

© **Алексей Вячеславович Иванов,**
Кандидат экономических наук,
доцент кафедры финансов
Владимирского филиала РАНХиГС
E-mail: iav@bk.ru

Alexey Vyacheslavovich Ivanov,
Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor
of the Department of Finance,
Vladimir Branch of the RANEPA

© **Галина Андреевна Василькова,**
студент факультета экономики
Владимирского филиала РАНХиГС
E-mail: vasilkovaga@gmail.com

Galina Andreevna Vasilkova,
Student of the Faculty of Economics,
Vladimir Branch of the RANEPA

ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Problems of financing national projects in the Russian Federation

Аннотация: статья посвящена вопросам сложности финансирования национальных проектов в Российской Федерации. Проводится хронологический и структурный анализ источников финансирования национальных проектов, а также выявляются основные аспекты, раскрывающие проблемы их реализации и кассового исполнения. Исследуются факторы и проблемы, связанные с поступлением денежных средств для обеспечения выполнения национальных проектов. Авторы делают определенные прогнозы о проблемах финансирования и исполнения национальных проектов в Российской Федерации.

Abstract: The article is devoted to the complexity of financing national projects in the Russian Federation. A chronological and structural analysis of the sources of financing of national projects is carried out, as well as the main aspects revealing the problems of their implementation and cash execution are identified. The factors and problems associated with the receipt of funds to ensure the implementation of national projects are investigated. The authors make certain predictions about the problems of financing and execution of national projects in the Russian Federation.

Ключевые слова: национальные проекты, проблемы финансирования нацпроектов, объем финансирования национальных проектов, расходы на национальные проекты, бюджетные ассигнования, кассовое исполнение нацпроектов, реализация национальных проектов.

Keywords: national projects, problems of financing national projects, the amount of financing of national projects, expenditures on national projects, budget allocations, cash execution of national projects, implementation of national projects.

Экономическое и социальное развитие России является приоритетом деятельности всех государственных и муниципальных органов власти страны. Один из наиболее актуальных вопросов этого развития – национальные проекты РФ. Они представляют собой комплексные программы, направленные на формирование и достижение национальных социально-экономических целей, обеспечивающие общественно значимые результаты, а также имеющие общенациональную значимость и требующие масштабных государственных средств. Президент РФ Владимир Владимирович Путин 7 мая 2018 года подписал Указ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», который стал базисом совершенствования двенадцати социально значимых направлений развития страны.

Правительство РФ совместно с органами государственной власти субъектов РФ согласно национальным целям разработали, а впоследствии и приступили к реализации 12 национальных проектов, утвержденных на период 2019-2024 гг. За истекший период государство столкнулось с рядом трудностей, которые впоследствии привели к проблемам реализации национальных проектов, затронув в первую очередь сферу их финансирования.

Финансирование национальных проектов осуществляют за счёт четырех источников:

- федеральный бюджет — 13,2 трлн. рублей,
- внебюджетные ресурсы — 7,5 трлн. рублей,
- региональные бюджеты — 4,9 трлн. рублей,
- государственные внебюджетные фонды — 147 млрд. рублей.

Согласно информационным материалам обо всех национальных проектах, до 2024 года на национальные проекты предполагается потратить 25,7 трлн. руб. (см. таблицу 1) [5].

Таблица 1

Объемы финансирования 12 национальных проектов в 2018-2022 гг.

Национальные проекты по направлениям развития	Объемы финансирования, млрд. руб.	Доля в общем объеме финансирования, %
Человеческий капитал	5 728, 9	22,3
Здравоохранение	1 725,8	6,7
Образование	784,5	3,0
Демография	3 105,2	12,1
Культура	113,5	0,4
Комфортная среда для жизни	9 887,0	38,4
Безопасные и качественные автомобильные дороги	4 779,7	18,6
Жилье и городская среда	1 066,2	4,1
Экология	4 041,0	15,7
Экономический рост	10 109,3	39,3

Наука	636,0	2,5
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	481,5	1,9
Цифровая экономика	1 634,9	6,4
Производительность труда и поддержка занятости	52,1	0,2
Международная кооперация и экспорт	956,8	3,7
Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	6 348,1	24,7
ИТОГО	25 725,2	100,0

В утвержденных планах закладывалось, что рассматриваемые нацпроекты будут профинансированы из федерального бюджета на 51,1 %, на 29,2 % внебюджетных источников, на 19,1 % из консолидированных бюджетов РФ и на 0,6 % из государственных внебюджетных фондов [1].

В то же время проекты, которые по плану финансируются в наибольшем объеме (кроме национального проекта «Демография»), получают основной объем средств не из федерального бюджета, а из иных источников (см. рисунок 1) [5].



Рис. 1. Структура финансирования 12 национальных проектов по источникам 2018-2024 гг.

Финансирование определенной части национальных проектов имеет такую особенность, как перенесение выделения существенной доли финансовых средств на более поздние периоды. По национальным проектам «Демография», «Цифровая экономика», «Здравоохранение» более 1/3

объема финансирования приходится на 2019-2020 гг., в то время как по национальным проектам «Наука», «Международная операция и экспорт», «Малое и среднее предпринимательство» и «Экология» финансирование будет осуществляться в 2023-2024 гг. (рисунок 2) [6].



Рис. 2. Структура финансирования национальных проектов по годам

Данный метод финансирования будет замедлять процесс реализации проектов и таким образом оттягивать получение значимых социально-экономических результатов. Можно предположить, что если бы в первую очередь были профинансированы национальные проекты категории «Экономический рост», то это могло бы привести к ускорению экономического роста, а значит, увеличить человеческий капитал, создать комфортную среду, что также позволило бы эффективнее использовать ресурсы.

Следует отметить, что наиболее дорогостоящими национальными проектами являются:

- «Комплексный план модернизации и расширение магистральной инфраструктуры»;
- «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;
- «Экология».

Наименьшее количество затрат приходится на национальные проекты:

- «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;
- «Культура»;
- «Производительность труда и поддержка занятости».

В начале 2020 года Счетной палатой были опубликованы отчеты о реализации некоторых национальных проектов, включавшие в себя замечания по поводу исполнения. В 2019 году наиболее активно были исполнены расходы по национальным проектам, которые были

профинансированы из федерального бюджета. Можно предположить, что выявленная проверкой недостаточная эффективность финансирования национальных проектов за счет региональных и внебюджетных источников может быть связана с общим замедлением развития отечественной экономики и сложной структурой формирования доходной части бюджетов субъектов РФ.

Необходимо отметить как одну из технических характеристик, что большую часть расходов на национальные проекты замещают затраты федерального бюджета. Для примера, в национальном проекте «Демография» существует однозначное преимущество у федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей»: он занимает 81 % от общей суммы затрат. При этом необходимо учитывать, что сам федеральный проект на 80 % состоит из межбюджетных трансфертов в рамках предоставления материнского капитала. Как отмечают специалисты, можно отследить по данным статистики, что «по меньшей мере, 19 % от всех средств, которые были выделены на национальные проекты в 2019 году (326 млрд. рублей), можно охарактеризовать как расходы, производимые и ранее, но за счет финансирования федерального бюджета. Такой эффект вытеснения существует и в других национальных проектах, что приводит к определенным проблемам реализации финансирования» [4].

Еще одной немаловажной проблемой является непрозрачность национальных проектов, которая влечет за собой проблемы в оценке исполнения расходов. Достаточно трудно получить информацию по вопросам планирования и калькуляции предполагаемых затрат по большинству национальных проектов; следовательно, оценка целесообразности и эффективности расходования финансовых средств по ним не может опираться на точные заранее заданные параметры. Таким образом, существует определенный диссонанс в обеспечении регулятивной функции финансово-экономического контроля, который должен применяться на всех этапах формирования и исполнения бюджетных планов. Как отмечалось ранее, как в области реализации национальных проектов, так и в области иных способов улучшения социально-экономической ситуации в стране, отсутствие параметров для сопоставления препятствует управлению «инструментами, способствующими регулированию и налаживанию управленческих, финансовых, технологических и иных процессов» [9].

Следующая проблема — низкий уровень исполнения доходов. К концу 2019 года уровень исполнения национальных проектов составил 91,4 %, при этом уровень бюджетных расходов был 94,2 %. За полгода реализации национальных проектов только 32 % было израсходовано от запланированной суммы на год, а за девять месяцев это число достигло 52,1 % [4].

В 2020 году затраты на национальные проекты увеличились в несколько раз, в большей степени это коснулось национальных проектов: «Здравоохранение» (в 2 раза), «Экология» (на 2/3), «Цифровая экономика»

(в 1,5 раза). Также были проекты, на которые планировали наименьший объем расходов — это «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и «Международная кооперация и экспорт».

На основе таблицы 2 можно сделать выводы по кассовому исполнению и проследить процент реализации национальных проектов в 2021 году [2]. Из таблицы 2 следует, что наиболее эффективное исполнение приходится на национальные проекты «Здравоохранение», «Демография», «Производительность труда», «Наука». Однако большинство проектов имеют показатели ниже 50 %, что указывает на уже обозначенную выше проблему в системе исполнения национальных проектов. Сложности с субсидированием национальных проектов, которые начались в следующий же за их утверждением финансовый год, были выявлены контрольно-ревизионными органами и вызвали определенную реакцию как в органах исполнительной власти, так и в ведомствах, занимающихся вопросами финансово-экономического развития страны.

Таблица 2

Информация об исполнении федерального бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию национальных проектов, по состоянию на 01.09.2021

Национальный проект	Сводная бюджетная роспись федерального бюджета, млрд. руб.	Кассовое исполнение, млрд. руб.	Процент исполнения
Демография	650 172,7	526 872,2	58,9
Образование	158 452,3	52 303,0	33,0
Здравоохранение	255 129,2	189 299,8	74,2
Экология	81 624,4	25 083,1	30,7
Культура	22 887,5	12 340,5	53,9
Наука	99 978,1	52 700,6	52,7
Цифровая экономика	156 664,6	33 121,6	21,1
Жильё и городская среда	145 878,2	74 903,6	51,3
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской деятельности	65 673,6	34 211,9	52,1
Безопасные и качественные автомобильные дороги	329 741,9	188 830,6	57,3
Международная кооперация и экспорт	89 769,2	35 048,8	39,0
Производительность труда и поддержка занятости	4 978,9	3 058,0	61,4

Нельзя сказать, что вопросы наступления ответственности за недофинансирование проектов широко освещались в средствах массовой информации, но можно заметить, что реакция соответствующих органов была достаточно эффективной. Следует отметить, что по итогам 2022 года кассовое исполнение составило 97,8 %, а уровень достижения поставленных целей – 98,5 %.

Несмотря на нынешнюю социальную, экономическую и политическую ситуацию в стране, Правительство РФ работает над поэтапным выполнением национальных проектов в полном объеме. Предусмотренный объем бюджетных средств, которые были выделены на национальные проекты в 2022 году, уже превысил прошлогоднее значение на 620 млрд. рублей, и по состоянию на 10 апреля 2022 года составляет около 2,9 трлн. рублей, а это на 27 % больше объемов, которые были зафиксированные на эту же дату в 2021 году.

Сложившаяся ситуация повлияла на национальные проекты в разной степени. Так, есть тройка лидеров среди нацпроектов, кассовое исполнение которых больше 40 %, к ним относятся: «Здравоохранение», «Жильё и городская среда», «Наука». Некоторые национальные проекты имеют показатели, которые не поднимаются выше 10 %: «Экология», «Культура», «Образование», «Цифровая экономика», «Международная кооперация и экспорт».

По итогам первого квартала 2022 года наиболее высокие показатели имеют национальные проекты «Здравоохранение» с кассовым исполнением 45 %, «Жильё и городская среда» – 43 %, «Наука» – 41 %, по сравнению с прошлым годом реализация национальных проектов протекает в разы быстрее и эффективнее. «Самые низкие показатели у национальных проектов «Экология» (8,2 %), «Культура» (9,4 %), «Цифровая экономика» (10,3 %), «Международная кооперация и экспорт» (10,3 %), «Образование» (10,4 %)» [6].

Финансирование национальных проектов и успешность их исполнения напрямую связаны друг с другом. Национальные проекты отличаются друг от друга по специфике и содержанию, их финансирование также достаточно разнородно: так, одни проекты могут быть профинансированы полностью за счет федерального бюджета, а другие предполагают большое количество контрактов с софинансированием на уровне регионов. Обращая внимание на уже приведенные статистические данные, можно сказать, что если в 2019 году с финансированием проектов еще допускалась какая-то «раскачка», то за период 2020-2021 годов были достигнуты гораздо более высокие показатели, а в 2022 году темп роста показателей финансирования просто «взлетел вверх» и превышает темп роста прошлых лет в несколько раз.

Как утверждают авторитетные источники, даже в нынешних сложных для страны условиях в 2022 году объем финансирования национальных проектов будет увеличен до 2,9 трлн. рублей вместо запланированных 2,8 трлн. рублей [7]. Кроме того, не исключено, что объем будет расти, так как

результаты реализации нацпроектов в новых условиях 2022 года во многом будут зависеть и от внешних факторов. Невзирая на ситуацию, сложившуюся в стране после начала специальной военной операции в феврале 2022 года, национальные проекты все еще реализуются в соответствии с планом, а процент их исполнения в последнее время вырос по сравнению с прошлыми годами.

Однако, как полагает Министерство финансов РФ, текущая сложная ситуация в экономике страны потребует изменения государственных планов финансовых расходов. «В 2023 году траты планируется уменьшить на 557 млрд. руб., в 2024-м – на 539 млрд., в 2025-м – на 534 млрд. Секвестр затронет 59 госпрограмм и непрограммных направлений из 62. Больше всего расходов в следующие три года министерство предлагает снять с госпрограмм «Развитие транспортной системы» (390 млрд. руб.), «Научно-технологическое развитие» (150 млрд.), «Обеспечение обороноспособности страны» (120 млрд.)» [8]. Таким образом, некоторая часть национальных проектов, вероятно, также лишится определенной части бюджетного финансирования на федеральном уровне. Регионы страны также едва ли смогут увеличить свою долю выделяемых на нацпроекты финансовых ресурсов. Вероятно, внешнеполитическая ситуация потребует оперативного изменения некоторых проектов, на которые международная обстановка оказывает наибольшее влияние («Международная кооперация и экспорт», «Цифровая экономика»). Таким образом, можно ожидать снижения финансирования определенной части национальных проектов, но в целом не остается никаких сомнений в том, что они будут доведены до конца – хотя, может быть, и с некоторой задержкой сроков и с изменением планов. От полноты и качества исполнения национальных проектов во многом зависит улучшение социально-экономической ситуации в стране, а также здоровье, благополучие и уверенность в завтрашнем дне миллионов граждан России.

Список литературы

1. Тигушев Р. И. Финансирование национальных проектов в Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. – 2020. – Т. 25. – № 12. – С. 73-81.
2. Исполнение расходов федерального бюджета на реализацию национальных проектов [Электронный ресурс] // МИНФИН [Сайт]. URL: https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=37608-ispolnenie_raskhodov_federalnogo_byudzheta_na_ryealizatsiyu_natsionalnykh_proektov (дата обращения: 31.05.2022).
3. Национальные проекты ожидания, результаты, перспективы [Электронный ресурс] // Expert [Сайт]. URL: https://www.raexpert.ru/researches/national_project_2020/#part4 (дата обращения: 29.04.2022).
4. Национальные проекты России, проблемы и решения [Электронный ресурс] // РОСКОНГРЕСС [Сайт]. URL:

<https://roscongress.org/materials/natsionalnye-proekty-rossii-problemy-i-resheniya/> (дата обращения: 04.07.2022).

5. Институт комплексных стратегических исследований [Электронный ресурс]. URL: <https://icss.ru/> (дата обращения: 04.07.2022).

6. Объем финансирования нацпроектов в 2021 году [Электронный ресурс] // ТАСС [Сайт]. URL: <https://tass.ru/nacionalnye-proekty/9483409> (дата обращения: 04.07.2022).

7. Нацпроекты в изменившихся условиях [Электронный ресурс] // Независимая газета [Сайт]. URL: https://www.ng.ru/economics/2022-04-17/1_8419_realization.html (дата обращения: 04.07.2022).

8. Минфин предложил сократить расходы по госпрограммам на Р1,6 трлн. [Электронный ресурс] // РБК новости [Сайт]. URL: <https://www.rbc.ru/economics/04/07/2022/62c262859a79474c540ba55c/> (дата обращения: 04.07.2022).

9. Иванов А. В., Гаврилов Н. А. Анализ связи экономической безопасности и экономического контроля // Ученые записки: науч.-практ. журнал. – 2022. – № 2 (42). – С.66-73.