

© Людмила Анатольевна Запольнова

кандидат юридических наук, доцент,

Владимирский филиал РАНХиГС,

г. Владимир

e-mail: ezapolnova@hotmail.com

Zapolnova Lyudmila A.

Candidate of Law Sciences,

Associate Professor,

Vladimir Branch of RANEPA,

Vladimir

КОРРУПЦИЯ КАК АНТИСОЦИАЛЬНОЕ ЯВЛЕНИЕ

Corruption as an anti-social phenomenon

Аннотация: в статье подчеркивается, что коррупция как антисоциальное явление и патология системы государственного управления представляет не только правовую, но и нравственную проблему. Этим, по мнению автора, обусловлены повышение роли государственной кадровой политики в противодействии коррупции, выработка инструментов профилактики коррупции в государственных органах на всех уровнях власти.

Annotation: The article emphasizes that corruption as an anti-social phenomenon and the pathology of the public administration system is not only a legal, but also a moral problem. This, according to the author, is due to the increased role of state personnel policy in combating corruption, the development of tools for preventing corruption in state bodies at all levels of government.

Ключевые слова: коррупция, коррупционные преступления, государственная власть, государственная служба.

Keywords: corruption, corruption crimes, national authorities, civil service.

На современном этапе развития государственной гражданской службы все больше и больше усложняются процессы публичного управления, так как происходит интеграция в данные процессы различных факторов: политических, социально-экономических и других. Вследствие воздействия этих факторов возникают новые вызовы, а целостность органов государственной власти ставится под угрозу, так как присутствуют различные интересы.

Государственная служба является сферой особой профессиональной служебной деятельности, которая требует от служащих не только соответствующего объема компетенций, но и высокого уровня ответственности за принимаемые решения. На третьем этапе реформирования современной государственной службы уделяется особое внимание морально-этическому облику лиц, непосредственно участвующих в государственно-служебных отношениях.

Как известно, коррупция является одним из самых разрушительных явлений для любой страны, исключением не является и Российская Федерация. Коррупционные преступления в настоящее время являются основным препятствием для экономического, политического и духовного

развития страны, что неизбежно ведет к возникновению реальной угрозы для национальной безопасности государства.

Следует отметить, что коррупция настолько внедрилась в систему взаимоотношений институтов государственной власти с гражданами, что теперь уже стала некой неотъемлемой частью этой системы. Мы сталкиваемся с коррупционными проявлениями в государственном управлении, в деятельности правоохранительных органов и муниципальных служащих, в деятельности работников сфер здравоохранения и образования.

Хотелось бы обратить особое внимание именно на то, что коррупция уничтожает духовную сферу общества, общество утрачивает доверие к самой власти и властным структурам. Духовная сфера общества — это условная область нематериальных, идеальных образований, которые включают в себя ценности, идеи, моральные и нравственные принципы, религию и искусство. Пласт духовных ценностей формировался не годами и даже не десятилетиями, он создавался столетиями, и поэтому особенно тяжело будет заново выстраивать параллель доверия между государством и гражданином.

Специфика проявления коррупции в российском социуме состоит в том, что она фактически институционализировалась в органах власти и местного самоуправления, препятствуя их результативности и эффективности. Подрывая доверие к авторитету власти, коррупция препятствует реализации программ социально-экономического развития.

Таким образом, значимость поднятых в статье вопросов особенно актуализируется как в теоретическом, так и практическом аспектах в связи со следующими факторами:

- серьезностью порождаемых коррупцией проблем и угроз для стабильности и безопасности государства и общества;
- тесной связью коррупции с другими формами преступности, в частности организованной и экономической преступностью, включая отмывание денежных средств;
- проявлениями коррупции со значительными объемами активов, которые могут составлять значительную долю ресурсов государства и ставить под угрозу политическую и социально-экономическую стабильность;
- высокой латентностью коррупции как типичного вида «беловоротничковой» преступности;
- коррупция из локальной проблемы превратилась в транснациональное явление, которое затрагивает общество и экономику всех стран, что обуславливает исключительно важное значение международного сотрудничества в области предупреждения коррупции и борьбы с ней.

Важным антикоррупционным инструментом является введение законодателем такого института, как конфликт интересов, в системе государственной и муниципальной службы, четко раскрывая его содержание. Пункт 5 статьи 11 Федерального закона «О противодействии коррупции» гласит: «Предотвращение и урегулирование конфликта интересов, стороной которого является государственный или муниципальный служащий, осуществляются путем отвода или самоотвода государственного или

муниципального служащего в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации»¹. Но законодательство Российской Федерации не устанавливает процедуру отвода, самоотвода. Это на сегодняшний день остается пробелом законодательства. В Федеральных законах «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и «О муниципальной службе в Российской Федерации» лишь говорится, что может создаваться комиссия по урегулированию конфликта интересов².

По объекту воздействия коррупцию возможно классифицировать на: коррупцию в исполнительных органах государственной власти, которая проявляется в противозаконных деяниях государственных служащих при исполнении своих служебных обязанностей; а также коррупцию в законодательных органах государственной власти – взяточничество при продвижении каких-либо выгодных политических мер (лоббизм).

Организационные механизмы противодействия коррупции представляем как систему организационных, правовых, этических, материальных, мотивационных и иных мер, применяемых государственными институтами и должностными лицами в рамках их компетенции с целью устранения коррупции и коррупционных проявлений в системе государственного управления.

Все это является достаточно молодым направлением реформ государственного и муниципального управления в России и связано, в первую очередь, с реализацией административной реформы, принятием национального плана противодействия коррупции и формированием системы антикоррупционного законодательства.

На основе проведенного анализа приходим к следующим выводам. Важным фактором распространения коррупции в системе государственного управления и органов местного самоуправления считаем наличие множества формализованных процедур, которые введены самими служащими. Также имеет значение неэффективность, а порой и полное отсутствие внутриорганизационного и внешнего контроля деятельности служащих со стороны руководителей государственного органа или органа местного самоуправления. В связи с этим следовало отграничить организационные проблемы, вызванные несовершенством законодательства, от действий, стимулирующих коррупционное поведение.

Современное управление государством должно основываться на принципе открытости, а также широкого использования передовых информационных технологий и новых средств коммуникации в осуществлении взаимодействия с гражданами.

¹ О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2008. - № 52, ч. 1, ст. 6228.

² О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2004. - № 31, ст. 3215.

В ст. 4 Закона № 8-ФЗ раскрываются основные принципы обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, к ним относятся³:

- открытость и доступность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом;
- достоверность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и своевременность ее предоставления;
- свобода поиска, получения, передачи и распространения информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления любым законным способом;
- соблюдение прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту их чести и деловой репутации, права организаций на защиту их деловой репутации при предоставлении информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

В действующем законодательстве систематизированы отдельные принципы и механизмы открытости органов государственной власти, включающие в себя инструменты общественного вовлечения и общественного контроля.

Таковыми нормативными документами являются: Концепция открытости федеральных органов исполнительной власти, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2014 г. № 93-р, Методические рекомендации по реализации принципов открытости в федеральных органах исполнительной власти, утвержденные протоколом заочного голосования Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 26 декабря 2013 г. № АМ-ПЗ6-89пр.

Принципами открытости, заложенными в Концепции, являются:

- принцип информационной открытости – своевременное предоставление информации о деятельности федеральных органов исполнительной власти, доступ к которой специально не ограничен федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, которая является открытой, общедоступной и достоверной, в формате, удобном для ее поиска, обработки и дальнейшего использования, в том числе в форме открытых данных;
- принцип понятности – представление целей, задач, планов и результатов деятельности органов исполнительной власти в форме, обеспечивающей простое и доступное восприятие обществом информации о деятельности указанных органов власти;
- принцип вовлеченности гражданского общества – обеспечение возможности участия граждан Российской Федерации, общественных

³ Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: Федеральный закон от 09.02.2009 № 8 // Рос. газ. - 2009. - № 4849.

объединений и предпринимательского сообщества в разработке и реализации управленческих решений с целью учета их мнений и приоритетов, а также создания системы постоянного информирования и диалога;

- принцип подотчетности – раскрытие органами исполнительной власти информации о своей деятельности с учетом запросов и приоритетов гражданского общества, обеспечивая возможность осуществления гражданами, общественными объединениями и предпринимательским сообществом контроля за деятельностью органов исполнительной власти.

Исходя из содержания Концепции, к основным механизмам (инструментам) реализации принципов открытости органов исполнительной власти относятся:

- обеспечение работы с открытыми данными;
- обеспечение понятности нормативно-правового регулирования, государственной политики и программ, разрабатываемых (реализуемых) органами исполнительной власти;
- принятие плана деятельности и ежегодной публичной декларации целей и задач органов исполнительной власти, их общественное обсуждение и экспертное сопровождение;
- формирование публичной отчетности органа исполнительной власти;
- организация независимой антикоррупционной экспертизы и общественного мониторинга правоприменения.

Исследователи такого явления как коррупция выделяют следующие группы факторов, способствующих развитию коррупции в РФ⁴.

1. Базовые (фундаментальные) факторы. К таким факторам развития коррупции чаще всего относят политическую нестабильность и экономический кризис, которые являются следствием несовершенства экономических институтов, существующих в нашей стране. В условиях финансового упадка государство активно усиливает налоговое давление в отношении ряда налогоплательщиков. Сложившаяся ситуация приводит к расширению зоны теневой экономики, тем самым способствуя росту коррупции. Дает о себе знать и абсолютная неразвитость в российской экономической системе конкуренции как основного способа легальной борьбы между экономическими субъектами за максимально эффективное использование факторов производства, в связи с этим происходит монополизация некоторых секторов экономики. Нельзя также не отметить тот факт, что в России довольно низкий уровень развития гражданского общества и невысока эффективность судебной системы, что является одной из главных причин развития коррупции.

2. Организационные факторы. К таким факторам относят существование в нашей стране необоснованно разросшегося и малоэффективного бюрократического аппарата. Помимо этого нельзя не отметить, что труд

⁴ Наумов А. В. Коррупция: причины возникновения, влияние и методы борьбы // Следователь. - 2010. - № 8 (148). - С. 42-50.

служащих в Российской Федерации оплачивается довольно низко, что не может не являться одной из причин коррупции.

3. Правовые факторы. К правовым факторам развития коррупции относят чаще всего несовершенство правовых норм, регулирующих процесс противодействия коррупционным явлениям. Также нельзя оставить без внимания тот факт, что постоянное изменение законодательства, регулирующего экономические отношения в России, влечет за собой возникновение факторов, способствующих развитию коррупции.

4. Социальные и культурные факторы. Данный вид факторов, на наш взгляд, является одним из самых важных, поскольку именно снисходительное отношение российского общества к самой коррупции и ее последствиям порождает безумный рост уровня коррупционных преступлений. Общество перестало придавать большое значение таким понятиям морально-нравственной категории как честь, честность, справедливость и совесть. Нельзя не упомянуть, что недостаточный уровень образования и грамотности населения, неосведомленность о формах противодействия коррупции также влияют на развитие коррупции.

5. Информационные факторы. Одним из информационных факторов, способствующих развитию коррупции, является отсутствие тщательных научных исследований проблемы повсеместного развития и распространения коррупционных явлений. Первостепенной задачей научного сообщества в настоящее время является именно поиск методов выстраивания эффективной антикоррупционной политики, а также выработка таких правовых форм ее реализации, которые способны на практике дать заметный результат.

Как и любая деятельность, антикоррупционная политика имеет определенную цель – это, прежде всего, воздействие на факторы, обеспечивающие существование и устойчивость коррупции. Для достижения поставленной цели необходимо решение определенных задач.

Помимо непосредственно определения направлений антикоррупционной политики, данные направления должны постоянно подвергаться корректировке, учитывая результаты исследований коррупционных фактов, изучения природы и причин появления коррупции.

Представляется важным включение в антикоррупционные стандарты программ, принимаемых на государственном и муниципальном уровне, антикоррупционных превентивных мер, направленных на устранение факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, введение возможности мониторинга со стороны граждан, общественных объединений и средств массовой информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. Совершенствование механизмов открытости государственных институтов для граждан является важным направлением противодействия коррупции в органах публичной власти.

В настоящее время Российское государство является важнейшим политическим институтом, субъектом многопрофильной и многофункциональной социальной системы, поэтому государство формирует

стратегии развития в различных сферах общественных отношений и по различным направлениям, в том числе определяет основные приоритеты, среди которых является борьба с коррупцией в системе государственной и муниципальной власти. Роль государственного управления в совершенствовании мер по противодействию коррупции возрастает, поскольку государство выполняет функцию организатора и координатора правовых, финансовых, организационных, управленческих мероприятий, проводимых на всех уровнях власти.

Список литературы

1. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 27.07.2004 № 79-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2004. - № 31, ст. 3215.
2. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2008. - № 52, ч. 1, ст. 6228.
3. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: Федеральный закон от 09.02.2009 № 8 // Рос. газ. - 2009. - № 4849.
4. Наумов А. В. Коррупция: причины возникновения, влияние и методы борьбы // Следователь. - 2010. - № 8 (148). - С. 42-50.