

© **Сергей Валентинович Ледащев**,
кандидат юридических наук, доцент
кафедры административно-правовых
дисциплин,
Владимирский филиал РАНХиГС,
г. Владимир.
e-mail: sergeyledashev@mail.ru

Ledashev Sergey Valentinovich,
PhD in Law, Assistant Professor of
Administrative and Law Studies
Department,
Vladimir Branch of RANEPА,
Vladimir

© **Равиль Евгеньевич Хакимов**
студент факультета права
Владимирский филиал РАНХиГС,
г. Владимир
e-mail: ravil_xakimov@mail.ru

Khakimov Ravil Yevgenyevich,
Student of Law Faculty,
Vladimir Branch of RANEPА,
Vladimir

СОВРЕМЕННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ-ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Modern information technologies in the activities of bailiffs

***Аннотация:** в настоящей статье предпринята попытка исследования возможностей использования информационных технологий в процессе деятельности службы судебных приставов. Отдельное внимание авторы уделяют проблемам, возникающим в процессе внедрения ИТ и их функционирования, а также намечают отдельные пути решения указанных проблем.*

***Abstract:** this paper is devoted to the study of the possibilities of information technologies in the process of the bailiff service. The article also examines the problems that arise in the process of their implementation and operation, as well as suggests ways to solve them.*

***Ключевые слова:** информационное право, электронное исполнительное производство, служба судебных приставов, приставы-исполнители, меры цифровизации, органы исполнительной власти, банк данных, документооборот.*

***Keywords:** information law, electronic enforcement proceedings, bailiff service, bailiffs, digitalization measures, executive authorities, data bank, document management.*

Хорошо известно, что в настоящее время в Российской Федерации, как, собственно, и во всем мире, отмечается повсеместная и всеобъемлющая цифровизация. Происходит активное внедрение электронных систем в быт граждан, общественных организаций, хозяйствующих субъектов, муниципальных и государственных органов. Так, одной из областей применения информационных технологий является исполнительное

производство. Органом исполнительной власти, реализующим полномочия в данной сфере, является Федеральная служба судебных приставов (далее - ФССП России), в функции которой входит обеспечение принудительного исполнения судебных решений. Служба обеспечивает правильное и, что немаловажно, своевременное исполнение судебных актов, актов иных органов и должностных лиц, а также исполнение иных документов в целях защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц в случаях, предусмотренных российским законодательством

Данные функции непосредственно реализуют судебные приставы-исполнители, применяя в своей профессиональной деятельности ресурсы сети «Интернет», в частности официальный сайт ФССП России. 7 сентября 2020 года было утверждено Положение об официальном интернет-сайте Федеральной службы судебных приставов [1]. Данное положение предусматривает ряд мероприятий, направленных на доступность и открытость информации ФССП России, сроки их реализации, а также ответственных лиц. Развитие сайта является важным шагом для повышения эффективности деятельности и уменьшения нагрузки на судебных приставов-исполнителей. Он активно используется для размещения информации о должниках, арестованном имуществе, деятельности приставов-исполнителей. Если говорить о территориальных сайтах, то на них имеется возможность записаться на приём через электронную очередь, обратиться к специалистам за консультацией, оплатить задолженности посредством электронных платежных систем. Во Владимирской области жители региона могут обратиться в Управление Федеральной службы судебных приставов по Владимирской области через «интернет-приемную», а также выразить своё мнение о деятельности Управления при помощи раздела «Опросы граждан» [2].

ФССП России, согласно рассматриваемому выше Положению, ведет банк данных об исполнительных производствах, что также нашло своё отражение в статье 6.1 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». Благодаря этому граждане и организации могут отслеживать свои задолженности и оплачивать их в режиме настоящего времени, а также получать необходимую информацию по исполнительному производству, не обращаясь к приставу-исполнителю, что, несомненно, способствует оптимизации данной деятельности.

Но, к сожалению, процесс реализации данной услуги требует дополнительных усилий по ее совершенствованию. Известно, что существует ряд сомнительных сайтов и мобильных приложений, позволяющих также ознакомиться с вышеназванной информацией и оплатить задолженности, но, когда люди пытаются сделать это, они сталкиваются со списанием средств с их счетов, при этом деньги не доходят до адресата. На наш взгляд, решить данную проблему можно путем своевременного выявления и блокировки данных сайтов и приложений, а также путем постоянного целевого информирования населения.

Директор ФССП России Дмитрий Васильевич Аристов, выступая на одном из международных юридических форумов, отмечал, что ведомство осуществляет цифровизацию не только для двусторонней связи с гражданами, но и для коммуникации с другими ведомствами и для внутреннего документооборота [3]. Анализ результатов внедрения внутреннего документооборота показал, что это облегчает процесс документирования и коммуникации, но не позволяет уменьшить объемы документации. Практика внедрения системы электронного документооборота (СЭД) в ФССП России выявила невозможность повышения эффективности деятельности за счет внедрения лишь одной автоматизированной системы. Исходя из сказанного, можно сделать следующие выводы относительно СЭД:

- применение электронного документооборота ограничивается передвижением документов с момента их издания до сдачи в архивы;
- влияние электронного документооборота на эффективность управленческих функций в настоящее время может оцениваться с точки зрения скорости доставки управленческой информации.

В связи с вышесказанным нам представляется, что эффективность деятельности организации зависит в основном от профессионализма кадров, управленческого потенциала организации и уровня использования средств автоматизации с целью облегчения труда персонала. Здесь мы выражаем солидарность с позицией Шамкова Н. С., действительного государственного советника юстиции Российской Федерации 3-го класса, который верно указывает, что помимо использования СЭД необходимо разрабатывать концепции по внедрению автоматических систем управления, включающие следующие подсистемы:

- «Административное управление»;
- «Автоматизированная аттестация»;
- «Электронное исполнительное производство» [4].

Что касается последнего, то в октябре 2020 года Министерство юстиции Российской Федерации разработало законопроект, который предусматривает переход исполнительного производства на электронный документооборот и создание сервиса «Цифровое исполнительное производство» [5]. По мнению ведомства, данная новелла позволит получить в электронном виде расширенные сведения об исполнительном производстве без необходимости личного посещения территориального органа ФССП России, оперативно и точно узнать всю необходимую информацию. В числе мер Министерство юстиции Российской Федерации решило предусмотреть возможность автоматического снятия временного ограничения на выезд должника за пределы Российской Федерации. В настоящее время данный законопроект находится на стадии подведения итогов общественного слушания [6].

Вышеперечисленными мерами цифровизация деятельности судебных приставов-исполнителей не исчерпывается. Нужно отметить, что 11 октября 2018 года закончился полномасштабный переход всех типов постановлений

и иной документации в электронный документооборот. Ведомство получило возможность получать информацию в отношении всех категорий должников через единый сервис межведомственного электронного взаимодействия [7]. СЭД осуществляет обработку запросов ФССП России по стране. Система проводит обработку более 10 миллионов запросов и в среднем 1,5 миллиона постановлений в месяц. Это позволяет сократить сроки обработки документов и уменьшить финансовые расходы банка на персонал. Для автоматизации исполнения постановлений ФССП России в сервис внедрено около десяти систем банка с минимальным ручным сопровождением. Технология включает в себя все ступени исполнения документа, начиная с розыска должника и ареста средств до автоматического мониторинга поступления средств и их последующего списания.

Одной из проблем, с которыми сталкиваются приставы-исполнители, является розыск должников. В этой связи применение информационных технологий является оправданным и весьма эффективным. Так, в августе 2019 года стали известны итоги тестирования системы поиска должников по видеорекамерам города Москвы. Была выявлена положительная динамика по поискам. Так, с января по июнь 2019 года московские судебные приставы разыскали 2141 должника. Это на четверть больше, чем за тот же период 2018 года (1608 должников). В большинстве случаев при помощи камер удавалось найти неплательщиков алиментов, но встречались и должники по уголовным штрафам и налогам. При этом система позволила найти не только должников, но и коллекторов, которые действовали за рамками закона. Получив жалобы на неправомерные действия взыскателей, приставы проводили расследования и запрашивали видео с камер наблюдения. Возможность отслеживать должников через записи городских камер появилась благодаря доступу к единому центру хранения данных [8].

Хотелось бы затронуть и процессуальный аспект исполнительного производства с учетом позиции Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Так, 30 ноября 2020 года данное ведомство сообщило о запуске на Едином портале государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ) сервиса, позволяющего взыскателям и должникам подавать заявления, объяснения, ходатайства, жалобы в электронной форме. Данным сервисом могут воспользоваться как физические, так и юридические лица. Если говорить более конкретно, то должники смогут вернуть излишне удержанные денежные средства, сообщить судебному приставу об оплате задолженности, заявить об уважительных причинах невозможности исполнить требования исполнительного документа. Взыскатели смогут подать заявление о времени ограничений на выезд должника за границу, сообщить судебному приставу об имуществе должника, повторно направить исполнительный документ на исполнение судебному приставу, а также проверить правильность взыскания денежных средств с должника [9].

В заключение можно отметить, что информационные технологии прочно вошли в повседневную жизнь граждан, общества и государства. В частности, использование интернет-ресурсов уверенно внедряется в практику приставов-исполнителей. Основными направлениями деятельности в этой сфере являются: формирование, ведение и обновление реестров и баз данных, подготовка специалистов, отвечающих за их ведение, апробирование инновационных технологий и последующее их внедрение.

Список литературы

1. Об утверждении положения об официальном интернет-сайте Федеральной службы судебных приставов: Приказ Федеральной службы судебных приставов от 7 сентября 2020 года № 654 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации [Сайт]. URL: pravo.gov.ru.

2. Официальный сайт Управления Федеральной службы судебных приставов по Владимирской области [Электронный ресурс]. URL: <https://r33.fssp.gov.ru/hall/> (дата обращения: 29.01.2021).

3. Информационное агентство РБК [Сайт]. URL: <http://spblegalforum.bizconf.rbc.ru/it> (дата обращения: 29.01.2021).

4. Шамков Н. С. Потенциал информационных технологий в решении задач по повышению эффективности Федеральной службы судебных приставов [Электронный ресурс] // Научно-электронная библиотека КиберЛенинка [Сайт]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/potentsial-informatsionnyh-tehnologiy-v-reshenii-zadach-po-povysheniyu-effektivnosti-federalnoy-sluzhby-sudebnyh-pristavov/viewer> (дата обращения: 30.01.2021).

5. Портал выбора технологий и поставщиков TAdviser [Сайт]. URL: [https://www.tadviser.ru/index.php/Продукт:Цифровое_исполнительное_производство_\(суперсервис_ФССП\)](https://www.tadviser.ru/index.php/Продукт:Цифровое_исполнительное_производство_(суперсервис_ФССП)) (дата обращения: 29.01.2021).

6. Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения [Сайт]. URL: <https://regulation.gov.ru/projects#npa=109098> (дата обращения: 29.01.2021).

7. Информационные технологии в группе ВТБ [Электронный ресурс] // Портал выбора технологий и поставщиков TAdviser [Сайт]. URL: https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Информационные_технологии_в_группе_ВТБ#.D0.97.D0.B0.D0.BF.D1.83.D1.81.D0.BA_.D1.81.D0.B8.D1.81.D1.82.D0.B5.D0.BC.D1.8B_.D1.8D.D0.BB.D0.B5.D0.BA.D1.82.D1.80.D0.BE.D0.BD.D0.BD.D0.BE.D0.B3.D0.BE_.D0.B4.D0.BE.D0.BA.D1.83.D0.BC.D0.B5.D0.BD.D1.82.D0.BE.D0.BE.D0.B1.D0.BE.D1.80.D0.BE.D1.82.D0.B0_.D1.81_.D0.A4.D0.A1.D0.A1.D0.9F (дата обращения: 29.01.2021).

8. Информационные технологии в Федеральной службе судебных приставов [Электронный ресурс] // Портал выбора технологий и поставщиков TAdviser [Сайт]. URL: https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Информационные_технологии_в_группе_ВТБ#.D0.97.D0.B0.D0.BF.D1.83.D1.81.D0.BA_.D1.81.D0.B8.D1.81.D1.82.D0.B5.D0.BC.D1.8B_.D1.8D.D0.BB.D0.B5.D0.BA.D1.82.D1.80.D0.BE.D0.BD.D0.BD.D0.BE.D0.B3.D0.BE_.D0.B4.D0.BE.D0.BA.D1.83.D0.BC.D0.B5.D0.BD.D1.82.D0.BE.D0.BE.D0.B1.D0.BE.D1.80.D0.BE.D1.82.D0.B0_.D1.81_.D0.A4.D0.A1.D0.A1.D0.9F

Федеральной_службе_судебных_приставов_(ФССП)#2018:_D0.97.D0.B0.
D0.BF.D1.83.D1.81.D0.BA_.D1.81.D0.B8.D1.81.D1.82.D0.B5.D0.BC.D1.8B_.
D1.8D.D0.BB.D0.B5.D0.BA.D1.82.D1.80.D0.BE.D0.BD.D0.BD.D0.BE.D0.B3
.D0.BE_.D0.B4.D0.BE.D0.BA.D1.83.D0.BC.D0.B5.D0.BD.D1.82.D0.BE.D0.B
E.D0.B1.D0.BE.D1.80.D0.BE.D1.82.D0.B0_.D1.81_.D0.92.D0.A2.D0.91 (дата
обращения: 29.01.2021).

9. Министерство цифрового развития, связи и массовых
коммуникаций Российской Федерации [Сайт]. URL:
<https://digital.gov.ru/ru/events/40230/> (дата обращения: 29.01.2021).