, тем самым лишившись одного из основных источников финансирования

Среди других серьезных проблем, с которыми столкнулись некоммерческие организации в период пандемии, можно также выделить отсутствие средств для оплаты арендных платежей и налогов. При этом сократилось количество пожертвований и уплаты членских взносов. Большинство организаций также не были готовы к работе в удаленном режиме, поскольку им необходимы дополнительные средства для оплаты дистанционных платформ и средств связи. Кроме этого многим организациям приходится до сих пор сдвигать сроки реализации своих текущих проектов. Наблюдаются трудности технического характера у представителей пожилого возраста, которые не в состоянии освоить организацию и проведение мероприятий в режиме онлайн посредством проведения вебинаров и других вариантов прямых трансляций.

Данные проблемы поднимались на встрече Президента Российской Федерации с участниками общероссийской акции «Мы вместе» 30 апреля 2020 г., по итогам которой было в соответствии с Федеральным законом от 8 июня 2020 г. № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» был подготовлен реестр социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНКО), которым в связи с пандемией предоставляются дополнительные меры поддержки.

В первый реестр были включены СОНКО, которые с 1 января 2017 г. являлись получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, получателями грантов Президента Российской Федерации, поставщиками социальных услуг, исполнителями общественно полезных услуг. Информация о таких организациях направлялась в Министерство экономического

развития из всех субъектов Российской Федерации, в том числе из Владимирской области через администрацию области совместно с Общественной палатой, а также напрямую из муниципальных образований.

По результатам дополнительной проверки в реестр включены СОНКО с уточненными ИНН и ОГРН, а также СОНКО, дополнительно представленные федеральными и региональными органами власти и Фондом президентских грантов.

Одновременно с этим в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 11 июня 2020 г. № 847 «О реестре некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» и от 29 июня 2020 г. № 949 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 2020 г. № 847» Минэкономразвития сформирован и обновлен 24 сентября второй реестр, в который вошли:

- частные образовательные организации, имеющие лицензию на образовательную деятельность;
- НКО, являющиеся благотворительными организациями, зарегистрированными в установленном законодательством Российской Федерации порядке, и представившие в Министерство юстиции Российской Федерации отчетность по формам ОН0001 и ОН0002, утвержденным Приказом Минюста России от 16 августа 2018 г. № 170 «Об утверждении форм отчетности некоммерческих организаций», за 2017-2018 годы;
- НКО из перечня организаций, гранты которых предоставляются для поддержки науки, образования, культуры и искусства и не подлежат налогообложению.

Кроме этого, по информации Министерства экономического развития России, с первого квартала 2021 года формируется третий реестр для СОНКО, которые не попали в первые два реестра, в связи с чем во все регионы в конце 2020 года направлены соответствующие рекомендации по заполнению необходимой информации, в том числе со стороны муниципальных образований.

Ответственным за организацию сбора данных является Министерство экономического развития Российской Федерации. Сбор данных в реестры № 1 и № 2 организован по следующим принципам:

- участниками сбора данных являются органы местного самоуправления (далее – ОМСУ), органы государственной власти субъектов РФ (далее – ОГВ субъектов РФ), федеральные органы исполнительной власти (далее – ФОИВ), Фонд-оператор президентских грантов по развитию гражданского общества (далее – Фонд-оператор);
- для каждого субъекта РФ и ФОИВ, а также Фонда-оператора предусмотрены отдельные формы сбора для реестра № 1 и реестра № 2;
- ОМСУ должны вносить сведения в формы сбора в соответствии с субъектом РФ, на территории которого такие ОМСУ располагаются;
- ссылки на формы сбора представлены в группировке по субъектам РФ, ФОИВ, Фонду-оператору;
- для контроля сбора данных и их подписания на уровне субъекта РФ, ФОИВ, Фонда-оператора требуется доступ в личный кабинет согласно инструкции на сайте <http://nsi.economy.gov.ru/sonko/>.

В случае отсутствия у участников сбора на уровне ОМСУ учетной записи ЕСИА предусмотрены альтернативные возможности сбора данных: без авторизации ЕСИА и посредством шаблона сбора данных.

Ответственный сотрудник ОГВ субъекта РФ рассылает шаблон сбора данных в ОМСУ, затем ответственные сотрудники ОМСУ заполняют данные в шаблоне сбора данных и возвращают его ответственному сотруднику ОГВ субъекта РФ, после чего

ответственный сотрудник ОГВ субъекта РФ производит импорт данных в подсистему сбора и хранения данных и затем подписывает их.

Начиная с 2020 года на дополнительную поддержку в связи с распространением коронавирусной инфекции могут рассчитывать получатели субсидий бюджетов всех уровней, грантов Президента РФ, поставщики и исполнители социальных услуг. Среди видов поддержки можно выделить следующие:

- льготные кредиты для НКО по ставке 2 %;
- освобождение от уплаты арендных платежей по договорам аренды;
- освобождение от уплаты налогов, авансовых платежей по налогам, сборов по налогу на прибыль организаций - в части ежемесячных авансовых платежей.

После объявления пандемии и режима самоизоляции в 2020 году со стороны органов исполнительной власти СО НКО было предложено перейти на удаленный формат работы. С этого момента взаимодействие с организациями осуществляется преимущественно в дистанционном режиме, например, таким образом осуществляется предоставление информационной и методической поддержки.

Не все социально значимые проекты организаций, получившие поддержку в 2020 году, в соответствии со своими календарными планами реализованы в установленные сроки. Ряд организаций, запланировавших проведение культурно-массовых мероприятий во втором, третьем и четвертом кварталах 2020 года, были вынуждены перенести сроки их проведения через заключение дополнительных соглашений о предоставлении субсидий.

Также координационную поддержку СОНКО в 2020 году кроме органов исполнительной власти во многих субъектах Российской Федерации осуществляли и продолжают осуществлять ресурсные центры поддержки НКО. СОНКО регулярно получают информацию, касающуюся деятельности в условиях пандемии, согласованную с органами исполнительной власти.

На основании рекомендаций Роспотребнадзора в части профилактики острых респираторных инфекций, в том числе новой коронавирусной инфекции (COVID-19), органы исполнительной власти оперативно направляют соответствующую информацию социально ориентированным некоммерческим организациям для дальнейшего ее доведения до своих членов и других граждан области.

В период самоизоляции несколько тысяч волонтеров, студентов, аспирантов, спортсменов в рамках федеральной акции «Мы вместе» начиная со второго квартала 2020 года оказывали бесплатную психологическую помощь, доставляли лекарственные средства, наборы продуктов питания людям пожилого возраста, находящимся на режиме самоизоляции.

Основные исполнители данного проекта:

- региональные отделения ОНФ;
- региональные отделения общероссийского общественного движения «Волонтеры-медики»;
- органы исполнительной власти области.

Период самоизоляции стимулировал СОНКО активнее внедрять технологии в свою работу, чтобы переводить сотрудников на удаленную работу, они теперь используют онлайн-сервисы планирования и коммуникаций не только внутри организации, но и при взаимодействии с другими организациями, а также для обучения представителей некоммерческого сектора. Многие уже смогли адаптироваться и придумать новые сервисы поддержки благополучателей в онлайн-формате. При этом далеко не все организации имеют опыт сбора онлайн-пожертвований.

В целом объём пожертвований в НКО значительно сократился. У большинства опрошенных НКО фиксируется сокращение объёма пожертвований в марте-апреле-2020. Традиционно положение региональных СОНКО в этом отношении значительно хуже, чем в Московской области. Кризис практически одинаково повлиял на снижение пожертвований из разных источников.

Кроме того для СОНКО в любой время остается одним из приоритетных вопросов о наличии собственного помещения для осуществления своей деятельности.

Все перечисленные проблемы в настоящее время не могут быть решены одним лишь включением СОНКО в существующие реестры. Необходимо также пересмотреть механизмы поддержки в каждом отдельном регионе с учетом эпидемиологической обстановки и в случае необходимости внести соответствующие изменения в нормативную правовую базу.

В качестве дополнительных мер поддержки СОНКО стоит отдельно выделить деятельность Фонда президентских грантов, который с 2021 года будет выделять субсидии не только СОНКО, но и непосредственно регионам для софинансирования расходов на предоставление финансовой поддержки на конкурсной основе.

14 января 2021 года на заседании Координационного комитета были определены условия и порядок предоставления грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества в целях софинансирования расходов на оказание на конкурсной основе поддержки некоммерческим неправительственным организациям в субъектах Российской Федерации в 2021 году.

Теперь Фонд президентских грантов будет поддерживать социально ориентированные НКО не только напрямую, но и опосредованно – через конкурсы, проводимые органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и привлеченными ими операторами. Для этого Фонд будет предоставлять им специальные гранты, а также оказывать информационное, консультационное, методическое и организационное содействие. Запрашиваемый размер гранта Президента Российской Федерации не должен превышать максимальный размер гранта Президента Российской Федерации и сумму расходов, планируемых к осуществлению в текущем финансовом году на оказание на конкурсной основе поддержки некоммерческим неправительственным организациям в субъекте Российской Федерации.

Эти меры будут способствовать выделению из региональных бюджетов средств на поддержку НКО, а также обеспечению высокого уровня ее открытости и прозрачности.

Регионы могут претендовать в 2021 году на софинансирование от Фонда в такой же сумме, какая заложена регионом на финансовую поддержку НКО (кроме Москвы и Санкт-Петербурга, которые могут запрашивать не более 50% такой суммы). Максимальный размер гранта на один субъект Российской Федерации – 150 млн. рублей.

Основное условие выделения софинансирования – организация органами исполнительной власти поддержки лучших социально значимых проектов СОНКО на конкурсной основе с учетом рекомендаций Фонда президентских грантов.

Фонд будет осуществлять мониторинг проведения конкурсов в регионах и оказывать необходимое содействие их организаторам, в том числе на безвозмездной основе предоставлять возможности своих информационных систем.

В марте 2021 года Фондом для представителей регионов запланирована специальная конференция по вопросам, связанным с новым механизмом поддержки.

Список литературы

1. О некоммерческих организациях: федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
2. Об утверждении государственной программы Владимирской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Владимирской области»: постановление Губернатора Владимирской обл. от 28.11.2013 № 1345 // СПС «КонсультантПлюс».
3. О порядке предоставления мер поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям: постановление администрации Владимирской области от 22.01.2018 № 36 // СПС «КонсультантПлюс».
4. Участие НКО в оказании услуг в социальной сфере (Специальный доклад Общественной палаты Российской Федерации) / Общественная палата Российской Федерации; сост. и общ. ред. Е. А. Тополева-Солдунова, Е. Г. Орлова, О. В. Коротеева, А. М. Спивак, Р. М. Ольховский, А. А. Вавилова, В. Б. Беневоленский; рецензенты Е. Ю. Ветрова, Т. Г. Насриддинов. – М. : Современные информационные системы, 2019. – 96 с.
5. Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 // СПС «КонсультантПлюс».
6. Реестр мер поддержки СОНКО будет уточняться [Электронный ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/ekonomika_bez_virusa/reestr_mer_podderzhki_sonko_budet_utochnyatsya.html (дата обращения: 13.12.2020).
7. Об утверждении перечня российских организаций, получаемые налогоплательщиками гранты (безвозмездная помощь) которых, предоставленные для поддержки науки, образования, культуры и искусства в Российской Федерации, не подлежат налогообложению: постановление Правительства РФ от 15.07.2009 № 602 // СПС «КонсультантПлюс».
8. Меры поддержки, предусмотренные для всех НКО [Электронный ресурс]. URL: <https://covid.economy.gov.ru/nko> (дата обращения: 13.12.2020).
9. Фонд президентских грантов начинает софинансировать поддержку некоммерческих организаций в регионах [Электронный ресурс]. URL: <https://xn--80afcdbalict6afooklqi5o.xn--p1ai/public/news/fond-prezidentskikh-grantov-nachinaet-sofinansirovat-podderzhku-nekommercheskikh-organizatsiy-v-regionakh> (дата обращения: 22.01.2020).