

© Элина Альбертовна Грибенникова,
канд. психол. наук,
доцент кафедры государственного
и муниципального управления,
Владимирский филиал РАНХиГС,
Владимир
gribennikova-ea@ranepa.ru

Gribennikova Elina Albertovna,
candidate of psychological Sciences,
associate Professor of the Department
of state and municipal management,
Vladimir branch of RANEPa,
Vladimir

РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ В СОЦИАЛЬНОЙ КОНСОЛИДАЦИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

The role of the Public Chamber of the Vladimir Region in the social consolidation of civil society

Аннотация: в статье рассматривается важность осуществления взаимодействия между государством и обществом, роль в обеспечении этого процесса Общественных палат России и регионов. Общественная палата Владимирской области представлена как региональный центр социальной консолидации гражданского общества, соблюдающий интересы граждан и различных социальных групп при формировании и реализации государственной социально-экономической политики.

Annotation: The article discusses the importance of interaction between the state and society, the role of the Public Chambers of Russia and the regions in ensuring this process. The Public Chamber of the Vladimir Region is represented as a regional center for social consolidation of civil society, which respects the interests of citizens and various social groups in the formation and implementation of state socio-economic policy.

Ключевые слова: государство, органы власти, взаимодействие, общество, гражданское общество, Общественная палата, социальная консолидация общества.

Keywords: state, authorities, interaction, society, civil society, Public Chamber, social consolidation of society.

Важными задачами государства как социальной организации является решение разнообразных социальных проблем, примирение интересов различных социальных групп общества. Посредством своего аппарата, выступающего в качестве управляющего общественными делами, государство сохраняет целостность политической системы, обеспечивает правопорядок [5].

Однако обеспечение целостности и управляемости общества невозможно без взаимодействия с гражданским обществом, представленным такими его институтами, как общественные организации, политические партии, религиозные и национальные организации, средства массовой информации и т.д. Именно через эти институты проявляется участие граждан во всех сферах

общественной жизни: политической, социальной, информационной, экономической и прочее.

В ноябре 2018 года, выступая на съезде Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ "ЗА РОССИЮ"» (ОНФ), Президент Российской Федерации В. В. Путин обозначил суть взаимодействия органов власти с гражданским обществом. Он отметил, что диалог между государством и обществом лежит в основе любой жизнеспособной демократической системы и от качества этого диалога зависит не только эффективность государственных институтов, но и общее развитие страны [2].

Важную роль в выстраивании такого диалога играют Общественные палаты. История становления этого общественного института начинается с принятия Федерального закона от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» [1]. Создание в 2005 году Общественной палаты России стало новым этапом в выстраивании конструктивного диалога между властными структурами и гражданским обществом. В немалой степени это стало заслугой состава Общественной палаты, в который вошли имеющие особые государственные и общественные заслуги россияне, а также представители некоммерческих организаций, отстаивающие интересы различных профессиональных и социальных групп.

Свою деятельность Общественная палата России реализует через осуществление общественного контроля за соблюдением демократических принципов развития гражданского общества, согласование государственных и общественных интересов при принятии органами государственного управления важных управленческих решений.

Позже, руководствуясь этим же федеральным законом, в субъектах Российской Федерации были созданы региональные Общественные палаты. В ходе осуществления конструктивного взаимодействия региональных органов государственного управления и Общественных палат последним было предоставлено право участвовать в обсуждении вопросов социально-экономического развития субъектов, анализировать и направлять в органы власти информацию о состоянии и развитии гражданского общества в регионе, давать предложения по совершенствованию общественных отношений.

Общественная палата Владимирской области была создана в 2009 году. В настоящее время её деятельность регламентируется Законом Владимирской области от 29.12.2016 № 154-ОЗ «Об Общественной палате Владимирской области» [3].

Общественная палата Владимирской области представляет собой форму участия граждан и общественных объединений в решении вопросов, направленных на социальное и экономическое развитие региона. Это постоянно действующий консультативный совещательный орган, цель которого осуществление взаимодействия жителей с региональными органами власти и органами местного самоуправления.

Общественная палата обеспечивает в регионе защиту демократических принципов развития гражданского общества, представляет интересы граждан при формировании и реализации социально-экономической политики

Владимирской области. В своей деятельности она реализует перечень задач, позволяющий рассматривать её как центр социальной консолидации гражданского общества региона. Среди основных из них можно назвать следующие: [3]

- привлечение общественности к выработке и реализации стратегических направлений социально-экономического развития региона;
- выдвижение и поддержка общественных инициатив граждан;
- общественная экспертиза проектов областных законов и иных нормативных актов;
- общественный контроль за деятельностью органов власти;
- проведение общественных слушаний, конференций, семинаров, иных форм обсуждения по социально значимым проблемам;
- участие членов Общественной палаты в работе исполнительных и законодательных органов государственной власти Владимирской области.

Для эффективного участия в решении общественно значимых проблем в Общественной палате созданы 8 профильных комиссий, возглавляемых членами палаты – представителями институтов гражданского общества:

- по общественному контролю и развитию гражданского общества;
- по качеству жизни, здравоохранению и социальной политике;
- по экономическому развитию, промышленности, строительству, инфраструктуре и поддержке предпринимательства;
- по вопросам науки и образования;
- по культуре, искусству, культурно-историческому наследию, межнациональным и межконфессиональным отношениям;
- по молодежной политике и патриотическому воспитанию;
- по экологии, природопользованию и охране окружающей среды;
- по взаимодействию со СМИ, обеспечению свободы слова и доступа к информации;
- по вопросам физической культуры и спорта [4].

В соответствии с Областным законом от 29.01.2016 г. № 154-ОЗ, Общественная палата ежегодно анализирует состояние и особенности развития гражданского общества региона и готовит сводный доклад по этому вопросу.

В своей деятельности члены Общественной палаты используют разнообразные формы взаимодействия с общественностью и органами государственной власти. По результатам проводимых мероприятий готовятся резолюции и рекомендации в адрес исполнительной и законодательной власти региона, за исполнением которых осуществляется общественный контроль.

Одним из важных направлений деятельности Общественной палаты Владимирской области можно назвать публичное обсуждение и проведение общественной экспертизы принимаемых нормативных правовых актов. Традиционно самое широкое ежегодное публичное обсуждение касается формирования и исполнения бюджета Владимирской области. Так, с участием общественности в 2020 году проводились публичные слушания по исполнению бюджета Владимирской области за 2019 год и по проекту закона Владимирской

области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Широкое обсуждение и поддержку общественности получил Закон Владимирской области от 04.10.2019 № 87-ОЗ «О мерах социальной поддержки лиц, которым на 3 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет («Дети войны»)». Законом были определены некоторые меры поддержки гражданам, детство которых прошло в период Великой Отечественной войны. Данные меры предусматривают:

- внеочередное оказание медицинской помощи;
- внеочередной прием в организациях социального обслуживания;
- внеочередное обслуживание при посещении государственных организаций культуры;
- ежемесячную компенсацию расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в размере 25%;
- ежегодную денежную выплату ко Дню Победы 9 Мая;
- право на бесплатную юридическую помощь.

Помимо проведения общественной экспертизы члены Общественной палаты Владимирской области также выступают с законодательными инициативами, способствующими решению актуальных социально значимых для определённых групп граждан проблем. Так, на основании обращения ассоциации родителей детей-инвалидов «Свет», председателем которой является член Общественной палаты Кац Л. И., в 2018 году депутаты Законодательного Собрания области внесли изменения в Областной закон от 27.11.2002 № 119-ОЗ «О транспортном налоге», который расширил условия социально-экономической поддержки семей, имеющих детей-инвалидов, в части освобождения одного из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) от уплаты транспортного налога.

Кроме того, Законодательным Собранием Владимирской области были приняты ещё два закона, инициированные данной общественной организацией:

- от 10.04.2019 № 32-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Владимирской области "О регулировании земельных отношений на территории Владимирской области"». Закон расширил возможность для семей с 3 и более детьми на получение земельного участка под индивидуальное жилищное строительство (ИЖС). Теперь многодетным семьям земельные участки могут быть предоставлены и в случае, если дети обучаются по очной форме и не достигли возраста 23 лет. Кроме того, при отсутствии земельных участков для ИЖС на территории сельских поселений они могут быть предоставлены многодетным семьям из перечня земельных участков муниципального района, в состав которого входит сельское поселение. Данный перечень участков для предоставления многодетным семьям утверждается органом местного самоуправления муниципального района;

- от 24.12.2019 № 133-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Владимирской области "О вознаграждении, причитающемся опекунам недееспособных граждан"», которым с 2020 года увеличен размер ежемесячного

вознаграждения опекунам недееспособных граждан и дифференцирован в зависимости от группы инвалидности [4].

Приведённые примеры демонстрируют наличие тесного сотрудничества Общественной палаты с областным парламентом в вопросах регионального законодательства, что свидетельствует об укреплении её позиций как консолидирующего центра, примиряющего государственные и общественные интересы.

Другой важной формой деятельности Общественной палаты Владимирской области, способствующей социальной консолидации гражданского общества, является налаживание обратной связи с населением через работу с обращениями граждан. Прямое взаимодействие с общественностью позволяет членам палаты оперативно реагировать на самые значимые и злободневные темы, волнующие население региона. Обращения поступают как в письменном виде, так и при личной встрече граждан с членами палаты.

Анализ обращений позволяет выделить следующие основные проблемы, волнующие жителей области [4]:

- социальные проблемы, большая часть которых посвящена вопросам пенсионного обеспечения, защиты социально-трудовых прав трудящихся, прав собственности, оказания материальной помощи социально незащищенным слоям населения, обеспечения медикаментами льготных категорий граждан, качества предоставления медицинских услуг и т.д.;

- вопросы жилищно-коммунальной сферы, включающие в себя расселение граждан из ветхого и аварийного жилого фонда, оплату коммунальных услуг, вопросы капитального ремонта, проблемы строительства и содержания жилья, вопросы архитектуры, благоустройство муниципальных образований;

- нарушения прав человека со стороны правоохранительных и судебно-исполнительных органов, проявления коррупции в органах власти;

- проблемы экологии, связанные с необходимостью ликвидации стихийных свалок, незаконным строительством полигонов по утилизации твердых бытовых отходов, застройкой рекреационных зон.

В практической деятельности Общественной палаты Владимирской области используются разные методы работы с обращениями граждан. Это и проверка жалоб с выездом на место, и организация выездных приемов членами Общественной палаты в муниципальных образованиях, и рассмотрение обращений, поступивших на официальный сайт Общественной палаты в раздел «Обратная связь».

Несомненно, что успешное развитие гражданского общества – это глубокий, многосторонний процесс, который в том числе во многом зависит от эффективного взаимодействия общества и государства. Именно Общественная палата Владимирской области стала своеобразным консолидирующим центром, осуществляющим координацию взаимодействия региональных органов государственной власти и институтов гражданского общества, обеспечивающим участие граждан и общественных объединений в решении актуальных вопросов

социального и экономического развития региона. Работая с обращениями граждан, Общественная палата выступает важной площадкой обратной связи, способствующей выстраиванию диалога между властью и обществом.

Сегодня Общественная палата Владимирской области находится на этапе поиска новых форм участия гражданского общества в жизни региона, предусматривающих вовлечение общественников в выработку социально значимых стратегических проектов.

Список литературы

1. Об Общественной палате Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 04.04.2005 № 32-ФЗ // ИПС «Гарант».
2. Официальный сайт Президента России [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/59260>.
3. Об Общественной палате Владимирской области: Закон Владимирской области от 29.12.2016 № 154-ОЗ // ИПС «Гарант».
4. Официальный сайт Общественной палаты Владимирской области. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.palatavo.ru/doc/report/>.
5. Грибенникова Э. А. Государство и гражданское общество: теоретические аспекты взаимодействия// Ученые записки: научно-практический журнал. – 2020. – № 2 (34). – С. 7-10.