

© **Виктор Владимирович Алексеев**,
директор муниципального казенного
учреждения «Информационно-
методический образовательный центр»
Гороховецкого района Владимирской
области
e-mail: super.alex201165@yandex.ru

Alekseev Victor V.,
Director of the municipal
government institution
"Information and Methodological
Educational Center" of the
Gorokhovets District of the
Vladimir Region.

© **Виктор Александрович Чирик**ин,
заведующий кафедрой теории и истории
государства и права
кандидат юридических наук, доцент,
Владимирский филиал РАНХиГС,
e-mail: chirikin_v@vlad.ranepa.ru

Chirikhin Victor A.,
Academic supervisor,
Head of the Department of theory
and history of state and law
Candidate of law, Associate
Professor,
Vladimir Branch of RANEPa

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Topical issues of combating corruption in the system of public power of the Russian Federation

***Аннотация:** в ходе борьбы с коррупцией государство расходует колоссальные силы и средства. Всегда ли они используются разумно и эффективно? Есть ли способы и механизмы повышения эффективности противодействия коррупции в системе публичной власти в России?*

***Abstract:** In the course of the fight against corruption, the state spends enormous forces and resources. Are they always used intelligently and efficiently? Are there ways and mechanisms to improve the effectiveness of anti-corruption in the system of public power in Russia?*

***Ключевые слова:** коррупция, публичная власть, органы государственной власти, органы муниципальной власти, государственный интерес.*

***Keywords:** corruption, public authority, public authorities, municipal authorities, public interest.*

Одной из серьезных проблем на пути построения российского правового государства является всепроникающая коррупция. Она оказывает отрицательное влияние на все стороны экономической, политической, правовой и духовной жизни государства, обостряет и без того сложные вызовы, стоящие перед нашей страной.

Президент России уделяет особое внимание этой проблеме. Выступая на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры РФ

19.03.2019 г., В. В. Путин сделал акцент на проблематике противодействия коррупции, отметив, что данная тема постоянно затрагивается, однако с повестки дня, к сожалению, данный вопрос не снят. Необходимо усилить работу по направлению противодействия коррупции, действовать здесь нужно максимально решительно, такая работа получит всю необходимую политическую поддержку, а также сможет опереться на солидарную, консолидированную позицию граждан России [14].

Согласно докладу генерального прокурора РФ И. В. Краснова, сделанному в июне 2020 года, уровень коррупционной преступности в прошлом году составил 21,1 правонарушения на 100 тысяч населения, тогда как годом ранее он был 20,8 и в целом остается стабильным в последние годы. В десятку самых коррупционных регионов Генпрокуратура России включила Мордовию, Чувашию, Камчатку, Архангельскую, Брянскую, Магаданскую, Новгородскую, Оренбургскую, Саратовскую и Тюменскую области. Коэффициент преступности в указанных территориях на 100 тысяч населения варьируется от 29,68 до 26,31. Наиболее подверженными коррупционным проявлениям остаются такие сферы деятельности, как освоение бюджетных средств, в том числе выделенных в рамках целевых программ, организация торгов, управление имуществом, контрольно-ревизионная, правоохранительная деятельность, жилищно-коммунальное хозяйство. Надзорным ведомством отмечается также, что выявляемая в России коррупция растет второй год подряд, «откаты» в области закупок увеличились почти вдвое, взятки – на 11%. При этом за год коррупционные активы чиновников стали изыматься в 70 раз больше, в 2019-м сумма превысила 20 миллиардов рублей [15].

Следственный комитет РФ опубликовал статистику по коррупционным преступлениям за 2019 год. Согласно этим данным, всего в этом году было совершено 11,6 тыс. таких преступлений, в суд направлено 6,5 тыс. уголовных дел. Среди данных преступлений преобладают: дача и получение взятки, различные виды мошенничества, присвоение и растрата. По этим уголовным делам перед судом предстали 6,9 тыс. обвиняемых. В их числе 308 лиц, в отношении которых применялся особый порядок уголовного производства, в том числе 50 адвокатов, 120 глав муниципальных образований, 6 судей и иные лица. Также среди обвиняемых 752 сотрудника МВД России, 181 – ФСИН России, 84 – ФССП России, 34 – ФТС России, 51 – МЧС России, 9 сотрудников прокуратуры, 476 представителей органов местного самоуправления [16].

Вышеуказанная информация со всей очевидностью свидетельствует об актуальности темы статьи.

В научной, учебной и публицистической литературе присутствует огромное методологическое разнообразие подходов к пониманию коррупции, даются различные ее трактовки. Очень емкую и образную характеристику даёт А. И. Кирпичников: «Коррупция – это коррозия власти. Как ржавчина разъедает металл, так коррупция разрушает государственный аппарат и разъединяет нравственные устои общества. Уровень коррупции –

своеобразный термометр общества, показатель его нравственного состояния и способности государственного аппарата решать задачи не в собственных интересах, а в интересах общества. Подобно тому, как для металла коррозионная усталость означает понижение предела его выносливости, так для общества усталость от коррупции означает понижение его сопротивляемости» [17].

Статья 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» содержит легитимное для нашей страны определение коррупции. Под коррупцией понимается: «злоупотребление служебным положением, дача и получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также будет являться совершение данных деяний от имени или в интересах юридического лица» [5].

Коррупционная преступность во многом предопределяется общими для всей преступности криминогенными, социально-экономическими и политическими причинами. К их числу относятся общие негативные последствия и половинчатый характер демократических реформ. Например, одной из важных политических проблем является отсутствие в стране сильной конструктивной партийной оппозиции, способной контролировать партию власти, способной самой периодически становиться партией власти и подвергаться такому же контролю со стороны своей предшественницы. Эту проблему осознают и в Администрации Президента России, инициировавшей в свое время создание партии «Справедливая Россия», которая пока так и не смогла стать значимой конструктивной оппозиционной силой.

Одной из причин коррупции являются недостатки действующей правовой и правоприменительной системы. Она не устанавливает персональной ответственности чиновника за выполнение порученных ему функций и не устанавливает жестких требований по обязательному обоснованию значительного улучшения материального и имущественного благосостояния. Речь здесь, в частности, идет и о не ратифицированной Россией статье 20 «Незаконное обогащение» Конвенции ООН против коррупции (г. Мерида, 31 октября 2003 г.). Конечно, в последние годы сам процесс конфискации имущества по громким делам с высшими чиновниками и представителями силовых ведомств имеет место быть.

Важнейшей из причин коррупции остается причина экономическая. Именно материальная выгода зачастую рассматривается обязательной составляющей коррупции. Здесь как нельзя к месту глубокомысленное заключение К. Маркса в работе «Критика гегелевской философии права» о том, что: «Бюрократия имеет в своем обладании государство... Это есть ее

частная собственность» [18]. Коррупцированный чиновник предполагает вполне справедливым иметь доход от своей «частной собственности» и использует свою должность для извлечения экономической выгоды.

Ещё одна причина коррупции – это слабость гражданского общества, отрыв общества от власти. Демократическое государство в состоянии решать свои проблемы только в кооперации с институтами гражданского общества. Ни низовая, ни вершинная коррупция не могут быть нейтрализованы без усилий общественных организаций. В нашей стране принят Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» [6], в соответствии с которым могут создаваться легитимные органы общественного контроля на всех уровнях публичной власти: федеральном, субъектов Федерации, муниципальном. Вообще, пока гражданское общество в нашей стране не созреет до уровня действенного контролера за соблюдением государством им же установленных норм и правил жизни, никогда чиновник, ощущающий себя собственником этого государства, не перестанет изымать «статусную» ренту, брать взятки, напрямую «кормиться» от государства.

Есть причины и условия коррупционной преступности, имеющие организационно-правовой характер:

- сложность структуры органов публичной власти, наличие множества бюрократических процедур, отсутствие внешнего и внутриорганизационного контроля над деятельностью аппарата;
- неоправданно большое количество запретов, разрешительных процедур и отсутствие механизма и правовой основы защиты интересов граждан, вовлеченных в деятельность органов публичной власти;
- отсутствие достаточно полной и объективной административной и уголовной статистики коррупционных правонарушений.

Отдельное внимание хотелось бы уделить анализу антикоррупционных мер в отношении муниципальных чиновников, так как они ближе всего к простым людям, их поведение особенно сильно может повлиять на коррупционную преступность и нравственно-психологическую атмосферу в обществе. Следует отметить, что федеральное и региональное законодательство о муниципальной службе не стало надежным инструментом пресечения коррупционных тенденций в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях. Содержащиеся в законах ограничения, направленные на создание механизма предупреждения и целенаправленной борьбы с коррупцией в системе муниципальной службы, остаются во многом декларацией. На практике их эффективность не очень высока. Так, муниципальному служащему запрещено (кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности) заниматься предпринимательской деятельностью, состоять членом органа управления коммерческой организации. Закон обязывает служащих ежегодно предоставлять декларации о доходах и принадлежащем им имуществе. Организация проверки соблюдения установленных запретов и выполнения обязанностей возложена на кадровые службы соответствующих

муниципальных органов. На практике эта задача для них невыполнима, так как для осуществления таких функций контроля они не располагают необходимыми возможностями. Сам запрет на определенные виды деятельности нередко игнорируется. Так, в практике администрации Гороховецкого района было два прецедента, когда по представлению внешних надзорных органов, а не организационно-кадрового отдела, в период с 2014 по 2016 год за откровенное осуществление предпринимательской деятельности на виду у всего района были уволены два руководителя структурных подразделений администрации. Также имел место и факт инициирования увольнения главы администрации района по антикоррупционным основаниям.

Итак, основные причины коррупции коренятся в особенностях российской государственности, историческом наследии и национальных традициях, вызваны ошибками и просчетами в сфере государственного строительства, порождены несовершенством законодательства, правоприменительной практики, неэффективностью работы правоохранительных органов, контрольных и надзорных органов и т.д.

Выступая на Совете по противодействию коррупции 26.01.2016 г., Президент РФ В. В. Путин заявил, что коррупция является одной из самых сложных и актуальных проблем российского общества; добиться ярких побед в борьбе с ней непросто. Однако «двигаться нужно только вперед». По его мнению, одной из эффективных мер борьбы с незаконными доходами силовиков и госслужащих должна стать конфискация имущества. Тем не менее заниматься только ловлей уже имеющих в стране коррупционеров – мало. Ключевой момент заключается в том, чтобы сформировать в обществе антикоррупционное правосознание. И закладывать в людях неприятие к нарушению законов необходимо с детства. «И в школах, и в вузах, и в средних учебных заведениях, и, конечно, на работе и в семье нужно всегда об этом помнить», – отметил В. В. Путин [23].

В соответствии с Национальным планом и Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» осуществляется реализация образовательных антикоррупционных программ, направленных на получение обучающимися непрерывного антикоррупционного образования и антикоррупционного воспитания. То есть наше государство за основу борьбы с коррупцией берет акцентирование внимания на подрастающем поколении, пытается сформировать сознание, для которого было бы неприемлемо отступление от закона. В рамках данной деятельности, в плане работы управления образования администрации Гороховецкого района на текущий учебный год специально предусмотрен ряд мероприятий со школьниками, носящих просветительский антикоррупционный характер. Запланирован также круглый стол с учителями района по обмену опытом антикоррупционного воспитания учащихся.

В рамках реализации Национального плана есть положительные примеры использования инновационных технологий. Замечательная мера против коррупции сотрудников ГИБДД введена с установкой на большинстве аварийно-опасных участков дорог автоматизированных камер скоростного слежения. Это позволило и сократить аварийность, и одновременно снизить количество взяток с водителей. В идеале – полный отказ от услуг сотрудников ГИБДД в этом вопросе. Но законодательно остается коррупциогенным фактором сама предельно допустимая скорость по ПДД, одинаковая как на хорошо оборудованных двухполосных трассах, так и на узких проселочных дорогах. Важным антикоррупционным фактором становится всеобщая цифровизация и прозрачность всех финансовых потоков и приобретения любых видов товаров. В скором времени от уполномоченных контрольно-надзорных органов станет невозможным скрыть ни одного, даже самого незначительного приобретения со стороны потенциального коррупционера.

Таким образом, в нашей стране в целом сформирована правовая основа противодействия коррупции: Конституция России, федеральные, в том числе и федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ, нормативные правовые акты Президента России, а также акты Правительства РФ, акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов РФ и муниципальные правовые акты. Однако приходится констатировать, что нередко законодательство применяется с оглядкой на должностной уровень коррупционера, не работают принципы справедливости и своевременности.

Можно сделать следующие выводы, направленные на усиление противодействия коррупции в системе публичной власти:

- основным приоритетом общенациональной стратегии противодействия коррупции на ближайший период должно стать более последовательное и системное искоренение причин и условий, порождающих коррупцию в российском обществе;
- развитие и расширение прав институтов гражданского общества, перевод контролирующих органов публичной власти на системную работу на основании международных стандартов;
- формирование антикоррупционного правосознания населения.

Ключевыми принципами противодействия коррупции должны стать предупреждение и профилактика (в том числе антикоррупционная воспитательная работа с учащимися и молодежью) коррупции, ужесточение уголовного преследования лиц, совершивших коррупционные преступления, более последовательное включение режима конфискации по фактам незаконного обогащения.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года // Рос. газ. – 1993. – 25дек.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Рос. газ. – 2001. – № 256.
4. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ // Рос. газ. – 2006. – № 121.
5. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52, ч. I, ст. 6228.
6. Об основах общественного контроля в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ // Рос. газ. – 2014. – № 163.
7. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ // Рос. газ. – 2009. – № 133.
8. О системе государственной службы в РФ: Федеральный закон от 26.12.2003 № 58-ФЗ // Рос. газ. – 2003. – № 104.
9. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Рос. газ. – 2004. – № 162.
10. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ // Рос. газ. – 2013. – № 80.
11. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ // Рос. газ. – 2007. – № 47.
12. О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы: Указ Президента РФ от 13.04.2010 № 460 // Рос. газ. – 2010. – № 79.
13. О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы: Указ Президента РФ от 29 июня 2018 г. № 378 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2018. – № 27, ст. 4038.
14. Расширенное заседание коллегии Генеральной прокуратуры РФ. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента РФ [Сайт]. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/60100>.
15. Генпрокуратура назвала самые коррупционные регионы в России [Электронный ресурс] // РИА «НОВОСТИ». [Сайт]. URL: <https://ria.ru/20200618/1573095348.html>.
16. СК назвал сотрудников МВД лидерами среди коррупционеров [Электронный ресурс] // РБК [Сайт]. URL: <https://www.rbc.ru/society/09/12/2019/5dee0be29a794726cc72c124>.
17. Кирпичников А. И. Взятка и коррупция в России. – СПб., 1997.
18. Маркс К., Энгельс Ф. Собрание сочинений. – М. : Издательство политической литературы, 1955-1974. – Т. 1.

19. URL: <https://zebra-tv.ru/novosti/vlast/na-takikh-pokazaniyakh-nelzya-sudit-lyudey>.

20. URL: <https://zebra-tv.ru/novosti/vlast/iz-ugolovnogo-dela-byvshego-vitse-gubernatora-eleny-mazanko-propali-protokoly-doprosa-20-svideteley>.

21. URL: https://avo.ru/novosti/-/asset_publisher/E2PryKmsVruz/content/vladimir-sipagin-predlagaet-otpravit-v-otstavku-glavu-administracii-gorohoveckogo-rajona.

22. URL: https://news.rambler.ru/other/41797139/?utm_content=news_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink.

23. URL: https://www.trud.ru/article/26-01-2016/1333474_putin_uvazhenie_k_zakonu_i_neprijatie_korruptsii_sleduet_vospityvat_s_detstva.html.