

© **Софья Сергеевна Сажина**,
студент факультета права,
Владимирский филиал РАНХиГС,
г. Владимир
e-mail: sazhina.sofya@mail.ru

Sazhina Sofya Sergeevna,
student of the faculty of law,
Vladimir Branch of RANEPH,
Vladimir

© **Алла Сергеевна Сизова**,
кандидат юридических наук,
доцент кафедры уголовно-правовых
дисциплин
юридического факультета
Университета ФСИН России,
г. Пушкин, г. Санкт-Петербург
e-mail: kurganovaalla58@gmail.com

Sizova Alla Sergeevna
Candidate of Legal Sciences,
Associate Professor of the
Department of Criminal Law
Disciplines, Faculty of Law,
University of The Federal Penitentiary
Service of Russia, Pushkin, St.
Petersburg

К ВОПРОСУ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ, КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ

**On the issue of legal regulation of the system of providing public services of
the Federal service for state registration, cadaster and cartography in digital
form**

Аннотация: статья посвящена актуальным вопросам правового регулирования предоставления государственных услуг Росреестра в электронном виде. В статье проведен анализ законодательства по данной тематике. Рассмотрены проекты и программы, реализующиеся Росреестром в направлении совершенствования процесса предоставления государственных услуг, выделены проблемы, с которыми сталкиваются заявители при получении государственных услуг Росреестра в электронном виде, и предложены меры по их устранению.

Annotation: The article is devoted to topical issues of legal regulation of the provision of public services of the Rosreestr in digital form. The article analyzes the legislation on this topic. The projects and programs implemented by the Rosreestr in the direction of improving the process of providing public services are considered, the problems faced by applicants when receiving Rosreestr public services in electronic form are highlighted and measures to eliminate them are proposed.

Ключевые слова: Росреестр, государственные услуги, государственные электронные услуги, электронная подпись.

Keywords: Rosreestr, public services, public digital services, electronic signature.

Электронные государственные услуги и сервисы Росреестра с каждым годом набирают все больше популярности, а пандемия показала, что российская система предоставления электронных государственных услуг требует обновления и дальнейшего развития.

Одной из основных задач Росреестра являются популяризация и продвижение электронных услуг ведомства посредством оптимизации работы в части оказания государственных услуг и организации эффективного взаимодействия с органами власти.

Основные государственные услуги Росреестра в электронном виде – кадастровый учет и регистрация прав на недвижимое имущество. Государственные услуги Росреестра требуют максимальной правовой защиты, так как влекут серьезные материальные или правовые последствия.

Продвижение и развитие электронных государственных услуг Росреестра требует не только нормативно-правового закрепления технической основы системы их предоставления, но и определения правового статуса и правовых норм о возможностях и требованиях к подаче документов в электронном формате.

В настоящее время заявители могут подать документы в электронном виде на получение государственных услуг Росреестра в определенных законодательством случаях через нотариуса (за исключением, когда заявитель - кадастровый инженер), органы власти, кредитные организации, имеющие информационные технологии взаимодействия с Росреестром, а также посредством использования личного кабинета правообладателя объекта недвижимости на портале Росреестра [1]. Также в 2022 году у застройщиков появилась возможность после передачи объекта долевого строительства участнику подать электронный пакет документов без доверенности в орган регистрации прав [4].

Кроме того, надо учитывать, что, согласно статье 21 Федерального закона № 218-ФЗ, документы, составленные иными лицами, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью (далее — УКЭП) данных лиц [1]. Например, к нотариально удостоверенному документу должна быть приложена УКЭП соответствующего нотариуса.

Предоставление электронных государственных услуг Росреестра имеет ряд преимуществ: сервисы Росреестра доступны в круглосуточном режиме; минимизация ошибок в обращениях за счет унификации алгоритма работы портала; снижаются коррупционные риски за счет отсутствия прямого контакта заявителя с государственными служащими; физические лица оплачивают государственную пошлину в размере 70 %; сокращенные сроки обработки обращений.

Хоть в результате внедрения и развития электронных государственных услуг Росреестра живые очереди на подачу документов уменьшились, но возникли многочисленные проблемы: мошенники фальсифицируют выписки из ЕГРН и крадут УКЭП граждан, создаются фейковые сайты Росреестра, работа цифровых сервисов нестабильна. В настоящее время среди всех оценок качества государственных услуг Росреестр лидирует по количеству жалоб на

портале «Вашконтроль.Ру», а низкая надежность и работоспособность сервисов даже может служить как оправдание неисполнения органом своих функций.

Для борьбы с повышением роста киберпреступлений, в том числе и по государственной регистрации прав, в России ввели уголовную ответственность за данное противозаконное деяние в отношении критической информационной инфраструктуры с 1 января 2018 года (ст. 274.1 УК РФ) [5]. При этом надо отметить, что на сегодняшний день судебная практика уже пополнилась большим количеством рассмотрения данной категории уголовных дел, именно с вынесением обвинительных приговоров, т.е. статья является рабочей.

В своей работе Зазолина Е. В., по нашему мнению, предлагает эффективное решение для повышения уровня безопасности в получении государственных электронных услуг Росреестра – установить ответственность удостоверяющих центров при реализации ими функций по созданию и выдаче сертификатов ключей проверки электронных подписей [7].

Для предупреждения ситуаций с мошенничеством в 2019 году были приняты поправки в законодательстве, касающиеся государственной регистрации недвижимости в ЕГРН [2]. Так, новеллой в законодательстве с 13.08.2019 стала статья 36.2 Федерального закона № 218-ФЗ. В настоящее время, с учетом изменений, данная статья предусматривает, что для подачи пакета документов с помощью портала Росреестра для регистрации перехода и прекращения права собственности на недвижимое имущество физических лиц должна быть внесена отметка о подаче документов таким способом, а для этого нужно подать заявление в бумажном виде через офисы МФЦ [1].

Данные изменения усложняют процедуру подачи, так как вместо одного заявления необходимо подавать последовательно два. Данная норма не применяется, если заявление подается в случаях, предусмотренных российским законодательством через органы государственной власти, органы местного самоуправления, нотариусов, кредитные организации, либо УКЭП выдана публично-правовой компанией «Роскадастр» [1].

Титов Д. Д. в своей работе считает, что процедура оказания государственной услуги в электронном виде, предоставляемой Росреестром, стала неудобной, некомфортной, более затратной, а вступившие в силу изменения свели на нет все ее плюсы [8].

Мы же полагаем, с одной стороны, электронные государственные услуги Росреестра стали безопаснее, но с другой - утратили частичку прежнего удобства, простоты и доступности.

В 2021 году внесен ряд изменений в Федеральном законе № 218-ФЗ, которые сгладили эффект от предыдущих поправок. В статью 18 Федерального закона № 218-ФЗ введена часть 1.2, которая гласит, что посредством использования личного кабинета правообладателя в форме электронных документов без подписания их УКЭП могут быть представлены документы для осуществления определенных учетно-регистрационных

действий [3], которые в свою очередь имеют общее свойство - не влекут за собой отчуждение объектов недвижимости.

Для совершенствования системы оказания государственных услуг с учетом сокращения сроков рассмотрения документов в 2021 году Росреестром в ряде регионов были реализованы приоритетные проекты, как «Электронная ипотека за 1 день», «Электронная регистрация квартир за 24 часа», «Стоп-бумага» и другие. Данные проекты реализуются в интересах граждан и профессиональных участников рынка недвижимости.

Можно выделить ряд сложностей, с которыми сталкиваются граждане при подаче документов на получение государственных услуг Росреестра в электронном формате: покупка и установка специализированного программного обеспечения для работы с УКЭП; затрата времени и денежных средств на получение УКЭП; сроки обработки электронных обращений не сильно отличаются от сроков их обработки в бумажном виде; недоверие к безопасности получения государственных услуг в цифровом формате; частые сбои в работе официального портала Росреестра.

В качестве мер по возможному совершенствованию процесса предоставления государственных электронных услуг Росреестра можно предложить следующие: реализация автоматической установки необходимого программного обеспечения для использования УКЭП; реализация возможности формирования, хранения и подписания загружаемых УКЭП непосредственно в личном кабинете правообладателя; реализация возможности получения УКЭП на безвозмездной основе; оснащение офисов МФЦ, Росреестра, Роскадастра рабочими станциями с выходом на официальный портал Росреестра; увеличение количества мест получения УКЭП через публично-правовую компанию «Роскадастр»; сокращение сроков рассмотрения обращений в электронном виде; обеспечение стабильной и качественной работы электронных сервисов Росреестра.

Закрепление данных возможностей на законодательном и техническом уровне повысит качество электронных государственных услуг Росреестра и повлияет на увеличение количества лиц, эксплуатирующих электронные сервисы Росреестра. Также Ф.Ф. Хамитова предлагает, на наш взгляд, одно из лучших решений проблем с отказом получения электронных государственных услуг - введение обязательной электронной подписи для каждого гражданина России с 14 лет [9].

В настоящее время Росреестром направлены силы на реализацию основных стратегических направлений в развитии своей деятельности на период 2022 – 2030 гг. в рамках государственной программы «Национальная система пространственных данных» [6]. В направления данной государственной программы входят цифровые, законодательные и организационные инициативы, которые позволят повысить качество государственных услуг Росреестра, в том числе за счет доступности их предоставления в электронном виде. Например, будет внедрен искусственный интеллект, анализирующий правильность заполнения документов на этапе приема обращений (качество скан-образов, заполнение советующих полей

заявлений и т.д.) и обрабатывающий пакет документов на первичной правовой экспертизе (проверка наличия подписей, оплаты государственной пошлины и т.д.). Также планируется, что искусственный интеллект будет формировать решение по правовой экспертизе, но окончательное принятие решения будет оставаться за государственным регистратором прав. Данные нововведения значительно сократят время приема и обработки обращений в электронном виде.

Электронные государственные услуги Росреестра максимально упрощены и стандартизированы, но цифровое неравенство граждан Российской Федерации в плане владения материальной основой, навыками или желанием использования цифровых сервисов ведомства выступает препятствием в вопросе его развития. Также препятствиями для получения государственных услуг Росреестра в электронном виде выступают возможность мошенничества, неспособность электронных административных регламентов справляться с нестандартными ситуациями.

Одними из задач для решения проблем в популяризации цифровых сервисов Росреестра должно стать: увеличение безопасности и работоспособности цифровых сервисов; совершенствование законодательной базы с учетом новых цифровых технологий; ужесточение уголовной ответственности за киберпреступления; установление законодательной ответственности удостоверяющих центров; создание круглосуточной квалифицированной клиентской поддержки; проведение образовательных мероприятий по вопросам использования государственных электронных сервисов; повышение доступности получения электронных подписей для граждан; проработка законодательства в вопросе об информационной безопасности данных Росреестра.

Список литературы

1. О государственной регистрации недвижимости: Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182661/ (дата обращения: 20.08.2022).

2. О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости»: Федеральный закон от 02.08.2019 № 286-ФЗ. URL: <https://student2.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&ts=iphQIGTO2LATIFOB1&cacheid=6EAE8D5941EA5EBA704F31BF3B4C7E29&mode=splus&rnd=sgLQIGTdmP0h11p8&base=LAW&n=330707#qNnQIGTCSu7L13y11> (дата обращения: 21.08.2022).

3. О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»: Федеральный закон от 30.04.2021 № 120-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_383341/ (дата обращения: 20.08.2022).

4. Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые

законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30.12.2004 № 214-ФЗ: ред. от 14.03.2022. URL: <https://student2.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&ts=iphQIGTO2LATIFOB1&cacheid=882117B1B7317D68C8693C9A44E55B10&mode=splus&rnd=sgLQIGTdmP0h11p8&base=LAW&n=411563#LyARIGTM7iE4GvVo> (дата обращения: 21.08.2022).

5. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации»: Федеральный закон от 26.07.2017 № 194-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_220891/ (дата обращения: 20.08.2022).

6. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных»: постановление Правительства РФ от 01.12.2021 № 2148. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_402555/ (дата обращения: 20.08.2022).

7. Зазолина Е. В. Правовое регулирование цифровизации документооборота в России - на примере цифровой трансформации Росреестра // Заметки ученого. – 2022. – № 2. – С. 267-274. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=48249702> (дата обращения: 22.08.2022).

8. Титов Д. Д. Преимущества предоставления государственных услуг Росреестра в электронном виде // Развитие территорий. – 2019. – № 4 (18). – С. 64-66. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=42479704>. (дата обращения: 22.08.2022).

9. Хамитова Ф. Ф. Предоставление государственных услуг органами исполнительной власти в электронной форме в условиях распространения коронавирусной инфекции // Новое конституционное измерение глазами молодежи: сборник статей по материалам Республиканской межвузовской научно-практической конференции, Йошкар-Ола, 4 марта 2021 года / под редакцией И. А. Загайнова, Н. М. Швецова. – Йошкар-Ола: АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт», 2021. – С. 329-333. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=47354418> (дата обращения: 20.06.2022).