

© **Виктор Александрович Чирикин**,
заведующий кафедрой теории и
истории государства и права,
кандидат юридических наук, доцент
Владимирского филиала РАНХиГС
e-mail: chirikin_v@vlad.ranepa.ru

Viktor Chirikin,
Head of the Department of Theory
and History of State and Law,
Candidate of Legal Sciences,
Associate Professor
Vladimir branch of RANEPa

© **Мария Андреевна Некрасова**,
магистрант факультета права,
Владимирский филиал РАНХиГС,
г. Владимир
E-mail: marianekrasova1998@yandex.ru

Nekrasova Maria A.,
Student of the Faculty of Law
of Vladimir Branch of the
RANEPa

**НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ И ЗАЩИТЫ
СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА
(НА ПРИМЕРЕ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ)**

**Some problems of the implementation and protection of social rights of
man and citizen (on the example of the Vladimir region)**

***Аннотация:** статья посвящена некоторым правовым и организационным проблемам, которые возникают при реализации и защите социальных прав человека и гражданина. Анализируется количество обращений за 2016 – 2020 гг. к уполномоченному по правам человека во Владимирской области, а также тематика данных обращений в 2020 году. Рассматривается ряд проблем, препятствующих реализации и защите социальных прав человека и гражданина. В целях решения существующих проблем предлагаются возможные варианты и пути их решения.*

***Annotation.** The article is devoted to some of the legal and organizational problems that arise in the implementation and protection of social rights of man and citizen. The number of calls for 2016 - 2020 is analyzed. to the Commissioner for Human Rights in the Vladimir Region, as well as the subject of these appeals in 2020. A number of problems that hinder the implementation and protection of social human and civil rights are considered. In order to solve existing problems, possible options and ways to solve them are proposed.*

***Ключевые слова:** социальные права, социальная политика, социальное государство, социальная защита, права человека и гражданина, Российская Федерация.*

***Keywords:** social rights, social politics, welfare state, social protection, human and civil rights, Russian Federation.*

Социальные права человека и гражданина дают возможность получать материальные блага от государства. К социальным правам, прежде всего, относятся: право на социальное обеспечение и социальную защиту, право на труд и достойное справедливое вознаграждение, право на защиту от безработицы, право на получение медицинской помощи и охрану здоровья и жизни. Их реализация влияет на достойную жизнь, свободное развитие, уровень жизни и благосостояние человека и гражданина. Имея защищенность и поддержку со стороны государства, человек чувствует уверенность в завтрашнем дне: его не пугают потеря работы, отсутствие денежных средств, болезнь и иные жизненные обстоятельства. Он уверен, что, независимо от всего, он получит определенную поддержку и гарантии со стороны государства. К сожалению, в реальности всё оказывается не так радужно, и некоторые граждане остаются без поддержки ввиду нарушения их социальных прав.

На современном этапе реализации и защите социальных прав человека и гражданина отводится особое внимание. Так, на конференции «Роль прокуратуры в защите индивидуальных прав и публичного интереса в свете требований Европейской конвенции по правам человека» Президент Российской Федерации обратился к руководителям прокуратур европейских государств: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. И обязанность государства - обеспечить действенные механизмы для их беспрепятственной реализации. В полной мере это касается социальных прав граждан, в том числе права на доступную и качественную медицинскую помощь. Это особенно актуально в связи с охватившей в прошлом году весь мир эпидемией коронавируса» [7].

Особое внимание реализации и защите социальных прав уделяет и Председатель Конституционного Суда Российской Федерации Зорькин Валерий Дмитриевич. По его словам, «в настоящее время главным источником напряженностей в российском обществе является нерешенность социально-экономических проблем... мы еще далеки от реализации положений Конституции РФ... Конституционный Суд РФ видит свой вклад в решение этой общей проблемы в последовательной защите социально-экономических прав граждан... Последние законодательные решения по пенсионной реформе объективно затрагивают очень широкий спектр социально-экономических прав малоимущих слоев населения...» [5].

По обращениям и жалобам, которые поступают от граждан, можно оценить самые острые проблемы при реализации и защите социальных прав. Они выступают главным источником информации: динамика обращений, тематика, тенденции и закономерности в области нарушения. Поэтому следует обратиться к статистическим данным, на примере обращений граждан к уполномоченному по правам человека во Владимирской области.

Анализ обращений, поступающих к уполномоченному по правам человека во Владимирской области, связанных с защитой социальных прав граждан, с 2017 по 2020 год свидетельствует о значительном увеличении. Так, в 2017 году к уполномоченному по правам человека во Владимирской

области поступило 1120 обращений, а в 2020 году – 2087 обращений, что на два раза больше. Количество поступающих обращений за 5 лет в 2017 – 2020 годах постепенно росло [8].

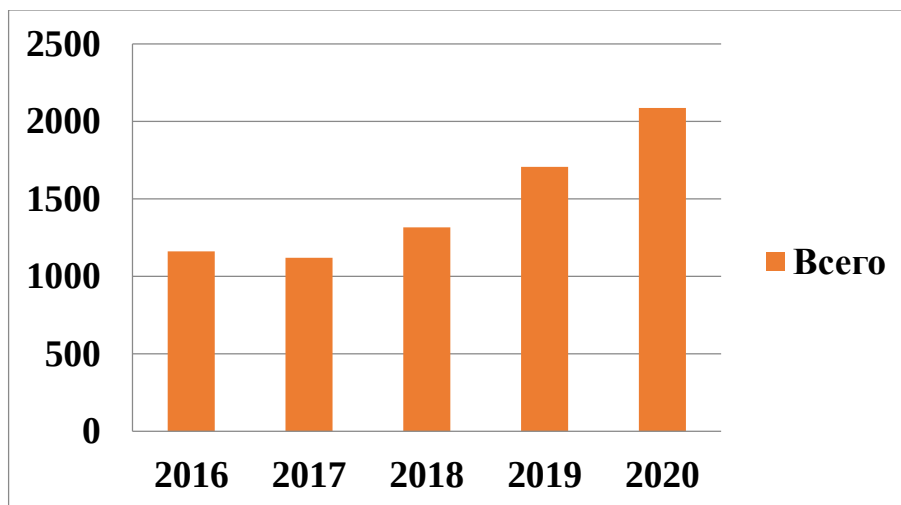


Рис. 1. Количество обращений, связанных с защитой социальных прав (2017-2020 гг.)

Следует отметить, что нарушение социальных прав составляет 47 % от общего количества всех нарушений прав.

Тематика нарушений социальных прав была разнообразна: нарушение прав на охрану здоровья и медицинскую помощь, права на труд, на образование, права на пенсионное обеспечение, право на жилье и благоприятные условия существования, защита прав инвалидов, защита семьи, материнства и детства.

Однако самые распространенные нарушения были в сфере защиты социальных прав по вопросам соблюдения прав на охрану здоровья. Количество обращений по нарушению данных прав к уполномоченному по правам человека во Владимирской области в 2020 году составило 582, что составляет 25 % всех обращений [8].

Такое большое количество нарушений в данном направлении связано прежде всего с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, с которой по сей день борется весь мир всеми возможными способами.

Наиболее актуальными вопросами, с которыми граждане обращались к уполномоченному по правам человека, являлись вопросы нарушения прав получения медицинской помощи: нехватка мест в учреждениях здравоохранения, отказ в госпитализации, отсутствие лекарственных препаратов и иные.

Несмотря на принимаемые меры со стороны органов государственной власти на всех уровнях власти, органов местного самоуправления: принятие нормативных правовых актов, дополнительное выделение средств из бюджета и иные меры, все же ситуация с нарушением социальных прав граждан не меняется, а, наоборот, усугубляется. Это свидетельствует о

непродуманной, непроработанной социальной политике в нашей стране, незащищенности социальных прав граждан.

Нарушение и трудность в реализации социальных прав граждан, а также их защите во многом связаны с проблемами социальной политики нашей страны. Рассмотрим некоторые из них.

На законодательном уровне одной из самых важных и требующей внимания со стороны государства задач является отсутствие четкого законодательного регулирования.

Анализируя существующие нормативные правовые акты, посвященные социальной политике, реализации и защите социальных прав граждан, необходимо отметить их большое количество. Обычному человеку без наличия специального юридического образования сложно разобраться в таком объеме нормативных правовых актов в социальной сфере.

Решение данной проблемы, на наш взгляд, возможно путем принятия Социального кодекса Российской Федерации, а на региональном уровне – Социального кодекса субъекта, если рассматривать Владимирскую область, то необходимы разработка и принятие Социального кодекса Владимирской области.

Такой опыт уже имеется в ряде субъектов нашей страны: Социальный кодекс Санкт-Петербурга, Социальный кодекс Ленинградской области, Социальный кодекс Ярославской области, Социальный кодекс Белгородской области, Социальный кодекс Волгоградской области, Социальный кодекс Омской области.

Принятие Социального кодекса, несомненно, будет способствовать реализации и защите социальных прав граждан как всей страны, так и Владимирской области. Граждане будут лучше знать свои социальные права, им не нужно будет их искать в огромном количестве нормативных правовых актов.

Систематизация законодательства в сфере социальной защиты населения формирует единообразный подход при назначении мер социальной поддержки, служит основой для более эффективного распределения средств бюджета субъектов Федерации, а также упрощает для населения «пользование законодательством» [4].

Одной из острых проблем на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации является проблема эффективного управления рядом направлений социальной политики, что влияет на реализацию и защиту социальных прав граждан в данном направлении.

Так, к примеру, в нашей стране нет органа, который бы отвечал за семейную политику, которая входит в социальную сферу. Данная политика находится в руках сразу нескольких министерств: Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и иных. Количество жалоб в данном направлении неуклонно растёт. За последние три года количество обращений в аппарат уполномоченного по правам

ребенка при Президенте РФ выросло на 23 %.

30 ноября 2020 года состоялось заседание Совета при Президенте по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей, на котором Владимир Владимирович Путин дал поручение Правительству Российской Федерации до 1 июля 2021 года «рассмотреть вопрос об определении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты семьи и детей, опеки и попечительства, по разработке мер социальной поддержки семей с детьми, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по профилактике семейного неблагополучия, и представить соответствующие предложения» [7]. Однако решения данного вопроса не последовало.

Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации по вопросам социальной политики Татьяна Голикова заявила, что «к 2024 году в Минтруде может быть сконцентрировано управление всеми основными институтами в сфере семейной политики» [4].

На наш взгляд, передача полномочий по регулированию семейной политики в руки Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации не решит исследуемую проблему, следует создать отдельный орган федеральной исполнительной власти, который будет конкретно заниматься вопросами семейной политики и защиты семьи и детей, опеки и попечительства. Это позволит сосредоточить в руках одного органа направление семейной политики. Именно на него будут возложены функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию семейной политики в Российской Федерации, а также по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности.

Следующей острой проблемой является проблема в сфере защиты социальных прав граждан. Это касается субъектов защиты, а именно уполномоченного по правам человека, который выступает одним из главных субъектов защиты прав граждан. Анализ полномочий уполномоченного по правам человека показывает, что их недостаточно для полной и всесторонней защиты прав человека, в том числе и социальных прав.

По мнению Пахомова М. А., в целях повышения качества защиты прав граждан «необходимо наделить омбудсмана следующими полномочиями:

- правом законодательной инициативы;
- правом приостанавливать исполнение ненормативных правовых актов, нарушающих права человека;
- правом вносить представление об устранении допущенных нарушений прав и свобод человека;
- правом обращаться с апелляционной, кассационной и надзорной жалобами на судебные акты, исполнение которых влечёт за собой нарушение прав человека...» [6].

Аналогичной точки зрения придерживается Бекишиева С. Р. Она считает, что для повышения защиты социальных прав граждан необходимо совершенствование института уполномоченного по правам человека: «наделить уполномоченных по правам человека РФ и ее субъектов правом законодательной инициативы; во-вторых, усилить аппараты уполномоченных по правам человека РФ и ее субъектов; в-третьих, повысить уровень доступности уполномоченных по правам человека для самых широких слоев населения...» [3].

На наш взгляд, уполномоченный по правам человека играет важную роль в защите социальных прав граждан. Анализ количества обращений к уполномоченному по правам человека во Владимирской области показывает актуальность данного субъекта защиты, поэтому требуется расширение полномочий уполномоченного по правам человека как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации, в том числе Владимирской области. Совсем недавно – в 2020 году во Владимирской области соответствии со статьёй 17 Устава Владимирской области [2] и статьёй 6 Закона «О Законодательном Собрании Владимирской области» уполномоченному по правам человека во Владимирской области предоставлено право предлагать и разрабатывать региональные законы. Это важный шаг в развитии данного субъекта защиты. Однако на этом не следует останавливаться, необходимо продолжать работу на расширение полномочий и развитие института уполномоченного по правам человека.

Подводя итог вышеизложенному, следует подчеркнуть, что рассмотренные проблемы – это всего лишь часть проблем, которые возникают в социальной политике России и в социальной политике Владимирской области. Все названные выше проблемы имеют различный характер: политический, правовой, экономический, управленческий, социальный и иной. Однако, как мы видим, в первую очередь они свидетельствуют о принятии мер на законодательном уровне, т.е. более тщательном и продуманном правовом регулировании социальной политики нашей страны.

На заседании Совета по развитию гражданского общества и правам человека Владимир Владимирович Пути отметил, что «защита социальных прав граждан и демографические проблемы – это приоритеты нашей общенациональной стратегии развития» [7]. Безусловно, названные выше проблемы не решатся только внесением изменений в нормативные правовые акты, принятием социального кодекса Российской Федерации, созданием органа по социальной политике семьи и защиты детей, расширением полномочий уполномоченного по правам человека. На решение данных проблем значительно повлияет и расширение бюджета на социальную политику, повышение уровня правовой культуры граждан нашей страны.

Таким образом, можно сделать вывод, что решение вышеперечисленных проблем, реализация и защита социальных прав

граждан возможна только при комплексном решении и взаимодействии всех участников: государства, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и самого гражданина. Совершенствование социальной политики позволит значительно повысить уровень защиты и реализации социальных прав граждан, что в свою очередь обеспечит благополучие, стабильность, достойную жизнь граждан нашего государства.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 года (ред. 01.07.2020) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31, ст. 4398.
2. Устав (Основной Закон) Владимирской области: Закон Владимирской области от 14.08.2001 № 62-ОЗ (ред. от 29.09.2021) // Владимирские ведомости. – 2001. – № 152-153.
3. Бекишиева С. Р. Проблемы защиты социальных прав граждан // Юридический вестник ДГУ. – 2017. – № 4. – С. 20-23.
4. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://duma.gov.ru/> (дата обращения: 15.01.2022).
5. Зорькин В. Д. Буква и дух Конституции. Валерий Зорькин – о тревожных призывах к кардинальным конституционным реформам // Рос. газ. – 2018. – 9 октября.
6. Пахомова М. А. Предпосылки расширения полномочий Уполномоченного по правам человека // Юридическая наука. – 2021. – № 11. – С. 8-10.
7. Президент России [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 15.01.2022).
8. Уполномоченный по правам человек во Владимирской области и его аппарат [Электронный ресурс]. URL: <https://ombudsman33.ru/page/ezhegodnye-doklady-upch> (дата обращения: 15.01.2022).