

© Александр Иванович Новиков
Владимирский филиал РАНХиГС,
доктор экономических наук, профессор
Эл. адрес: novikov-ivanovo50@yandex.ru/

ФОРСАЙТ КАК МЕТОД СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ ОКРУГА МУРОМ)

Foresight as a method of strategic planning (using the example of the Murom district)

Аннотация: раскрыт понятийный аппарат форсайта как метода и инструмента стратегического планирования. Форсайт предложен как базовый инструмент проекта, позволяющего заявить округ Муром в качестве флагманского проекта «Город больших возможностей». Предлагается концепция креативного города с точки зрения формирования городской среды как центра духовного и культурного возрождения на базе идей ренессанса. Обосновано формирование Муромской агломерации.

Abstract: the conceptual apparatus of foresight as a method and tool of strategic planning is revealed. Foresight is proposed as the basic tool of the project, which allows to declare Murom County as the flagship project "City of Great Opportunities". The concept of a creative city is proposed from the point of view of the formation of the urban environment as a center of spiritual and cultural revival based on Renaissance ideas. The formation of the Murom agglomeration is substantiated.

Ключевые слова: форсайт, стратегическое планирование, духовное и культурное возрождение, округ Муром, центр агломерации.

Keywords: foresight, strategic planning, spiritual and cultural revival, Murom district, agglomeration center.

Форсайт как понятие ввели в научный обиход И. Майлз и М. Кинэнном. Основными принципами форсайта как метода и инструмента являются вовлеченность разных общественных сил (бизнеса, научного сообщества, органов государственной власти и гражданского общества) в обсуждение долгосрочных прогнозов, стратегий развития, видения образа и согласования путей достижения будущего того или иного поселения¹.

Из отечественных ученых использование форсайта как всеобъемлющего начала можно найти в трудах Б. Д. Бабаева, Д. Б. Бабаева [1]; как инструмента по форсайт-планированию – в трудах О. В. Малиновской и И. П. Скобелевой. Они представили форсайт не только как метод предвидения будущего, но и как особую технологию, представляющую собой единство трех составляющих — предвидения, стратегического управления и политических решений [2, с. 3-9]; как инструмента оценки места России на эпохальной дистанции в трудах А. И. Новикова [4, с. 572-580].

В идеологическом плане режим форсайта предполагает учет мнений и широкой вовлеченности различных общественных сил в обсуждение и сопоставление долгосрочных прогнозов и планов развития, что очень важно в условиях современных вызовов и неопределенности [6, с. 30-36].

Форсайт позволяет, с одной стороны, сформировать новое отношение к будущему, с другой – выступить стержнем процесса конструирования будущего. То есть форсайт как метод следует рассматривать как процесс конструирования желаемого будущего [9, с. 21-25].

¹ Miles I. Three Worlds of Foresight. EU-US Seminar: New Technology Foresight, Forecasting & Assessment Methods [Электронный ресурс]. – Seville, 2004. P. 24-43. URL: [http://foresight.jrc.ec.europa.eu/fta/papers/Keynotes/Three Worlds of Foresight.pdf](http://foresight.jrc.ec.europa.eu/fta/papers/Keynotes/Three%20Worlds%20of%20Foresight.pdf).

Таким образом, форсайт в системе стратегического планирования рассматривается как метод стратегического планирования, а при реализации проектных решений – как инструмент регулирования, так как позволяет учесть концептуальные и методические особенности того или иного объекта [4, с. 27-31, 5].

В числе самых продуктивных методологических подходов режима форсайта являются синтетические методы, а именно - на стадии разработки стратегий, по мнению А. Соколова, формирование фокус-групп и экспертных панелей при реализации стратегий и использование дорожных карт [8, с. 9].

Форсайт как технология стратегического планирования округа Муром

Рассмотрим форсайт как технологию стратегического планирования на примере округа Муром. Форсайт является прочно установившейся областью практики, он стал эффективным инструментом для выработки политики, направленным на разработку платформы разработки стратегий социально-экономического развития городских округов и муниципальных образований.

В соответствии с генпланом главной стратегической целью социально-экономического развития округа Муром до 2030 года является повышение качества жизни населения. Качество жизни - многоаспектное понятие, включающее не только материальную сторону жизни, но и духовное состояние.

В качестве достижения цели по повышению уровня жизни предложим две задачи, призванные для ее реализации.

Во-первых, в историческом плане город Муром традиционно рассматривался центром духовного и культурного становления Руси. Следовательно, надо сохранить и приумножить эти традиции. Президент РФ В. В. Путин на Валдайском форуме в октябре 2021 года обозначил идеологическую платформу развития России в виде «умеренного консерватизма». Теоретическое и методическое осмысление этой категории заслуживает особого исследования и в настоящей статье не ставится самоцелью.

В 2022 году округ Муром ожидают три важных исторических события:

- 1160 лет с момента упоминания города в летописях;
- 110 лет с момента ввода в эксплуатацию ж.-д. моста через Оку, обеспечившего связь Центра России с Поволжьем;
- 90 лет фанерного комбината, являющегося ныне одним из крупнейших предприятий в Европе в своей отрасли.

Кроме того, в 2023 году исполняется 235 лет со дня утверждения Екатериной II генплана развития города. Этот генеральный план считается одним из первых документов стратегического планирования в России.

Используя методологию форсайта, предложим *концепцию развития не просто креативного города*, а городского пространства духовного и культурного возрождения Муром, или своеобразный *ренессанс* его развития. Реализация этой концепции позволит качественно изменить труд, досуг и повседневную жизнь социума.

В основе идеи *ренессанса* Муром выступает городское пространство, характеризующееся высоким качеством жизни, наполненное духовным и культурным развитием, в центре которого находится человек. Город способствует раскрытию креативных возможностей своих жителей, развиваясь вместе с ними за счет их новых идей и реализуемых проектов. Так креативность в современном мире становится основным источником экономического роста и конкурентоспособности городов.

Стремление реформировать городскую среду и переделать город в креативный — популярная общемировая тенденция. Правительство Российской Федерации выступило с инициативными стратегическими проектами, направленными на активизацию процесса реформирования социального и экономического пространства, в том числе заявило проект «Город больших возможностей» (Распоряжение Правительства РФ от 6 октября 2021

№ 218-р «Перечень основных мероприятий социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года»).

Креативные пространства, реализуются, как правило, через механизмы государственно-частного партнерства (удачный пример – г. Киржач). Город Муром в своем историческом развитии уже сталкивался с масштабными проектами вроде ГЧП, которые были реализованы при участии меценатов.

Но, учитывая запрос и востребованность гражданского сообщества на духовное и культурное возрождение, предлагается использовать синтетический подход с главенствующей ролью государства.

Во-первых, заявляется идея создания креативного города, или «Города больших возможностей». Эта идея, являясь актуальной, все чаще связывается с уникальностью того или иного города (поселения). Уникальность Мурома как городского пространства связана с историческими персонажами: Илья Муромец, семейная чета Петр и Феврония и т.д. Город Муром — это не только памятник архитектуры или духовное и культурное чудо. Но, прежде всего, это город, где людям хорошо и удобно жить.

С точки зрения города больших возможностей городское пространство должно выступать связующим звеном между созданием среды, способствующей росту интеллектуальных и образовательных навыков населения, и инновационной деятельностью конкретных предприятий:

- Муромский фанерный завод (Муром);
- Муромский приборостроительный завод (СПМЗ);
- Муромский завод радиоизмерительных приборов;
- предприятия по производству мебели, легкой промышленности и пищевой индустрии.

Разработанная Венским технологическим университетом модель современного «умного города» включает в себя следующие элементы [7]:

- умную экономику, которая предполагает производство инновационной продукции, основанной на высокотехнологичных отраслях промышленности;

- высокую мобильность, базирующуюся на «умных» транспортных системах, инфраструктурную обеспеченность. В г. Муроме располагается ряд предприятий, формирующих железнодорожную инфраструктуру на национальном уровне. Это стрелочный завод, ОАО «Муромтепловоз», ремонтно-механический завод (МРМЗ);

- высокий уровень образования, предлагаемый для жителей города, позволяющий приобрести востребованные компетенции. Это учреждения высшего и среднего профессионального образования, лицеи, организации дополнительного образования и т.д., которые интегрированы в общественную жизнь города;

- благоприятная окружающая среда, включающая благоприятные для жизни естественные условия (воздушная среда, чистая вода, наличие парковых зон и зон отдыха);

- культурное управление, представляющее собой благоприятную культурную среду, сопровождающуюся мерами по обеспечению движения общества по выбранной траектории на базе сознаваемого горожанами общего взгляда на будущее города.

Город, удобный для жизни, должен быть не только креативным и «умным», но и открытым для инициатив снизу, от сообществ горожан в вопросе формирования городской среды.

Роль городской администрации в креативном и «умном» городе все больше смещается из лидера программ экономического и социального развития территорий в генератора гражданских инициатив городских сообществ.

Во-вторых, стратегическое видение желаемого будущего городского округа Муром к 2030 году, с нашей точки зрения, заключается в том, чтобы сделать его центром Муромской агломерации. Муромская агломерация, по нашему мнению, это исторически обусловленное единое пространство, включающее территории Меленковского, Муромского и Селивановского районов. В основе агломерации - функциональная

специализация, повышение эффективности использования инфраструктуры, вхождение в рейтинг «Город больших возможностей». В этом случае городской округ Муром как центр агломерации должен приобрести новые свойства и качества:

- с комфортной городской средой и развитыми рекреационными зонами, сочетающий в себе высокотехнологичную инфраструктуру «умного города», конкурентоспособный деловой климат, эффективную систему управления и высокое качество жизни;

- современный растущий город, привлекательный для инвестирования и создания высокотехнологичного бизнеса, способствующего развитию в различных сферах жизнедеятельности населения, обеспечивающего положительную миграцию (приток трудовых ресурсов) в условиях депопуляции населения;

- развитие туризма и локацию с развитой сферой гостеприимства, разнообразной культурной жизнью.

Стержнем функциональной специализации должны выступать конкретные проекты.

Первый проект мы связываем с продуктовым экологическим кластером по производству экологической упаковки. Предлагается задействовать производственные мощности Скрипинского карьера Меленковского района + производство крахмала Новлянского крахмалопаточного завода Селивановского района + ресурсные возможности по наращиванию производства картофеля сельхозорганизациями Меленковского района + технологии Муромского фанерного завода с заменой пластификатора на органическое сырье (казеиновый клей) + продукция лущильного производства фанерного комбината (сосновая и березовая щепка).

Второй проект связан с организацией многофункциональных площадок, привязанных к строящейся автотрассе М-12. Такие площадки должны стать деловыми центрами притяжения. К уже традиционным автозаправочным станциям и службам авторсервиса следует добавить газо- и электрозаправки, объекты торговли и общественного питания, развитие познавательного и событийного туризма, в том числе посещение культурных объектов города.

Таким видится будущее городского округа Муром в режиме форсайта как центра Муромской агломерации «Город больших возможностей».

Список литературы

1. Бабаев Б. Д., Бабаев Д. Б. Политическая экономия в соединении с институциональной экономикой: концептуальные основы и роль в экономической теории // Вестник Владимирского государственного университета имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых. Серия: Экономические науки. – 2019. – №1. – С. 94-108.

2. Малиновская О. В., Скобелева И. П. Форсайт как технология стратегического планирования и управления // Инновационное развитие. – 2014. – № 4. – С. 3-9.

3. Новиков А. И. Измерение экономических процессов реформирования экономики России: методологические аспекты // Форсайт «Россия»: новое производство для новой экономики: сборник докладов Санкт-Петербургский международный экономический конгресс (СПЭК-2016) / под общ. ред. С. Д. Бодрунова. – М. : ИНИР, Культурная революция, 2016. – Т. II. – С. 572-580.

4. Новиков А. И., Абдряшитова А. И., Илларионов А. Е., Управление стратегическим развитием региона: целевые установки по повышению устойчивости социо-эколого-экономической системы // Ученые записки. – 2019. – Спецвыпуск 4. – С. 27-31.

5. Новиков А. И., Абдряшитова А. И., Старостин А. В. Архитектоника регионального развития в России: проблемы и их решение: монография. – Владимир : Владимирский филиал РАНХиГС, 2020. – 138 с.

6. Новиков А. И. Вопросы стратегического планирования в условиях неопределенности, обусловленной внешними вызовами // Новая экономика и региональная наука. Научный журнал. – 2015. – № 1. – С. 30-36.
7. Сакоян А. Умные города [Электронный ресурс] // Полит.ру [Сайт]. URL: http://polit.ru/article/2013/12/24/ps_as_smartcity (дата обращения: 15.10.2021).
8. Соколов А. Форсайт: взгляд в будущее // Форсайт. – 2007. – № 1.
9. Швецов А. Н. Прогнозирование в системе инструментов территориального развития // Труды ИСА РАН. – 2009. – Т. 43. – С. 21-25.