

© Надежда Юрьевна Александрук,
аспирант кафедры экономики,
Владимирский филиал РАНХиГС

Alexandruk Nadezhda Yurievna,
postgraduate student of the department
of economics,
Vladimir branch of RANEPA

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНА
КВАЛИФИЦИРОВАННЫМИ КАДРАМИ
КАК ФАКТОР МОДЕРНИЗАЦИИ И ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ
ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Providing the region's management system with qualified personnel as a factor
of modernization and further development of the Vladimir region**

Аннотация. В статье рассмотрено обеспечение системы Владимирского региона квалифицированными кадрами как фактор модернизации и дальнейшего развития. Выявлены прогрессивные и сдерживающие факторы развития области.

Abstract. The article considers the provision of the system of the Vladimir region with qualified personnel as a factor of modernization and further development. Progressive and constraining factors of the development of the region are revealed.

Ключевые слова: квалифицированные кадры, развитие, система управления Владимирской области, сдерживающие факторы.

Keywords: qualified personnel, development, management system of the Vladimir region, deterrent factors.

Обеспечение системы управления региона квалифицированными кадрами является одним из главных условий модернизации, цифровизации, дальнейшего внедрения технологических инноваций, конкурентоспособности экономики Владимирской области. Как приоритетное направление политики РФ повышение социально-экономического развития региона может быть достигнуто путем соответствия необходимого количества и качества квалифицированных кадров.

В связи с повышением инвестиционной привлекательности Владимирского региона, устойчивым развитием промышленного сектора области и соответственно возрастающей потребностью организаций в квалифицированных кадрах увеличиваются обязательства профессионального образования по формированию необходимых экономике Владимирской области квалифицированных кадров.

Вследствие проведения военной спецоперации на Украине против России ввели жесткие санкции США, страны Евросоюза, Великобритания, пытаясь вытеснить ее из мировой экономики. Усиливающаяся геополитическая напряжённость заставляет промышленность и бизнес трансформироваться,

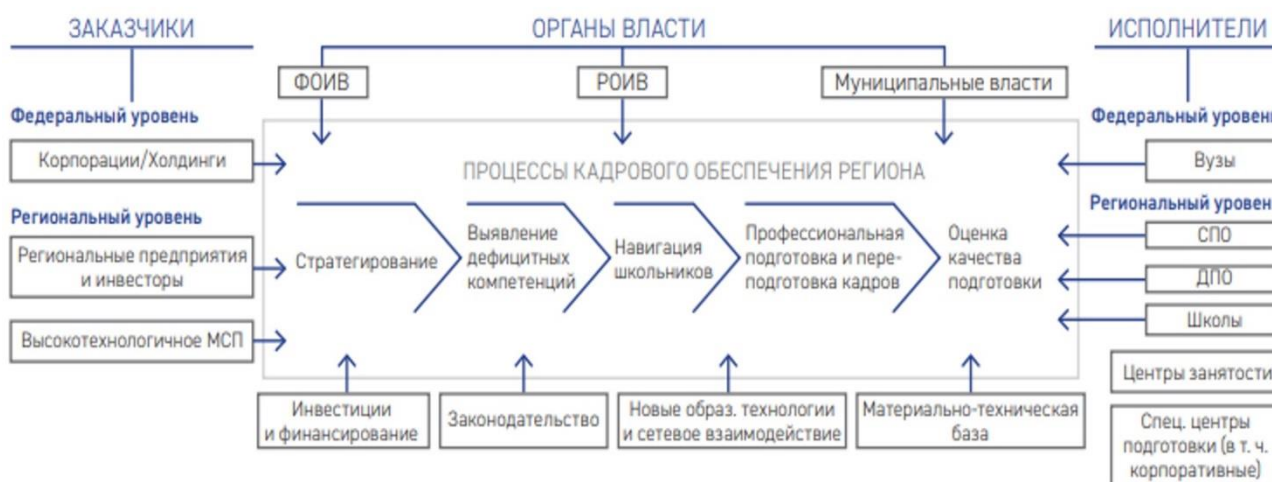
открывать новые производства, увеличивать импортозамещение, что приводит к трансформации требований работодателя к компетенциям и квалификации работников.

Актуальность темы обозначена в Указе Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [12], принятом в целях осуществления прорывного развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, раскрытия таланта каждого человека, а также в Приложении к Распоряжению администрации Владимирской области от 30.09.2021 № 770-р «О прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» [5], в Указе Губернатора Владимирской области от 02.06.2009 № 10 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года» [15].

Согласно протоколу заседания Правительственной комиссии по импортозамещению № 2 от 03.10.2015 г., было рекомендовано органам исполнительной власти субъектов РФ внедрить региональный стандарт кадрового обеспечения промышленного роста на основе «Создания национальной системы компетенций и квалификаций», включающего в себя механизмы обеспечения высокотехнологичных отраслей промышленности по сквозным рабочим профессиям на основе международных стандартов подготовки кадров, внедрения элементов системы дуальной модели обучения и системы мониторинга качества подготовки кадров [17].

Региональный стандарт способствует формированию и реализации региональной политики управления человеческими ресурсами. Кадровое обеспечение должно соответствовать требованиям, закрепленным в Стандарте.

Базовая модель кадрового обеспечения региона, изображенная на рисунке 1, представляет собой сквозной процесс, использует взаимосвязь различных участников подготовки кадров региона.



Источник: Агентство стратегических инициатив [Сайт]. URL: asi.ru.

Рис. 1. Базовая модель кадрового обеспечения региона

Взаимодействие между ведомствами повышает эффективность процессов кадрового обеспечения региона. Результатом смоделированной кадровой системы будет необходимый качественный кадровый ресурс для обеспечения действующих производств и запуска новых, а следовательно, привлечение в регион инвесторов.

Стратегирование кадрового обеспечения Владимирской области соответствует заявленным приоритетам развития экономики, промышленности региона, стратегии социально-экономического развития [6].

На основании Распоряжения администрации Владимирской области № 577-р от 09.11.2016 г. «О реализации "дорожной карты" внедрения регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного роста на территории Владимирской области» утвержден перечень опорных образовательных организаций, реализующих основные профессиональные образовательные программы, основные программы профессионального обучения, дополнительные профессиональные программы, перечень ключевых работодателей, участвующих в апробации, а также перечень компетенций (лабораторный химический анализ, кирпичная кладка, фрезерные работы на станках с ЧПУ, мехатроника, токарные работы на станках с ЧПУ, сварочные технологии) [1].

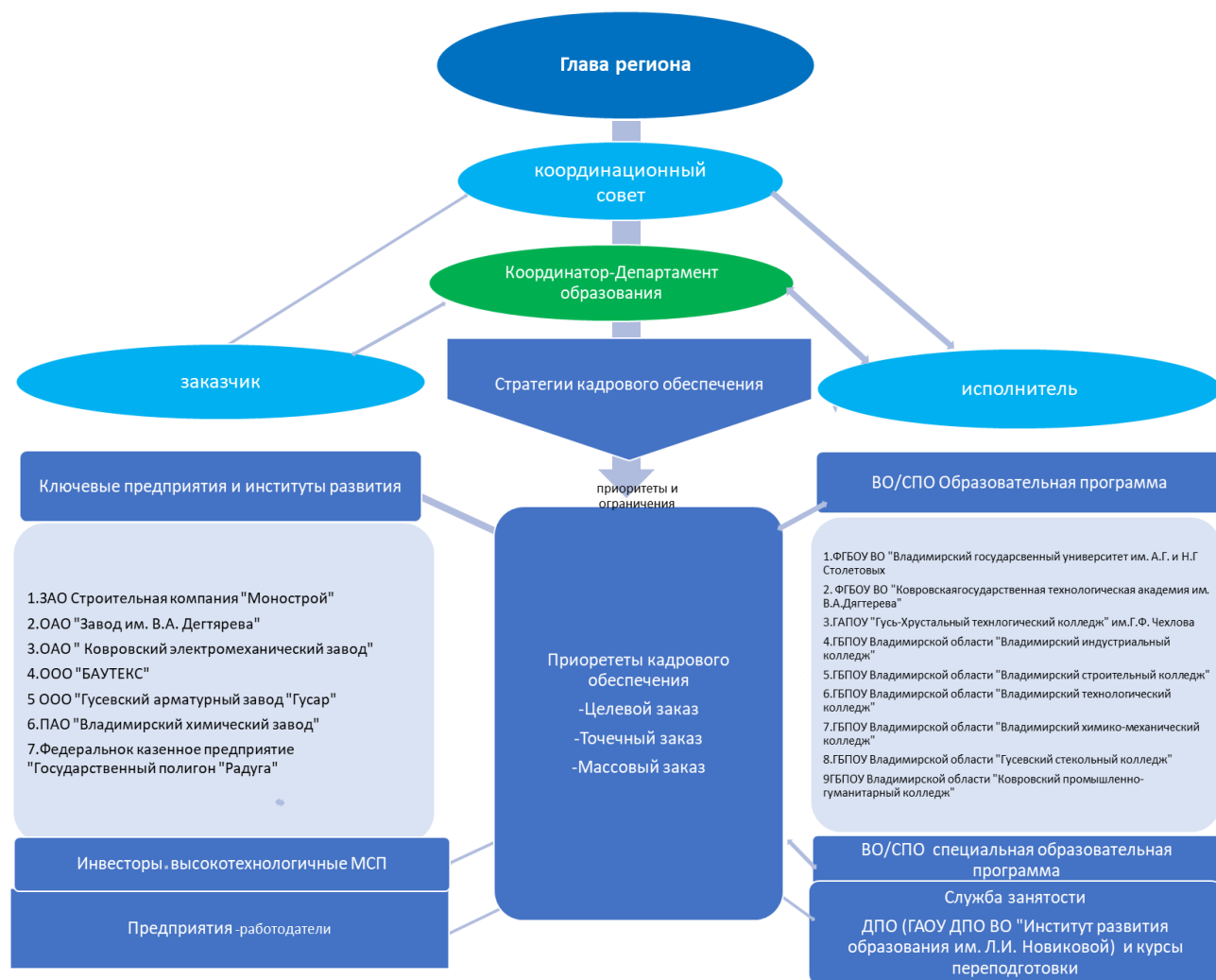


Рис. 2. Модель кадрового обеспечения Владимирской области

Динамичное развитие модели обеспечения системы управления Владимирской области квалифицированными кадрами предусматривает применение разных способов обеспечения кадровой потребности в соответствии с типами заказов на подготовку кадров, а также источникам покрытия кадровой потребности, включая подготовку кадров, работу с рынком труда и занятостью. Модель кадрового обеспечения региона учитывает приоритеты и способы работы с каждым видом заказа и совершенствуется с каждым годом.

Структура кадрового Стандарта приведена на рисунке 3.



Источник: Портал образования Хабаровского края [Сайт]. URL: obr-khv.ru.

Рис. 3. Структура кадрового стандарта

Ключевые элементы региональной модели кадрового обеспечения включают в себя прогнозирование потребности в кадрах, навигацию по востребованным и перспективным профессиям, практико-ориентированное профессиональное обучение, инженерную подготовку в вузах, повышение квалификации педагогических кадров, оценку качества подготовки, а также мониторинг трудоустройства.

Прогнозирование потребности в кадрах перспективных и востребованных профессий осуществляется на основании ежегодного мониторинга, проводимым департаментом труда и занятости Владимирской области.

В 2021 году мониторинг проведён на перспективу до 2026 года. В обследовании участвовало более 2500 организаций всех форм собственности и практически всех сфер деятельности. О своей потребности в подготовке квалифицированных кадров заявило около 40 % организаций-участников мониторинга. Экономика Владимирской области будет нуждаться от 9,6 до 10,5

тыс. рабочих и специалистов ежегодно в среднесрочной перспективе 2022 - 2026 годов.

Таблица 1

Потребность Владимирской области в рабочих и специалистах

Показатели	Годы												
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Заявленная потребность организаций в подготовке кадров – всего, человек	8685	10336	11869	10925	11110	10747	8993	8821	10478	9767	9598	9883	10232
В том числе													
Рабочих	6132	5459	5859	5029	4754	4732	3886	4212	4221	3816	3570	3543	3491
Специалистов	2553	4877	6010	5896	6356	6015	5107	4609	6257	5951	6028	6340	6741

Источник: Департамент труда и занятости населения Владимирской области [Сайт]. URL: <https://dtzn.avо.ru>.

Потребность в квалифицированных рабочих кадрах составляет 37,3 % от общей потребности. Организации обрабатывающих производств испытывают наибольшую потребность в подготовке рабочих кадров – 56,9 % общей потребности.

Мониторинг выявил 70 профессий, потребность в которых испытывают организации региона, но подготовка по ним не определена отраслевым заказом: оператор поточно-автоматической линии, водитель автомобиля, затяжчик обуви, оператор на автоматических и полуавтоматических линиях в деревообработке, оператор машинного доения, машинист экструдера, сборщик электрических машин и аппаратов, комплектовщик, оператор котельной и др.

В области существует потребность организаций в специалистах с высшим и средним образованием. Наибольшую потребность в специалистах испытывают образовательные организации области, в среднем, 20,7%; 17,9 % заявок поступило от учреждений здравоохранения; около 17,4 % – от организаций обрабатывающих производств области; 4,8 % – от организаций сельского хозяйства; 2,4 % – от научных организаций; 2,3 % – от организаций оптовой и розничной торговли; 1,7 % – от организаций лесного хозяйства; 1,3 % – от учреждений культуры. В мониторинг включены специалисты с ключевыми компетенциями в области ИТ и новых цифровых технологий для реализации регионального проекта «Кадры для цифровой экономики», для ускоренного внедрения цифровых технологий, объем заявок по которым составил 23 %.

Недостаток в специалистах со средним профессиональным образованием испытывают обрабатывающие производства, учреждения образования и здравоохранения, организации сельского и лесного хозяйства, транспортные и торговые организации. Востребованы на рынке труда региона специальности среднего профессионального образования: сестринское дело, дошкольное образование, лечебное дело, преподавание в начальных классах, технология машиностроения, поварское и кондитерское дело, физическая культура,

экономика и бухгалтерский учет, коммерция, информационные системы и программирование и др.

На рынке труда Владимирской области сложилась парадоксальная ситуация: при общем сокращении количества рабочих мест в отдельных видах экономической деятельности организации продолжают испытывать дефицит в кадрах, потому что выросли требования к квалификации сотрудников. Система профессионального образования должна покрывать потребность экономики региона в квалифицированных кадрах, обеспечивать баланс на рынке труда. Решением данной проблемы является в том числе установление контрольных цифр приема организациям, осуществляющим образовательную деятельность. На основании выявленной потребности мониторингового обследования 2021 года готовится отраслевой заказ на подготовку кадров.

Отраслевой заказ будет рассмотрен и согласован на заседании Координационного совета по вопросам высшего образования, науки и организации подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для отраслей экономики Владимирской области [2]. При формировании государственного заказа на подготовку кадров учитывается текущая и перспективная потребность предприятий и экономики региона и утверждается в форме контрольных цифр приема (КЦП) по соответствующим образовательным программам образовательных организаций распоряжением Губернатора [2].

Среди основных проблем, сдерживающих темпы развития промышленности Владимирской области, следует выделить недостаточное количество подготовленных профессиональных кадров, в том числе способных эффективно внедрять инновации в производство [4]. Базовой проблемой в сфере здравоохранения является кадровая обеспеченность, особенно первичного звена. Дефицит специалистов в сельском хозяйстве вызван недостаточно развитым уровнем жизни сельского населения, низкой престижностью профессии. В строительной отрасли существует проблема недостатка трудовых ресурсов в связи с условиями ограничения въезда на территорию Российской Федерации иностранных граждан из стран ближнего зарубежья из-за угрозы распространения коронавирусной инфекции. Низкий уровень рождаемости и высокий уровень смертности повышают риски для обеспечения долгосрочного роста экономики Владимирского региона со стороны демографических факторов [4].

Обеспечение системы управления региона квалифицированными кадрами позволит сокращать сдерживающие факторы дальнейшего развития Владимирской области. Но напряженная геополитическая обстановка, ослабление курса рубля, жесткие санкции могут столкнуть Россию в глубокую рецессию, значительно снизив уровень жизни населения, замедлив экономический рост и изменив потребность в кадрах. Обеспечение поддержки со стороны бюджетной, денежно-кредитной политики позволит поддерживать экономическую активность.

Во Владимирской области организована серьезная работа по профессиональной навигации учащихся, а именно: получение актуальной

информации детьми о перспективных профессиях, практическое обучение навыкам и компетенциям данных профессий на современной материально-технической базе, возможность закрепления и демонстрации полученных знаний и навыков в рамках региональных и национальных соревнований профессионального мастерства.

В 2020 году во Владимирской области открыт Центр опережающей профессиональной подготовки. С момента вступления Владимирской области в движение WorldSkills Russia проведено семь региональных чемпионатов. В 2021 году региональный чемпионат WorldSkills проходил по 52 компетенциям. Конкурентоспособность выпускников системы профессионального образования области повышает создание мастерских (37 в 2021 году) в рамках реализации регионального проекта «Молодые профессионалы» национального проекта «Образование», позволяющих осуществлять подготовку кадров по заявленным направлениям в соответствии с передовыми технологиями, 43 региональных специализированных центра по 41 компетенции, два из которых имеют всероссийский статус аккредитованных союзом WorldSkills. В 2020 году профессиональные образовательные организации области реализовали программу по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию жителей Владимирской области, пострадавших из-за сложившейся эпидемиологической ситуации – «Ворлдскиллс Экспресс», задействовав 13 колледжей области, предоставив площадки по 21 профессиональной компетенции, обучив 1147 человек. Владимирская область – участник движения «Абилимпикс» (конкурс профессионального мастерства среди инвалидов). В 2021 году региональный чемпионат проходил по 14 компетенциям. Во Владимирской области активно развивается сеть технопарков «Кванториум», созданных для ускоренного актуального научно-исследовательского и инженерно-технического развития детей. Первый детский технопарк «Кванториум-33» действует на базе ГАОУ ДПО ВО «Владимирский институт развития образования им. Л. И. Новиковой». Кроме того, открыты технопарки «Кванториум» на базе профессиональных образовательных организаций региона: ГБПОУ ВО «Александровский промышленно-правовой колледж», ГБПОУ ВО «Гусевский стекольный колледж», ГБПОУ ВО «Ковровский транспортный колледж». Занятия с обучающимися проходят по направлениям: «Робоквантум», «Аэроквантум», «Биоквантум» «VR/AR», «Промышленный дизайн», «Медиаквантум» и др. Работает мобильный технопарк «Кванториум», созданный на базе перевозной автомобильной станции. В рамках проекта реализуется обучение детей программам инженерной направленности, осуществляется поддержка программ предметной области «Технология», а также проводится дополнительная подготовка педагогов. Большое внимание уделяется цифровому образованию детей и молодёжи. В 2021 г. в округе Муром на базе МБОУ «Лицей № 1» открылся первый в регионе школьный технопарк «Кванториум». Ребятам стали доступны направления «Биоквантум», «Математика и информатика» и «Технология». В рамках федерального проекта «Цифровая образовательная

среда» национального проекта «Образование» открыты 2 центра цифрового образования детей и молодежи «IT-куб» на базе ГБПОУ ВО «Владимирский политехнический колледж» и ГБПОУ ВО «Ковровский транспортный колледж», предполагающих реализацию совместных практических проектов с ведущими федеральными и региональными организациями реального сектора экономики, интеллектуальными партнерами, вузами. Для цифрового образования детей действуют: «IT-куб» – «Программирование на Python», партнер – «Яндекс»; лицей «Мобильная разработка», партнер – IT школа Samsung; «Разработка VR/AR-приложений», «Основы программирования на Java», «Цифровая гигиена и работа с большими данными», «Программирование роботов».

Областной проект «Живи, учись и работай во Владимирской области» помогает профессионально самоопределиться несовершеннолетним, выбрать сферу деятельности, эффективно трудоустроиться выпускникам образовательных организаций профессионального и высшего профессионального образования путем проведения различных профориентационных мероприятий. Для этого создана единая коммуникационная среда «учащиеся – образовательные организации – центр занятости – работодатели». В 2020/21 учебном году для 300 тысяч обучающихся образовательных организаций области проведено более 4,5 тысячи профориентационных мероприятий в очном и онлайн-формате. Промышленный туризм, являясь инструментом развития и продвижения региональных брендов, популяризирует рабочие профессии и специальности у молодежи [2].

Внедрение практико-ориентированной (дуальной) модели образования предусматривает закрепление работодателем наставников за обучающимися, практикующимися на рабочем месте на производстве, а также участие работодателей в разработке образовательных программ и требований к профессиональным и личным компетенциям студентов [6].

Повышение качества инженерного образования играет важную роль в развитии научно-технического потенциала региона. В регионе работают инженерные кафедры вузов, где работодатели активно принимают участие в разработке образовательных программ, в учебных, дипломных практиках, проектах студентов и обеспечивают материально-технически учебный процесс. Примером эффективного взаимодействия работодателя и вуза является сотрудничество АО «Муроммашзавода» с Томским государственным университетом систем управления в рамках реализации текущих проектов в разработке мехатронных модулей.

Для формирования актуальных компетенций и передачи знаний студентам, которые будут востребованы рынком труда, проводится подготовка и дополнительное профессиональное образование педагогических кадров в соответствии с современными образовательными технологиями.

Интенсивное развитие информационных и производственных технологий определяют рост требований работодателей к умениям и компетенциям работников, определяющим конкурентоспособность работника на рынке труда. Для оценки качества подготовки студентов проводится производственный

экзамен с участием работодателя, демонстрационного экзамена по стандартам WorldSkills, участие студентов в системе чемпионатов «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia). Оценкой качества подготовки молодых специалистов являются отраслевые чемпионаты по стандартам WorldSkills, WorldSkills Hi-Tech – чемпионат сквозных рабочих профессий высокотехнологичных отраслей промышленности по методике WorldSkills. В области осуществляется мониторинг трудоустройства выпускников образовательных организаций. Уровень трудоустройства выпускников во Владимирской области по состоянию на 18.10.2021 составил 56,3 %. Уровень прошедших профобучение – 55,2 %, что связано с сокращением финансирования программы «Содействие занятости населения Владимирской области» из федерального бюджета.

Для эффективного взаимодействия всех участников образовательного процесса во Владимирской области создан портал профессионального образования vladprofobr.rf. Продолжается оптимизация перечня остродефицитных профессий и специальностей. В 2021/22 учебном году в 70 % колледжей осуществляется подготовка по обновленным федеральным государственным образовательным стандартам. Совместно с работодателями и согласно требованиям профессиональных стандартов разработано и внедрено более 90 программ профессионального обучения перспективным и востребованным экономикой Владимирского региона профессиям [2].

С 2022 года во Владимирской области будет осуществляться апробация федерального проекта «Профессионалитет», задачами которого является вовлечение в подготовку кадров отраслевых партнёров для системы среднего профессионального образования, введение нового уровня образования, оптимизация сроков обучения до двух лет для рабочих профессий и специальностей, до трёх лет для более технологичных направлений, создание на базе колледжей коворкинг-пространств, центров молодёжных стартапов, волонтерства, совместных общественных проектов. На базе ГБПОУ ВО «Ковровский транспортный колледж» в регионе планируется создать кластер легкой промышленности, отслеживающий и аккумулирующий все вопросы, касающиеся образования, подготовки преподавателей. Партнерами колледжа выступят: ГБПОУ ВО «Владимирский технологический колледж», ГБПОУ ВО «Владимирский экономико-технологический колледж», ГАПОУ ВО «Вязниковский технико-экономический колледж», а также ГБПОУ ВО «Ковровский промышленно-гуманитарный колледж». В кластер войдут ведущие организации легкой промышленности: АО «Сударь», ООО «Аскона-Век», ООО «Славянка-Текстиль» и другие [2].

В процессе обеспечения системы управления квалифицированными кадрами как фактора развития экономики области будет обеспечено оперативное сохранение равновесия между нарастающим спросом и предложением трудовых ресурсов как по количественным, так и по качественным характеристикам в динамично меняющихся условиях современности. Использование механизмов кадрового стандарта позволит решить сложившиеся в регионе вопросы в сфере

профессионального образования, нехватки квалифицированных кадров технических специальностей во избежание серьезных ограничений развития экономики региона. Подготовка квалифицированных рабочих, мастеров и инженеров становится приоритетным направлением развития обучения для роста экономики. Обеспечение системы управления региона квалифицированными кадрами повышает инвестиционную привлекательность региона, а значит, и способствует развитию экономики области.

Список литературы

1. О реализации «дорожной карты» внедрения регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного роста на территории Владимирской области: Распоряжение администрации Владимирской области от 09.11.2016 № 577-р [Электронный ресурс]. URL: <https://xn--80aakec5bilkie.xn--33-6kcadhwnl3cfdx.xn--p1ai/dokumenty/179/12178/>.
2. Мониторинг потребности в профессиональной подготовке квалифицированных рабочих кадров и специалистов для отдельных сфер экономики Владимирской области в 2021-2025 годах [Электронный ресурс]. URL: https://vladzan.ru/cms_data/usercontent/regionaleditor/тексты/аналитические%20материалы/2021/01/бюллетень%202020%20печать.pdf.
3. Об утверждении Государственной программы Владимирской области "Развитие образования" от 31 января 2019 [Электронный ресурс]. URL: docs.cntd.ru.
4. Департамент регионального развития Владимирской области [Электронный ресурс]. URL: <https://drr.avо.ru>.
5. О прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов: Распоряжение администрации Владимирской области от 30.09.2021 № 770-р // СПС «КонсультантПлюс».
6. Региональный_стандарт_кадрового_обеспечения_2.0.PDF [Электронный ресурс] // Агентство стратегических инициатив [Сайт]. URL: asi.ru.
7. Протокол заседания Правительственной комиссии по импортозамещению № 2 от 03.10.2015 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/departments/314/events/>.
8. Владимирский Инвестиционный Конгресс | VIC'21 [Электронный ресурс]. URL: vladimirinvest.ru.
9. Резюме кадрового стандарта.pdf [Электронный ресурс] // Агентство стратегических инициатив [Сайт]. URL: asi.ru.
10. Администрация города Владимира [Электронный ресурс]. URL: vladimir-city.ru.
11. Башарина О. В. Теоретические основы проблемы кадрового обеспечения региональной экономики // Инновационное развитие профессионального образования. – 2018. – № 3.

12. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 г. № 474 // СПС «КонсультантПлюс».

13. Региональный стандарт кадрового обеспечения промышленного роста [Электронный ресурс]. URL: [regstandart.pdf](#).

14. Проект «Стратегии развития города Владимира на период 2012 – 2027 годов» [Электронный ресурс]. URL: [4D6963726F736F667420576F7264202D20CFF0EEE5EAF25FF1F2F0E0F2E5E3E8E82E646F63](#).

15. Об утверждении стратегии социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года: Указ Губернатора Владимирской области от 02.06.2009 № 10 [Электронный ресурс]. URL: [9dcf6e8d-fe7c-5d68-115f-4bbc0d75ad7c](#).

16. Стратегия развития национальной системы квалификаций Российской Федерации на период до 2030 года: одобрена Национальным советом при Президенте РФ по профессиональным квалификациям: протокол от 12 марта 2021 г. № 51 // СПС «КонсультантПлюс».

17. Департамент труда и занятости населения Владимирской области [Сайт]. URL: <https://dtzn.avо.ru>.