

© Томас Джурканин

Департамент уголовного правосудия,
Государственный университет
Среднего Теннесси

Thomas Jurkanin

Department of Criminal Justice
Administration, Middle Tennessee
State University

© Ханна Судер

Департамент уголовного правосудия,
Государственный университет
Среднего Теннесси

Hannah Suder

Department of Criminal Justice
Administration, Middle Tennessee
State University

© Владимир Сергевнин

Школа правоохранительных органов и
отправления правосудия,
Университет Западного Иллинойса

Vladimir Sergevnin

School of Law Enforcement &
Justice Administration, Western
Illinois University

ФЕНТАНИЛОВЫЙ КРИЗИС В США: ЭПИДЕМИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ПРЕСТУПНОСТИ

The U.S. Fentanyl Crisis: A National Health and Crime Epidemic

Примечания авторов.

У нас нет конфликтов интересов, которые мы хотели бы раскрыть.

Корреспонденцию по данной статье следует направлять на электронную почту:

Thomas.Jurkanin@mtsu.edu

Аннотация. В этой статье проблема фентанила обсуждается как преступление и эпидемия в США. Распространение незаконных опиоидов/фентанила в американском обществе создало беспрецедентный риск для здоровья, который ежегодно уносит жизни более 111 тысяч человек и не показывает никаких признаков замедления. Фентанил очень токсичен, даже употребление небольшого его количества внутрь вызывает смерть. В этой статье рассматривается как слабая пограничная и преступная политика на федеральном уровне, которая способствовала эпидемии опиоидов/фентанила и даются рекомендации по пересмотру федеральных ответных мер путем разработки комплексной национальной стратегии на основе оценки первопричин.

Abstract. This article discusses fentanyl as a crime and health epidemic in the United States. The introduction of illicit opioid/fentanyl into American society has created an unprecedented health risk, which takes the life of over 111,000 victims per year and shows no signs of slowing down. Fentanyl is highly toxic, with tiny amounts of ingestion causing death. This article examines how lax border and crime policies at the federal level have contributed to the opioid/fentanyl epidemic and provides recommendations for reframing a federal response by developing a comprehensive national strategy based upon a root-cause assessment.

Ключевые слова: опиоид, фентанил, пограничная безопасность, транснациональные преступные организации, государственная политика.

Keywords: Opioid, fentanyl, border security, transnational criminal organizations, public policy.

Введение

В этой статье распространение фентанила обсуждается как преступление и эпидемия в США. При которой внедрение незаконных опиоидов/фентанила в американское общество создало беспрецедентный риск, уносящий жизни более 111 тысяч жертв в год, и не показывает никаких признаков замедления. Фентанил очень токсичен, даже употребление небольшого его количества внутрь вызывает смерть. В этой статье рассматривается как слабая политика в отношении границ и преступности на федеральном уровне способствовала эпидемии опиоидов/фентанила и даются рекомендации по изменению федеральных ответных мер путем разработки комплексной национальной стратегии, основанной на оценке первопричин этого явления.

Фентанил и его внедрение в американское общество

По словам врача доктора Кавиты Бабу, фентанил является синтетическим опиоидом, который был создан как болеутоляющее средство для использования в медицинской практике и хирургии (Babu, 2022). Надлежащим образом применяемый медицинским персоналом фентанил по-прежнему широко используется в законных медицинских целях. Тем не менее его химическая структура может быть изменена, чтобы усилить его эффективность, создав то, что известно как аналоги фентанила. Карфентанил представляет собой форму фентанила с дифференцированной химической структурой, что делает его в 100 раз более мощным, чем его первоначальная форма.

Наркоторговцы начали подмешивать фентанил в наркотики в 1979 году, используя его в качестве наполнителя в кокаине, героине, метамфетамине и других уличных наркотиках и распространяя его по Соединенным Штатам. На сегодняшнем рынке большинство поддельных рецептурных таблеток,

импортируемых в США, содержат фентанил. Смертность от передозировки фентанила увеличилась почти в четыре раза: с 8050 случаев в 1999 г. до 33091 в 2015 г. В период с мая 2020 г. по апрель 2021 г. от передозировки фентанила умерло более 100 тысяч американцев (Babu, 2022). Появление и использование наркотиков с добавлением фентанила в настоящее время является одной из самых опасных угроз в американском обществе, затрагивая как ничего не подозревающих наркоманов, так и наркоманов, экспериментирующих с употреблением наркотиков. Наркоторговцы используют небольшое количество фентанила в качестве наполнителя в других незаконных наркотиках, эффективно увеличивая объем и предложение без увеличения затрат (Babu, 2022).

Откуда взялся фентанил?

Поскольку фентанил постоянно поступает в нашу страну и убивает американцев, правоохранительные органы смогли определить его источник (Ordonez, Luna, Saltzman & Pereira, 2022). Фентанил импортируется из Китая в Мексику, а затем в США через границу с Мексикой (Ordonez et al., 2022). Хотя Китай заявляет о принятии мер по контролю за распространением фентанила, эта страна остается основным поставщиком препарата на рынки США (Felbab-Brown, 2022). В 2021 году более 11 тысяч фунтов (около пяти с половиной тонн) фентанила поступило в Соединенные Штаты, и более половины этого количества было ввезено в США через границу между Мексикой и Сан-Диего на американской стороне (Ordonez et al., 2022). Таблетки с фентанилом являются поддельными, то есть их изготавливают так, чтобы они выглядели как другие лекарства, отпускаемые по рецепту, а затем продают ничего не подозревающим подросткам и другим жертвам (Ordonez et al., 2022). Ордоньес и его исследовательская группа определили, что «Америка отравлена, и мы даже не подозреваем этого» (2022).

Поток фентанила

Как уже говорилось, большая часть фентанила, поступающего в Соединенные Штаты, производится в Китае, отправляется в Мексику из-за нестрогих законов о перевозках между двумя странами, а затем контрабандным путем ввозится в США через южную границу (Felbab-Brown, 2022). Когда президент Байден вступил в должность, он отменил несколько введенных Трампом законодательных мер, касающихся нелегальной иммиграции и защиты границ, что, в свою очередь, ускорило поток незаконных наркотиков в Соединенные Штаты и воодушевило международных наркоторговцев. Байден также прекратил строительство пограничной стены, что сократило нелегальную иммиграцию на 87 % (Risch, 2022). Наконец, президент Байден вновь ввел подход администрации Обамы, называемый «поймать и отпустить», который позволяет нелегальным

иммигрантам оставаться в Соединенных Штатах до слушаний по иммиграционным делам (Risch, 2022).

Учитывая слабую политику администрации Байдена по охране границ, въезд и задержания нелегальных мигрантов в США увеличились более чем на 400%. Более 5 тысяч преступников были задержаны таможенной и пограничной службой, более 20 тысяч несопровождаемых несовершеннолетних пытались проникнуть в Соединенные Штаты, а изъятия фентанила на южной границе увеличились на 233%, и все это в течение первых 100 дней президентского срока Байдена (Martin, 2021).

Чтобы представить, насколько пагубно пограничный кризис влияет на фентаниловое бедствие, в период с 2020 по 2021 год примерно 79 тысяч человек в возрасте 18–45 лет умерли от передозировки фентанила (Conklin, 2021). Фентанил стал основной причиной смерти среди людей в этой демографической группе, превзойдя смертность от COVID-19 в период его пика и превысив смертность от дорожно-транспортных происшествий, самоубийств и рака вместе взятых (Conklin, 2021). Соединенные Штаты столкнулись с широкомасштабной национальной эпидемией в области здравоохранения, в первую очередь из-за неудачной политики защиты границ, проводимой администрацией Байдена.

Борьба с фентанилом

С ростом смертности от передозировок опиоидами/фентанилом, наркотиком, который в пятьдесят раз сильнее героина и в 100 раз сильнее морфина, правоохранные органы одновременно наблюдают рост арестов и конфискаций (Babu, 2022). Широкомасштабное распространение фентанила в Соединенных Штатах представляет собой серьезную проблему для всех правоохранных органов, будь то на федеральном уровне, уровне штата или местном уровне. В настоящее время дилеры используют сайты даркнета для анонимной продажи наркотиков, что затрудняет отслеживание дилеров и их действий чиновниками.

Управление по борьбе с наркотиками США объявило об изъятии в 2022 календарном году более 50,6 млн. фальшивых рецептурных таблеток с добавлением фентанила и более 10 тысяч фунтов порошка фентанила – этого достаточно, чтобы убить всех жителей США, а также еще сорок шесть миллионов человек (Джонс С., 2022).

Означают ли эти крупные изъятия наркотиков на территории США, что правоохранные органы работают хорошо? Следует помнить, что эти изъятия составляют лишь небольшой процент от общего объема фентанила, переправляемого через границу. Какое количество фентанила пересекает границу незамеченным, а затем направляется и распространяется по всей территории Соединенных Штатов, мы не знаем. Но мы знаем, что количество

незаконных опиоидов/фентанила, изъятых правоохранительными органами, составляет лишь небольшой процент от общего объема не обнаруженных наркотиков.

Ирония убедительна.

Представьте, что вы вышли на маленькой лодке на озеро. Находясь на озере, вы обнаруживаете, что в дне лодки есть дыра и в нее течет вода. К счастью, у вас есть ведро, и вы начинаете вычерпывать воду, когда она прибывает. Энергично вычерпывая воду, вы, наконец, можете безопасно причалить к берегу. Вы подсчитали, что, должно быть, вычерпали более двадцати ведер воды. На следующий день вы спускаете ту же лодку на озеро, предварительно не заделав дырку в днище лодки. В этот день, вернувшись на берег, вы подсчитали, что снова вычерпали не менее двадцати ведер воды. Тогда для вас становится очевидным, что лучшее решение – заделать дыру.

Благодаря политике открытых границ нелегальные наркотики, такие как фентанил, продолжают непрекращающимся потоком проникать в Соединенные Штаты. Государственная политика, направленная на повышение национальной безопасности и создание политики нетерпимости на границах нашей страны в отношении нелегальной иммиграции и незаконного оборота наркотиков, окажет прямое и непосредственное влияние на количество фентанила, ввозимого в страну. Согласно статье NBC News, изъятия фентанила на нашей южной границе за последние три года выросли на 4000 % (Dilanin & Strickler, 2022). Активизация федеральных действий по сокращению незаконного оборота наркотиков и нелегальной иммиграции на границе также уменьшит нагрузку на местные и государственные правоохранительные органы, которые должны задействовать свои ограниченные правоохранительные ресурсы для борьбы с всплеском нелегальной иммиграции и связанной с ней преступностью, в связи с проблемами из-за неспособности федерального правительства обеспечить соблюдение существующих пограничных законов.

Лица фентанила

Администрация Управления по борьбе с наркотиками называет фентанил «самой смертоносной наркоугрозой, с которой когда-либо сталкивалась наша страна» (DEA, 2022). В память о жертвах, погибших от фентанила, DEA создало выставку, изображающую «лица фентанила», на которой представлены фотографии и имена тех, кто трагически погиб от этого ужасного вещества (DEA, 2022).

Многие из жертв – подростки и молодые люди. Программа DEA, Faces of Fentanyl, представляет собой эффективную кампанию по информированию общественности. О жертвах преступлений часто забывают, поскольку новостные статьи и правительственные отчеты обычно используют

статистические сводки для описания общего масштаба конкретных проблем с преступностью и не перечисляют имена пострадавших или сообщают о жизни, которую они прожили. Понимание проблемы фентанила требует, чтобы мы видели лица жертв.

В статье Девлина Барретта (2022 г.) под названием «Ядовитая таблетка: как фентанил убил 17-летнего подростка» задокументирована идентичность, жизнь и трагическая смерть Зака Дидье. Когда его отец Крис открыл дверь в спальню Зака Дидье, мальчик, казалось, спал за своим столом, все еще одетый в клетчатые пижамные штаны и желтую футболку. Его голова покоилась на сгибе левой руки, рядом со своими футбольными трофеями и компьютером, на котором он играл в «Майнкрафт» с друзьями. Но Крис Дидье почувствовал, что что-то не так. Когда Крис оказался в двух футах от своего сына, он сказал, что что-то не так. «Когдаходишь к мертвому телу, там пустота, а я никогда раньше этого не чувствовал, – сказал Крис, – и тогда мой мир рухнул». Его другой сын позвонил в службу 911. Когда paramedics прибыли в их дом в Роклине, штат Калифорния, они сказали обезумевшему отцу, что уже слишком поздно, чтобы спасти Зака (Барретт, 2022). Лаура Дидье, мать Зака, описала своего сына как «прекрасную душу, которая любила жизнь, любила людей и любила свою семью» (Неар, 2021). Зак был хорошим ребенком. У старшеклассника не было истории злоупотребления наркотиками, он был скаутом-орлом, футболистом и играл главную роль в школьном мюзикле. Зак происходил из стабильной семьи среднего высшего класса. Его отец Крис был ветераном ВВС и коммерческим пилотом (Барретт, 2022 г.). Итак, что пошло не так? 27 декабря 2020 года, через два дня после Рождества, Зак стал одним из последних из почти 93 655 американцев, умерших в том году от передозировки наркотиков – рекордная волна, частично вызванная тем, что, по словам официальных лиц, является бичом поддельных рецептурных таблеток, содержащих фентанил, мощный химически измененный опиоид, который убивает, подавляя естественный инстинкт организма дышать (Barrett, 2022).

Полицейские следователи смогли установить, что Зак заказал то, что [как он думал] было таблетками Percocet, на сайте наркоторговцев в Snapchat. Зак заказал всего две или три таблетки и считал, что таблетки являются умеренным болеутоляющим средством. Однако результаты вскрытия показали, что Зак умер от отравления фентанилом, и в его организме не было никаких следов Percocet. Полиции удалось быстро разыскать торговца наркотиками и арестовать его. Убийца не оспаривал уголовные обвинения в непредумышленном убийстве и продаже фентанила. Он был приговорен к 17 годам лишения свободы. Фраза кажется слишком легкой. Можно было бы саркастически спросить: «Это один год тюрьмы за каждый год, который

прожил Зак?» И, если да, «не было бы лучше восторжествовать правосудию, если бы преступник был приговорен к одному году за каждый год, который Заку было запрещено прожить»? Зак был невинным ребенком, ставшим жертвой преступника. Семья Зака оплакивает потерю. И, к сожалению, этот трагический сценарий будет повторяться снова и снова, если не будут приняты меры. Статистические данные будут по-прежнему сводиться в таблицы и распространяться, а лица жертв по-прежнему будут скрываться.

Слабая пограничная политика воодушевляет мексиканские транснациональные преступные организации (ТО)

Основная обязанность федерального правительства состоит в защите американских граждан от внешней угрозы, включая все угрозы, угрожающие их здоровью, безопасности и благополучию. При администрации Байдена многие политики и стратегии администрации Трампа по защите южной границы были упразднены или резко свернуты. Вступив в должность, президент Байден предпринял ряд действий, которые привели к ослаблению безопасности национальных границ, в том числе издал распоряжение, разрешающее программы «поймай и отпусти» и замораживание депортаций (Fitton, 2021).

По данным Таможенной службы США, в 2022 финансовом году количество незарегистрированных иммигрантов, пересекающих границу, превысило 2,76 миллиона, побив предыдущий годовой рекорд более чем на один миллион согласно данным по охране границ (Эйнсли, 2022 г.). К настоящему моменту в 2023 г. почти 300 тысяч иммигрантов без документов уклонились от пограничного контроля, в среднем 2450 иммигрантов в день в течение последних 120 дней (Shaw & Melugin, 2023). Неадекватная безопасность и проверка на южной границе привели к потоку иностранных иммигрантов, чье криминальное прошлое остается незамеченным. Когда эти нелегальные иммигранты въезжают в Соединенные Штаты, они часто служат «мулами», перевозя запрещенные наркотики в Соединенные Штаты под надзором, принуждением и контролем мексиканских наркокартелей. С момента вступления в должность администрация президента Байдена выпустила несколько меморандумов, которые помешала агентам иммиграционной и таможенной службы (ICE) арестовывать и высылать большинство преступников-иностранцев, в том числе осужденных за убийство, нападение при отягчающих обстоятельствах, сексуальное насилие, грабеж, кражу со взломом и бесчисленное множество других правонарушений (Pena, 2020).

Всего за время пребывания Байдена на посту президента было совершено 1,2 миллиона «проникновений» (Shaw & Melugin, 2023). Это позволяет мексиканским транснациональным преступным организациям

(ТНО) в полной мере воспользоваться этой слабой политикой для дальнейшего продвижения своих преступных организаций и интересов.

Том Хоман, бывший исполняющий обязанности директора иммиграционной и таможенной службы, сказал на Fox News, что это число должно «напугать до чертиков каждого американца» и что есть причина, по которой эти мигранты не превращаются в пограничников для освобождения» (Shaw & Мелугин, 2023). Предупреждение Хомана подтверждает, что криминальное прошлое этих мигрантов запрещает въезд на основании действующего федерального закона, если только они будут должным образом проверены. Многие из этих «проникновений» являются контрабандой или продаются в Соединенные Штаты мексиканскими наркокартелями, которые не только перевозят наркотики, но и управляются картелями для работы в незаконной секс-индустрии.

В Национальном отчете об оценке наркоугрозы за 2020 год, выпущенном Управлением по борьбе с наркотиками (2022 г.), сделан вывод о том, что «мексиканская транснациональная преступная организация продолжает контролировать прибыльные коридоры контрабанды через юго-западную границу и сохраняет наибольшее влияние в сфере незаконного оборота наркотиков в Соединенных Штатах», «мексиканская ТНО экспортирует значительные оптовые партии фентанила, героина, метамфетамина, кокаина и марихуаны в Соединенные Штаты ежегодно» (DEA, 2021).

Эти наркотики перевозятся для распространения по Соединенным Штатам и представляют серьезную опасность для граждан США, их семей и их сообществ. Джеффри Шапиро и Т. Майкл Эндрюс в статье для Washington Times предупредили, что «Соединенные Штаты находятся под атакой» (2023 г.). Авторы приходят к выводу, что мексиканские картели «эксплуатируют иммиграционный кризис в США, вербуя банды, перевозя террористов, распространяя наркотики и способствуя торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации, и что эти иностранные преступные организации представляют явную и непосредственную угрозу Соединенным Штатам» (Шапиро и Эндрюс, 2023). Шапиро и Эндрюс (2023) сообщили, что «мексиканские наркокартели в настоящее время действуют более чем в одной тысяче городов США». Эти картели зарекомендовали себя как основные поставщики контрабанды фентанила на рынок наркотиков США.

Согласно Национальной оценке наркоугроз, проведенной Управлением по борьбе с наркотиками за 2017 год, «мексиканские картели координируют транспортировку и распространение незаконных наркотиков в больших количествах на рынки США, в то время как распространением на уровне розничной торговли занимаются более мелкие местные группы и уличные

банды, не связанные напрямую с мексиканскими ТНО» (DEA, 2017). В отчете также отмечается, что «члены мексиканского наркокартеля, действующие в США, стремятся оставаться в тени и в целом воздерживаются от межкартельного насилия, чтобы избежать обнаружения и проверки со стороны правоохранительных органов» (DEA, 2017).

Мексиканские наркокартели не только глубоко укоренились в каждом крупном городе Соединенных Штатов, но и используют свою власть, хорошо зарекомендовавший себя успех и способность уклоняться от досягаемости американских правоохранительных органов, чтобы агрессивно использовать любую возможность для расширения присутствия криминальных предприятий. Например, благодаря своим усилиям по контрабанде людей мексиканские картели контрабандой переправляли международных террористов в Соединенные Штаты. «Агенты пограничной службы установили, что 98 из 2,3 миллиона человек, задержанных при попытке незаконно пересечь южную границу в 2022 финансовом году, подозревались в терроризме или были тесно связаны с террористическими организациями» (Giartelli, 2022). Очевидно, нам неизвестно общее количество иностранных террористов, проникших в США незамеченными.

Неспособность правительств США бороться с организованной транснациональной преступностью

Федеральное правительство создало множество федеральных правоохранительных органов, цели и задачи которых часто пересекаются и не согласовываются друг с другом, а приоритеты постоянно меняются. Федеральные правоохранительные органы подчиняются президенту. Президенты руководствуются политической идеологией. Президент устанавливает повестку дня. Президентские выборы 2020 года наглядно продемонстрировали резкие идеологические и политические разногласия между кандидатами Трампом и Байденом. Народ выбрал, как положено. И тот, кто становится президентом, также контролирует рычаги управления. Федеральные правоохранительные органы не являются исключением.

Федеральное правительство однажды объявило борьбу с организованной преступностью своим главным приоритетом, а агенты федеральных правоохранительных органов завоевали уважение всей страны за то, что посадили за решетку таких известных гангстеров, как Аль Капоне, Джордж «Пулемет» Келли, «Бебифейс» Нельсон, «Красавчик» Флойд, Джон Готти и другие итальянские мафиози, в том числе Карло Гамбино, «Безумный Джо» Галло, Вито Дженовезе, Джозеф Бонанно и другие знаменитости. Неустанные усилия федеральных правоохранительных органов по ликвидации организованной преступности в Соединенных Штатах, возглавляемые Элиотом Нессом и Неприкасаемыми, были увековечены в книгах о реальных

преступлениях, а затем и в голливудских фильмах. Несс и Неприкасаемые изображались настоящими американскими героями и эффективными и неподкупными борцами с преступностью.

Министерство юстиции США – правительственный веб-сайт ФБР – указывает, что ФБР «занимается устранением транснациональных организованных преступных групп, угрожающих национальной и экономической безопасности Соединенных Штатов». На том же веб-сайте обсуждаются миссия и приоритеты ФБР. Первые три приоритета ФБР сосредоточены на борьбе с терроризмом, борьбе с киберпреступностью и развитии возможностей внешней разведки. Остальные пять приоритетов по порядку включают борьбу с коррупцией в обществе, защиту гражданских прав американских граждан, борьбу с транснациональными преступными предприятиями, борьбу с беловоротничковой преступностью и борьбу с серьезными насильственными преступлениями (ФБР, 2023).

Миссия ФБР по борьбе с международным и внутренним терроризмом в настоящее время является приоритетом агентства, а борьба с транснациональными преступными предприятиями и организованной преступностью занимает шестое место в их списке приоритетов. Авторы не утверждают, что борьба с терроризмом не должна быть главным приоритетом ФБР, но что масштабы этой задачи могут быть настолько громоздкими, что ФБР не сможет эффективно и одновременно бороться с терроризмом и транснациональными преступными организациями. Возможно, пришло время переориентировать усилия ФБР по борьбе с транснациональными преступными организациями или, в качестве альтернативы, либо передать эту миссию другому федеральному правоохранительному органу, либо создать новое агентство, которое сделает борьбу с транснациональными преступными организациями своим единственным приоритетом.

Принимая во внимание пагубное влияние мексиканских наркокартелей на увековечение фентанилового кризиса в США, сенатор Линдси Грэм призвала к более решительным действиям федерального правительства. Сенатор Грэм продвигал санкционирование Конгресса, согласно которому мексиканские наркокартели будут признаны иностранными террористическими организациями и будут использоваться вооруженные силы США для их ликвидации (Downey, 2023).

Поиск в интернете новостных сообщений о том, что федеральное правительство производит крупные аресты мексиканских наркокартелей, показывает, что такие запреты случаются редко, особенно с учетом того факта, что в настоящее время в Соединенных Штатах действует более тысячи таких преступных организаций. В этих случаях в соответствии со стратегией, предполагающей использование совместных федеральных, государственных и

местных законов, были задействованы оперативные группы правоприменения. Расширение таких оперативных групп может стать еще одной стратегией для рассмотрения.

На правительственном веб-сайте Министерства внутренней безопасности США (DHS) перечислены следующие приоритеты для конкретных миссий в следующем порядке: борьба со всеми формами терроризма; повышение кибербезопасности; построить справедливую, упорядоченную и гуманную иммиграционную систему; подготовка нации к реагированию и восстановлению после стихийных бедствий и борьбе с климатическим кризисом, а также к борьбе с торговлей людьми, трудовой эксплуатацией и эксплуатацией детей (DHS, 2023). Важно отметить, что приоритеты DHS не касаются конкретно борьбы с транснациональными преступными организациями.

Федеральные правоохранительные органы подверглись масштабной реорганизации в ответ на террористическую атаку на Соединенные Штаты 11 сентября 2001 года. В соответствии с Законом «Патриот» администрация Буша и Конгресс санкционировали создание Министерства внутренней безопасности (DHS), реорганизовали миссию и приоритеты двадцати двух федеральных правоохранительных органов и агентств, а также расширил полномочия федеральных правоохранительных органов по предотвращению и расследованию террористических актов. Борьба с терроризмом стала приоритетной задачей федеральных правоохранительных органов. Многие преступления, которые ранее расследовались федеральными правоохранительными органами или в которых федеральные агентства оказывали значительную помощь местным и государственным правоохранительным органам, больше не были приоритетом федерального значения. С момента последней крупной реорганизации федеральных правоохранительных органов прошло 22 года. За это время изменились проблемы преступности. Как указывалось выше, возможно, пришло время пересмотреть приоритеты и стратегии федеральных правоохранительных органов, особенно связанные с борьбой с транснациональными преступными организациями и опиоидно-фентаниловым кризисом.

Управление по борьбе с наркотиками (DEA) является основным федеральным агентством, которому поручено расследование и контроль за незаконным оборотом наркотиков в соответствии с Федеральным законом о контролируемых веществах. Их миссия конкретно направлена на запрет выращивания, производства и распространения контролируемых веществ как на внутреннем, так и на международном рынках. В то время как миссия DEA больше всего сосредоточена на незаконных наркотиках, уровень финансирования агентства предполагает, что DEA испытывает нехватку

средств и ресурсов. В 2021 финансовом году в DEA работало всего 4649 специальных агентов, а годовой бюджет DEA составлял 3,2 миллиарда долларов. Количество специальных агентов сократилось за последние пять лет, при этом следует отметить, что в 2016 финансовом году работало 5249 специальных агентов DEA (DEA, 2023).

Очевидно, что нынешняя организационная структура федеральных правоохранительных органов оказалась неэффективной в снижении потока незаконных наркотиков, в том числе фентанила, в Соединенные Штаты. Слабая пограничная политика в сочетании с неспособностью эффективно пресечь операции и деятельность транснациональных преступных организаций создали «идеальный шторм», когда под угрозу поставлена защита здоровья, безопасности и благополучия каждого американского гражданина.

Проблема усложняется тем фактом, что федеральное правительство не смогло разработать и сформулировать всеобъемлющую национальную стратегию по преодолению фентанилового кризиса и, по сути, обнародовало и продвигало конкурирующие национальные приоритеты. Глупо полагать, что можно одновременно поддерживать открытые границы и бороться за снижение смертности американцев от фентанила. Или что наша нация может позволить мексиканским преступным организациям процветать в Соединенных Штатах и одновременно снизить уровень преступности на американских улицах.

Проблема городов-убежищ, либеральных прокуроров, отказывающихся соблюдать законы о наркотиках, и снисходительных судей

Штаты-убежища, округа и города грубо игнорируют и нарушают федеральный закон об иммиграции, предоставляя «убежище» нелегальным иностранцам с помощью политики, законов, исполнительных распоряжений или правил, защищающих их от федерального влияния. Во многих случаях эти юрисдикции-убежища даже запрещают своей собственной полиции сотрудничать с федеральными иммиграционными правоохранительными органами для облегчения ареста и депортации преступников-нелегалов (New Punch, 2023).

По всей стране насчитывается около 600 юрисдикций «убежища» разного размера, включая следующий список крупнейших городов США: Нью-Йорк, Лос-Анджелес, Чикаго, Филадельфия, Сан-Диего, Сан-Хосе, Колумбус, Огайо, Сан-Франциско, Сиэтл и Денвер (New Punch, 2019; Woody, 2017).

Проблема усугубляется тем, что многие либеральные прокуроры, расположенные в крупных городах США и в небольших юрисдикциях, публично объявили, что их офисы не будут преследовать определенные

преступления, включая преступления, нарушающие законы о контролируемых веществах.

Наконец, некоторые либеральные судьи приняли решения об освобождении серьезных правонарушителей под подписку о невыезде с назначенной датой суда. Помощники шерифа в округе Туларе, штат Калифорния, арестовали двух предполагаемых торговцев фентанилом по обвинению в хранении, транспортировке и продаже незаконных наркотиков. У двух предполагаемых торговцев наркотиками было спрятано в их автомобиле 150 тысяч таблеток фентанила на сумму около 750 000 долларов. Судья освободил двоих в течение 24 часов на основе прогностической модели «оценки рисков», не уведомив об этом шерифа или местного прокурора. Два предполагаемых торговца наркотиками не явились на назначенное судебное заседание (Crane, 2022) и, разумеется, снова могут возобновить свою преступную деятельность.

Решения

В отчете журнала Lancet об опиоидном кризисе в Северной Америке, подготовленном в 2022 году Комиссией Stanford-Lancet, прогнозируется, что число передозировок будет «вырастать в геометрической прогрессии» в следующие семь лет, что приведет к гибели еще 1,2 миллиона человек к 2029 году, если не будут предприняты радикальные меры для предотвращения этого (Glencia, 2022).

Чтобы эффективно уменьшить значительное общественное воздействие, создаваемое транснациональной транспортировкой и распространением опиоидов, включая фентанил, и других незаконных наркотиков в Соединенных Штатах, федеральному правительству необходимо разработать четкую национальную стратегию и обеспечить необходимую координацию, деньги и ресурсы для реализации стратегии.

Как отмечалось ранее, в 2021 финансовом году федеральное правительство предоставило Управлению по борьбе с наркотиками финансирование в размере 3,2 миллиарда долларов, чего хватило для найма 4649 спецагентов. В это число входят все специальные агенты, назначенные для работы как на внутреннем, так и на международном фронте. Достаточно ли этого уровня приверженности для ведения войны с фентанилом и другими контролируемыми веществами? Нет. Для сравнения рассмотрим, что федеральное правительство санкционировало выделение пяти триллионов долларов на борьбу с COVID. Кроме того, учтите, что оценки мошенничества связаны с федеральным распределением всех средств COVID-Relief. Ожидается, что объем средств составит 598 миллиардов долларов (Dilanin & Strickler, 2022; Jones S., 2022). Посыл ясен: у федерального правительства есть

опыт неудач не только в разработке стратегии, но и в управлении деньгами и ресурсами.

В 1979 году профессор права Герман Гольдштейн из Университета Висконсин-Мэдисон разработал концепцию и стратегию проблемно-ориентированной полицейской деятельности. В Университете штата Аризона, Колледже государственной службы и общественных решений Уоттса, в настоящее время находится Центр проблемно-ориентированной полиции, который продвигает рабочую платформу для проведения проблемно-ориентированного анализа, характерного для этого типа преступлений. Профессор Гольдштейн считал, что для надлежащего решения конкретных проблем преступности необходимо провести глубокий, методичный и основанный на доказательствах процесс тщательного анализа преступления (ASU, 2023).

Профессор Гольдштейн предложил модель анализа SARA, которая включает следующие компоненты. Шаг 1: сканирование – определите проблему. Шаг 2: анализ – изучение причин, масштабов и последствий проблем. Шаг 3: реагирование – разработка подробной стратегии решения проблемы. Шаг 4: оценка – оценка реализации стратегии, чтобы определить, были ли ответные меры эффективными (ASU, 2023).

Гольдштейн подчеркнул, что при разработке плана борьбы с преступностью такие стратегии должны быть ориентированы на конкретное преступление. В этом случае, если проблема заключается в разработке национальной стратегии борьбы со смертностью от опиоидов/фентанила в Соединенных Штатах, мы должны сначала начать с проблемы, а затем двигаться в обратном направлении. В этом процессе мы должны сначала определить и понять проблему, а затем разработать цели и стратегии, направленные на ее решение. Например, давайте вернемся к трагической смерти 17-летнего Зака Дидье в Роклине, штат Калифорния, от отравления фентанилом. Какая череда событий привела к его смерти? Как фентанил попал из Китая в спальню этой ничего не подозревающей жертвы? Другими словами, чтобы разработать цели и стратегии, мы должны сначала понять динамику и сложность проблемы.

Авторы этой статьи предлагают федеральному правительству применить модель анализа преступности профессора Гольдштейна для решения проблемы смертности от опиоидов/фентанила в Соединенных Штатах. Предложение переформулировать и изменить стратегию решения проблемы на основе исследований и партнерских отношений. Такой анализ позволит изучить вопросы, связанные с координацией между федеральными, государственными и местными органами власти и правоохранительными органами, сосредоточенными на этом вопросе; государственное образование;

нужные деньги и ресурсы; динамические взаимодействия, связанные с защитой границ и опиоидно-фентаниловым кризисом; влияние нелегальной иммиграции и политики защиты границ; влияние организованных уличных банд на проблему; обзор и изучение действующего антинаркотического и связанного с ним уголовного законодательства.

Нынешняя политическая обстановка в Соединенных Штатах слишком часто изобилует межпартийными разногласиями, основанными на идеологии консерваторов и либералов. Такое разделение часто приводит к бездействию правительства.

Однако авторы считают, что некоторые вопросы слишком важны, чтобы позволить политике взять верх над здравым смыслом. В данном случае умирает слишком много граждан США, и новый всеобъемлющий подход к решению опиоидно-фентанилового кризиса требует вдумчивого, хорошо спланированного ответа.

В конце концов, мы должны ответить на ранее поставленные вопросы: «Как фентанил попал из Китая в спальню ничего не подозревающей жертвы преступления Зака Дидье» и «Что мы можем сделать, чтобы предотвратить повторение таких трагических событий в будущем?».

References

1. Ainsley J. Migrant border crossings in fiscal year 2022 topped 2.76 million, breaking previous record // NBC News. – 2022. – October 22. URL: <https://www.nbcnews.com/politics/immigration/migrant-border-crossings-fiscal-year-2022-topped-276-million-breaking-rcna53517>.
2. ASU Center for Problem-Oriented Policing // ASU Website. – 2023. – February 5. URL: <https://popcenter.asu.edu/>.
3. Babu K. What is fentanyl and why is it behind the deadly surge in US drug overdoses? // UMass Chan Medical School. – 2022. – May 24. URL: <https://www.umassmed.edu/news/news-archives/2022/05/what-is-fentanyl-and-why-is-it-behind-the-deadly-surge-in-us-drug-overdoses/>.
4. Barrett D. Poison pill: How fentanyl killed a 17-year-old. The Washington Post. – 2022. – November 30. URL: <https://www.washingtonpost.com/national-security/2022/11/30/fentanyl-fake-pills-social-media/>.
5. Conklin A. Fentanyl overdoses become no. 1 cause of death among us adults, ages 18-45: 'A national emergency' // Fox News. – 2021. – December 16. URL: <https://www.foxnews.com/us/fentanyl-overdoses-leading-cause-death-adults>.
6. Crane E. California DA, sheriff slam decision to free alleged fentanyl traffickers // New York Post. – 2022. – June 29. URL:

<https://nypost.com/2022/06/29/california-da-sheriff-slam-release-of-duo-after-fentanyl-bust/>.

7. DEA (2023, February 5) Staffing and budget // DEA: Website. URL: <https://www.dea.gov/data-and-statistics/staffing-and-budget>.

8. DEA (2022, November 25). Fentanyl awareness. URL: <https://www.dea.gov/fentanylawareness>.

9. DEA (2021, March 2). 2020 National drug threat assessment // DEA: Website. URL: <https://www.dea.gov/documents/2021/03/02/2020-national-drug-threat-assessment>.

10. DEA (2017, October 1) 2017 National drug threat assessment // DEA: Website. URL: <https://www.dea.gov/documents/2017/2017-10/2017-10-01/2017-national-drug-threat-assessment>.

11. DHS (2023, February 4). Priorities // DHS: Website URL: <https://www.dhs.gov/priorities>.

12. Dilanin K., Strickler L. ‘Biggest fraud in a generation’: The looting of covid relief plan known as PPP // NBC News. – 2022. – March 28.

13. Downey C. Lindsey Graham sounds the alarm on drug cartels ‘poisoning America’ // National Review. – 2023. – March 28. URL: <https://www.nationalreview.com/news/lindsey-graham-sounds-alarm-on-drug-cartels-poisoning-america/>.

14. Felbab-Brown V. (2022, March 24). China and Synthetic Drugs Control: Fentanyl, Methamphetamines, and Precursors. Brookings. URL: <https://www.brookings.edu/research/china-and-synthetic-drugs-control-fentanyl-methamphetamines-and-precursors>.

15. FBI (2023, February 5). Organized crime. URL: <https://www.fbi.gov/investigate/organized-crime>.

16. Fitton T. Biden’s dangerous border policy // The Hill. – 2021. – February 18. URL: <https://thehill.com/opinion/immigration/539337-bidens-dangerous-border-policy>.

17. Giartelli A. Nearly 100 FBI terror watchlist subjects nabbed at the southern border // Washington Examiner. – 2022. – October 25. URL: <https://www.washingtonexaminer.com/policy/defense-national-security/nearly-100-fbi-terror-watch-list-suspects-caught-southern-border>.

18. Glencia J. Opioid overdose deaths to ‘grow exponentially’ without action // The Guardian. – 2022. – February 2.

19. Heap B. (2021, February 28). ‘We need to about this’: Parents warn of fentanyl danger from fake pills after Rocklin teen’s heartbreaking death. KCRA 3. URL: <https://www.kcra.com/article/fentanyl-danger-fake-pills-rocklin-teen-death-kcra/35635277>.

20. Jones C. DEA counts 379,000,000 deadly doses of fentanyl seized in 2022 // CNS News. – 2022. – December 20. URL: <https://www.cnsnews.com/article/national/susan-jones/dea-counts-379000000-deadly-doses-fentanyl-seized-2022>.

21. Jones S. Time to declare war on Mexican drug cartels // CNS News. – 2022. – December 20. URL: <https://www.washingtontimes.com/news/2023/jan/25/time-to-declare-war-on-mexican-drug-cartels/>.

22. Martin C. Get the facts: The Biden border crisis // House GOP. – 2021. – April 29. URL: <https://www.gop.gov/get-the-facts-the-biden-border-crisis>.

23. New Punch (2019, June 11). Full list of sanctuary cities and states in the USA. URL: <https://newspunch.com/full-list-sanctuary-cities-states-usa>.

24. Ordóñez V., Luna N., Salzman S., Pereira I. The Fentanyl Trip: How the Drug is Coming to America // ABC News. – 2022. – May 3. URL: <https://abcnews.go.com/US/fentanyl-trip-drug-coming-america/story?id=84403096>.

25. Pena J. Biden's immigration policies are worsening Americas' crime wave // Immigration Reform.com. – 2022. – March 28. URL: <https://www.immigrationreform.com/2022/03/28/border-crisis-fuels-crime-wave-immigrationreform-com>.

26. Risch J. (2022, July 6). Report: President Biden is responsible for the crisis at the southern border // Senator E. Risch: Website. URL: <https://www.risch.senate.gov/public/index.cfm/2022/7/report-president-biden-is-responsible-for-the-crisis-at-the-southern-border>.

27. Shapiro J., Andrews T. M. Time to declare war on Mexican drug cartels // The Washington Times. – 2023. – January 25. URL: <https://www.washingtontimes.com/news/2023/jan/25/time-to-declare-war-on-mexican-drug-cartels>.

28. Shaw A., Melugin B. Iranian illegal immigrant on terrorist watch list caught at the southern border // Fox News. – 2023. – February 1. URL: <https://www.foxnews.com/politics/iranian-illegal-immigrant-terror-watch-list-caught-southern-border-sources?yptr=yahoo>.

29. Woody L. Here's where Mexican drug cartels operate in the U.S. Insider according to the DEA // Insider. – 2017. – October 25. URL: <https://www.businessinsider.com/where-do-mexican-drug-cartels-operate-in-the-us-2017-10>.

© **Thomas Jurkanin**

Department of Criminal Justice Administration, Middle Tennessee State University

© **Hannah Suder**

Department of Criminal Justice Administration, Middle Tennessee State University

© **Vladimir Sergevnin**

School of Law Enforcement & Justice Administration, Western Illinois University

THE U.S. FENTANYL CRISIS: A NATIONAL HEALTH AND CRIME EPIDEMIC

Author Notes

We have no conflicts of interest to disclose. Correspondence concerning this article should be sent to email: Thomas.Jurkanin@mtsu.edu.

Abstract. This article discusses fentanyl as a crime and health epidemic in the United States. The introduction of illicit opioid/fentanyl into American society has created an unprecedented health risk, which takes the life of over 111,000 victims per year and shows no signs of slowing down. Fentanyl is highly toxic, with tiny amounts of ingestion causing death. This article examines how lax border and crime policies at the federal level have contributed to the opioid/fentanyl epidemic and provides recommendations for reframing a federal response by developing a comprehensive national strategy based upon a root-cause assessment.

Keywords: Opioid, fentanyl, border security, transnational criminal organizations, public policy.

Introduction

This article discusses fentanyl as a crime and health epidemic in the United States. The introduction of illicit opioid/fentanyl into American society has created an unprecedented health risk, which takes the life of over 111,000 victims per year and shows no signs of slowing down. Fentanyl is highly toxic, with tiny amounts of ingestion causing death. This article examines how lax border and crime policies at the federal level have contributed to the opioid/fentanyl epidemic and provides recommendations for reframing a federal response by developing a comprehensive national strategy based upon a root-cause assessment.

Fentanyl and its Introduction into American Society

According to medical physician Dr. Kavita Babu, fentanyl is a synthetic opioid that was created as a painkiller, to be used in medical practice and surgery

(Babu, 2022). Properly administered by medical personnel, fentanyl is still widely used for legitimate medical purposes.

However, its chemical structure can be modified to change its potency, creating what are known as fentanyl analogs. Carfentanil, is a form of fentanyl that has a differentiated chemical structure, making it 100 times more potent than its original form.

Drug dealers began lacing fentanyl into narcotics in 1979, using it as a filler agent in cocaine, heroin, methamphetamine, and other street drugs, and distributing it throughout the United States. In today's market, most counterfeit prescription pills imported into the U.S. are laced with fentanyl. Fentanyl overdose deaths nearly quadrupled from 8,050 in 1999 to 33,091 in 2015. Between May of 2020 and April of 2021, 100,000 Americans died from fentanyl overdoses (Babu, 2022). The emergence and use of fentanyl-laced drugs is currently one of the most dangerous threats in American society, affecting both unsuspecting drug addicts and experimental drug users. Drug dealers use small amounts of fentanyl as a bulking agent in other illicit drugs, effectively increasing volume and supply without increasing costs (Babu, 2022).

Where Does Fentanyl Come From?

With fentanyl continuously pouring into our country and killing Americans, law enforcement agencies have been able to determine the originating source (Ordonez, Luna, Saltzman & Pereira, 2022). Fentanyl is imported from China to Mexico, and then into the U.S. over the Mexico border (Ordonez et al., 2022). Although China has claimed to take measures to control the spread and distribution of fentanyl, China remains the primary supplier of the drug to U.S. markets (Felbab-Brown, 2022). In 2021, more than 11,000 pounds of fentanyl entered the United States and more than half of that amount was brought into the U.S. through the Mexico-San Diego border (Ordonez et al., 2022). Fentanyl-lace pills are counterfeit, meaning they are made to look like other prescription drugs, and then sold to unsuspecting teenagers and other victims (Ordonez et al., 2022). Ordonez and his research team have determined that 'America is being poisoned and we do not even know it' (2022).

The Flow of Fentanyl

As stated, most fentanyl entering the United States is manufactured in China, sent to Mexico due to lax shipping laws between the two nations, and is then smuggled into the U.S. via the southern border (Felbab-Brown, 2022). When President Biden took office, he terminated several Trump-enacted policies related to illegal immigration and border protection, which, in turn, accelerated the flow of illicit drugs into the United States and emboldened international drug traffickers. Biden also terminated border wall construction which had reduced illegal immigration by 87% (Risch, 2022). Finally, President Biden re-instituted the Obama

Administration's "catch and release" policy which allows illegal immigrants to remain in the United States until their immigration hearings (Risch, 2022).

Given the Biden Administration's lax border protection policies, illegal migrant entries and apprehensions in the U.S. increased over 400%. Over 5,000 criminals have been detained by the Customs and Border Patrol, over 20,000 unaccompanied minors attempted to cross into the United States, and fentanyl seizures increased by 233% at the southern border, all within the first 100 days of President Biden's term (Martin, 2021).

To put into perspective how detrimental the border crisis is in impacting the fentanyl calamity, between 2020 and 2021, approximately 79,000 people ages 18-45 died of fentanyl overdoses (Conklin, 2021). Fentanyl has become the leading cause of death among persons in this demographic, beating out COVID-19 deaths during its prime, and exceeding deaths caused by motor vehicle accidents, suicides, and cancer (Conklin, 2021). The United States is facing a widespread national health epidemic, due primarily to failed border protection policies implemented by the Biden Administration.

The Fight against Fentanyl

With the rise in deaths from opioid/fentanyl overdoses, a drug that is fifty times more potent than heroin and 100 times more potent than morphine, law enforcement has concurrently seen an increase in arrests and seizures (Babu, 2022). Wide-scale distribution of fentanyl in the United States poses a significant challenge for all law enforcement agencies, whether at the federal, state, or local levels. Dealers are now using Dark Net sites to anonymously sell the drugs, making it difficult for officials to track dealers and their actions.

The U.S. Drug Enforcement Administration announced the seizure of more than 50.6 million fentanyl-laced, fake prescription pills and more than 10,000 pounds of fentanyl powder in calendar year 2022—enough to kill everyone in the U.S., plus another forty-six million people (Jones, C., 2022).

Do these large drug seizures on U.S. soil indicate that law enforcement is doing a good job, or a bad job? It must be remembered that these seizures represent only a small percentage of the total volume of fentanyl that is coming over the border. How much fentanyl crosses the border undetected, and is subsequently routed and distributed throughout the United States? We do not know. But we do know that the amount of illegal opioid/fentanyl seized by law enforcement agencies is only a small percentage of the total volume of drugs that go undetected. The irony is compelling.

Imagine that you took a small boat out on the lake. While on the lake, you discover that there is a hole in the bottom of the boat and water is flowing in. Luckily, you have a bucket and begin to bale water as it rushes in. By vigorously bailing the water, you are finally able to land safely on shore. You estimate that you must have

bailed over twenty buckets of water. The next day you launch the same boat on the lake, without first fixing hole in the bottom of the boat. This day, after returning to shore, you estimate that you again bailed at least twenty buckets of water. It then becomes obvious to you that the best solution is to fix the hole.

With open border policies, illegal drugs such as fentanyl continue to flood into the United States unabated. Public policy aimed at increasing national security and creating a no-tolerance policy at our nation's borders, with respect to illegal immigration and drug trafficking, would have a direct and immediate impact on the amount of fentanyl that is brought into the country. According to an NBC News article, fentanyl seizures at our southern border are up 4,000% over the last three years (Dilanin & Strickler, 2022). Stepped-up federal action to reduce drug-trafficking and illegal immigration entries at the border would also lessen the strain put upon local and state law enforcement agencies, who must deploy their limited law enforcement resources in fighting the surge of illegal immigration and associated crime-related problems, due to the failure of the federal government to enforce existing border laws.

The Faces of Fentanyl

A DEA administrator coins fentanyl as 'the single deadliest drug threat our nation has ever encountered' (DEA, 2022). To remember the victims who lost their lives to fentanyl, the DEA has created an exhibit portraying the "Faces of Fentanyl," which showcases the photos and names of those who have tragically lost their lives to this horrific substance (DEA, 2022). Many of the victims are adolescents and young adults.

The DEA, "Faces of Fentanyl", is an effective public awareness campaign. Victims of crime are often forgotten, as news articles and government reports typically use statistical summaries to describe the overall scope of specific crime problems, and fail to list the names of those affected, or report on the lives that they lived. Understanding the problem of fentanyl requires that we see the faces of the victims.

In an article by Devlin Barrett (2022), entitled, 'Poison Pill: How Fentanyl Killed a 17-Year-Old,' the face, life and tragic death of Zach Didier is documented. When his father [Chris] opened the door to Zach Didier's bedroom, the boy seemed asleep at his desk, still wearing plaid pajama bottoms and a yellow T-shirt. His head rested in the crook of his left arm, near his soccer trophies and the computer where he played Minecraft with friends. But Chris Didier sensed something was terribly wrong.

As Chris got within two feet of his son, he said something did not feel normal. 'When you approach a dead body, there is a void there, and I'd never sensed that before,' said Chris, 'and that's when my world was destroyed. 'Pulling Zach out of the chair, Chris began performing CPR, screaming for his other son to call 911.

Once paramedics arrived at their home in Rocklin, California, they told the frantic father it was too late to save Zach (Barrett, 2022). Laura Didier, Zach's mom, described her son as 'a beautiful soul, who loved life, loved people and loved his family' (Heap, 2021). Zach was a good kid. The high school senior had no history of drug abuse, was an Eagle Scout, soccer player, and starred in his high school musical. Zach came from a stable middle-upper-class family. His father Chris was an Air Force veteran and commercial pilot (Barrett, 2022). So, what went wrong?

On December 27, 2020, two days after Christmas, Zach became one of the last of nearly 93,655 Americans to die that year of a drug overdose — a record wave fueled partly by what officials say is a scourge of fake prescription pills that contain fentanyl, a powerful chemically-altered opioid that kills by overpowering the body's natural instinct to breathe (Barrett, 2022).

Police investigators were able to determine that Zach had ordered, what [he thought] were Percocet pills on a drug dealers' website, at Snapchat. Zach ordered only two or three pills and believed the pills were a moderate painkiller. However, autopsy results found that Zach died from fentanyl poisoning and there was no trace of Percocet in his system. Police were able quickly track down the drug dealer and arrested him. The killer pleaded no contest to criminal charges of involuntary manslaughter and selling fentanyl. He was sentenced to 17 years in prison. The sentence seems much too light. One could sarcastically ask, 'Is that one year in prison for each year that Zach had lived?' And, if so, 'would justice not have been better served if the offender were sentenced to one year for each year that Zach was prohibited from living?'

Zach was an innocent kid who was victimized by a criminal. Zach's family mourns the loss. And unfortunately, this tragic scenario will occur over-and-over again if action is not taken.

The statistics will continue to be tabulated and reported, while the faces of the victims will continue to be hidden.

Lax Border Policies Embolden Mexican Transnational Criminal Organizations (TCO's)

A primary responsibility of the federal government is to protect American citizens from foreign threat: including all threats that endanger their health, safety, and welfare. Under the Biden Administration, many of the Trump Administration policies and strategies to protect the southern border were eliminated or drastically rolled back. Upon taking office, President Biden took several actions that have led to a weakening of national border security, including the issuance of an executive order authorizing 'catch and release' programs and freezing deportations (Fitton, 2021). In fiscal year 2022, the number of undocumented immigrant crossings topped 2.76 million, breaking the previous annual record by more than one million, according to Customs and Border Protection data (Ainsley, 2022). So far, in 2023,

nearly 300,000 undocumented immigrants have evaded Border Patrol, with average of 2,450 entering a day, over the last 120 days (Shaw & Melugin, 2023). Inadequate security and screening at the southern border have created a flood of foreign immigrants, whose criminal backgrounds go unchecked. As these illegal immigrants enter the United States, they often serve as ‘mules,’ transporting illicit drugs into the United States, under the supervision, coercion, and control of Mexican drug cartels.

Since taking office, President Biden’s administration has issued several memos that have prevented Immigration and Customs Enforcement (ICE) agents from arresting and removing most criminal aliens, including those convicted of homicide, aggravated assault, sexual assault, robbery, burglary, and countless other offenses (Pena, 2020).

In total, there have been 1.2 million ‘getaways’ during Biden’s term as president (Shaw & Melugin, 2023). This allows Mexican Transnational Criminal Organizations (TCO’s) to take full advantage of these lax policies to further promote their criminal organizations and interests.

Tom Homan, former acting Director, Immigration and Customs Enforcement, told Fox News that the number should ‘scare the hell out of every American’ and that there was a reason these migrants are not turning themselves into Border Patrol to be released’ (Shaw & Melugin, 2023). Homans’ warning confirms that the criminal backgrounds of these migrants would prohibit entry based upon current federal law, if only they were properly screened. Many of these ‘getaways’ are being smuggled or trafficked into the United States by the Mexican Drug Cartels, not only transporting drugs but being managed by the cartels to work in the illicit sex industry.

The 2020 National Drug Threat Assessment Report, issued by the Drug Enforcement Administration (2022), concluded that ‘Mexican Transnational Criminal Organization continue to control lucrative smuggling corridors across the southwestern border, and maintain the greatest drug trafficking influence in the United States.’ Furthermore, ‘Mexican TCO’s export significant wholesale quantities of fentanyl, heroin, methamphetamine, cocaine, and marijuana into the United States annually’ (DEA, 2021).

These drugs are transported for distribution across the United States, and pose an eminent danger to U.S. citizens, their families, and their communities. Jeffrey Shapiro and T. Michael Andrews, writing for the Washington Times, warned that “The United States is under attack” (2023). The authors conclude that the Mexican cartels are ‘exploiting the U.S. immigration crisis by recruiting gangs, transporting terrorists, distributing drugs, and facilitating sex-trafficking: and that these foreign criminal organizations pose a clear and present threat to the United States’ (Shapiro & Andrews, 2023). Shapiro and Andrews (2023) reported that ‘Mexican drug cartels now operated in over 1,000 cities across the U.S.’ The cartels have established themselves as the major suppliers of fentanyl smuggle into the U.S. drug market.

According to the Drug Enforcement Administration's 2017 National Drug Threat Assessment, 'U.S. based Mexican cartels coordinate the transportation and distribution of bulk quantities of illicit drugs to the U.S. markets, while retail-level distribution is handled by smaller local groups and street gangs not directly affiliated with Mexican TCO's' (DEA, 2017). The report also notes that 'Mexican drug cartel members operating in the U.S., strive to maintain low visibility and generally refrain from inter-cartel violence to avoid law enforcement detection and scrutiny' (DEA, 2017).

Not only are Mexican drug cartels deeply embedded in every major city in the United States, but they also use their power, well-established record of success, and ability to evade the reach of American law enforcement, to aggressively exploit any opportunity to expand their criminal enterprises. For example, through their human smuggling endeavors, the Mexican cartels have smuggled international terrorists into the United States. 'Border Patrol agents determined that ninety-eight of the 2.3 million people apprehended while attempting to cross the southern border illegally in fiscal year 2022 were suspected terrorists or were closely affiliated with terrorist organizations' (Giartelli, 2022). Obviously, we do not know the total number of foreign terrorists who have entered the United States undetected.

U.S. Governments Failure to Fight Organized Transnational Crime (TCO's)

The federal government has established many federal law enforcement agencies, whose goals and missions are often overlapping and uncoordinated, and whose priorities are everchanging. Federal law enforcement agencies serve under the direction of the president. Presidents are guided by political ideology. The president sets the agenda. The 2020 presidential election clearly demonstrated the stark ideological and political differences between candidates Trump and Biden. The people chose, as it should be. And, whomever assumes the presidency, also controls the levers of government. Federal law enforcement agencies are not exempt.

The federal government once pronounced fighting organized crime as a top priority, and federal law enforcement agents gained national respect for locking up such notable gangsters as Al Capone, George 'Machine Gun' Kelly, 'Baby-Face' Nelson, 'Pretty Boy' Floyd, John Gotti, and other Italian mobsters, including Carlo Gambino, 'Crazy Joe' Gallo, Vito Genovese, Joseph Bonanno, and other notables. The relentless efforts of federal law enforcement to dismantle organized crime in the United States, led by Eliot Ness and the Untouchables, werememorialized in true-crime books and later in Hollywood film productions. Ness and the Untouchables were portrayed as true American heroes, and as effective, incorruptible crime fighters.

The U.S. Department of Justice--FBI government website--indicates that the FBI, 'is dedicated to eliminating transnational organized crime groups that threaten

the national and economic security of the United States.’ The same website discusses the FBI’s mission and priorities. The FBI’s first three priorities focus on fighting terrorism, fighting cybercrime, and developing foreign intelligence capabilities. The remaining five priorities, in order, include combatting public corruption, protecting the civil rights of American citizens, combatting transnational criminal enterprises, combatting white-collar crime, and combatting significant violent crime (FBI, 2023).

The FBI’s mission to fight international and domestic terrorism is currently the agency’s priority, while combatting transnational criminal enterprises and organized crime comes sixth on their list of priorities. The authors are not contending that fighting terrorism should not be the top priority of the FBI, but that the magnitude of this task might be so cumbersome that the FBI cannot effectively and concurrently fight terrorism and transnational criminal organizations. It may be time to reprioritize the FBI’s efforts to fight transnational criminal organizations, or alternatively to either reassign this mission to another federal law enforcement agency or create a new agency that would place fighting transnational criminal organizations as their only priority.

In considering the deleterious impact that Mexican drug cartels are having in perpetuating the fentanyl crisis in the U.S., Senator Lindsey Graham called for a more drastic federal approach. Senator Graham has promoted congressional authorization which would designate Mexican drug cartels as foreign terrorist organizations and use the US military to shut them down (Downey, 2023).

A search on the internet for news reports of the federal government effectuating significant arrests of Mexican drug cartel operators, reveals that such interdictions are rare, particularly given the fact that over 1,000 such criminal organizations now operate in the United States. In those cases, a strategy involving the use of joint federal, state, and local law enforcement task forces were employed. Expansion of such task forces might provide yet another strategy for consideration.

The U.S. Department of Homeland Security (DHS) government website lists the following mission-specific priorities, in order: combat all forms of terrorism; increase cybersecurity; build a fair, orderly and humane immigration system; ready the nation to respond to and recover from disasters and combat the climate crisis, and combat human trafficking, labor exploitation and child exploitation (DHS, 2023). It is important to note, DHS priorities do not specifically address fighting transnational criminal organizations.

Federal law enforcement agencies underwent a massive reorganization in response to the September 11, 2001, terrorist attack on the United States. Under the USA Patriot Act, the Bush Administration and Congress authorized the creation of the Department of Homeland Security (DHS), reorganized the mission and priorities of twenty-two federal law enforcement agencies, and expanded federal law

enforcement powers to prevent and investigate acts of terrorism. Fighting terrorism became the priority of federal law enforcement agencies. Many crimes which were previously investigated by federal law enforcement agencies, or in which federal agencies provided significant assistance to local and state law enforcement agencies, were no longer a federal priority. Twenty-two years have passed since the last major reorganization of federal law enforcement agencies. In that time, crime problems have changed. As suggested above, it may be time to reexamine federal law enforcement priorities and strategies, particularly related to fighting transnational criminal organizations and the opioid/fentanyl crisis.

The Drug Enforcement Administration (DEA) is the primary federal agency charged with the investigation and enforcement of illicit drugs, under the Federal Controlled Substance Act. Their mission is specifically focused on prohibiting the growing, manufacturing, and distribution of controlled substances, both in domestic and international markets. While the mission of the DEA is most focused on illicit drugs, the level of funding for the agency suggests that the DEA is wolfly underfunded and under resourced. In fiscal year 2021, the DEA employed only 4,649 special agents, and the annual budget of the DEA was 3.2 billion dollars. The number of special agents has declined over the last five years, noting that 5,249 DEA special agents were employed in fiscal year 2016 (DEA, 2023).

It is obvious that the current organizational structure of federal law enforcement agencies has been ineffective in reducing the flow of illicit drugs — including fentanyl — into the United States. Lax border policies, combined with a failure to effectively interrupt the operation and activities of Transnational Criminal Organizations, has created a ‘perfect storm,’ wherein the protection of the health, safety and welfare of every American citizen is put at risk.

Complicating the issue is the fact that the federal government has failed to develop and articulate a comprehensive national strategy to address the fentanyl crisis, and in fact, has promulgated and promoted competing national priorities. It is nonsense to believe that it is possible to at-once support open borders and concurrently fight to reduce American deaths due to fentanyl. Or, that our nation can allow Mexican criminal organizations to thrive in the United States, and concurrently reduce crime on American streets.

The Problem of Sanctuary Cities, Liberal Prosecutors Who Refuse to Enforce Drug Laws and Lenient Judges

Sanctuary states, counties and cities flagrantly defy and violate federal immigration law by providing ‘sanctuary’ to illegal aliens with policies, laws, executive orders, or regulations protecting them from federal reach. In many cases, these sanctuary jurisdictions even prohibit their own police from cooperating with federal immigration law enforcement authorities to facilitate the arrest and deportation of criminal illegals (New Punch, 2023).

There are approximately 600 sanctuary jurisdictions of differing sizes across the country, including the following list of the largest cities in the United States: New York City, Los Angeles, Chicago, Philadelphia, San Diego, San Jose, Columbus, Ohio, San Francisco, Seattle, and Denver (New Punch, 2019; Woody, 2017).

Compounding the problem, many liberal prosecutors, located in major U.S. cities and in smaller jurisdictions, have publicly announced that their offices will not prosecute certain crimes — including crimes in violation of controlled substance laws.

Lastly, some liberal judges have made decisions to release serious offenders on their own recognizance, with a scheduled court date. Sheriff Deputies in Tulare County, California arrested two alleged fentanyl traffickers on charges of possession, transportation, and sales of illicit drugs. The two alleged drug traffickers were in possession of 150,000 fentanyl pills — worth an estimated \$750,000 — stashed inside their vehicle. The judge freed the two, within 24 hours, based upon a ‘risk assessment’ predictive model, without notifying the sheriff or the local prosecutor. The two alleged drug traffickers failed to report to their scheduled court hearing (Crane, 2022) and to be sure, they are once again free to resume their criminal activities.

Solutions

The Lancet Report on the North American Opioid Crisis, prepared in 2022, by the Stanford-Lancet Commission, predicted that the number of overdoses will ‘grow exponentially’ in the next seven years, killing an additional 1.2 million people by 2029, if dramatic interventions are not taken to prevent it (Glencia, 2022).

To effectively reduce the significant public impact posed by the transnational transportation and distribution of opioids — including fentanyl — and other illegal drugs into the United States, the federal government needs to develop a clear national strategy, and provide the necessary coordination, money, and resources to implement the strategy.

As note previously, in fiscal year 2021, the federal government provided the Drug Enforcement Administration funding in the amount of 3.2 billion dollars, which was enough money to employ 4,649 special agents. This number is inclusive of all special agents assigned to work on both domestic and international fronts. Is this level of commitment sufficient to wage a war on fentanyl and other controlled substances? It is not. In comparison, consider that the federal government authorized the distribution of five-trillion dollars to fight COVID. Also, consider that estimates of fraud associate with the federal distribution of all COVID-Relief Funds is anticipated to be \$598 billion (Dilanin & Strickler, 2022; Jones, S., 2022). The message is clear, the federal government has a record of failure, not only in developing strategy, but in managing money and resources.

In 1979, Law Professor Herman Goldstein, University of Wisconsin-Madison, developed the concept and strategy of Problem-Oriented Policing. Arizona State University, Watts College of Public Service & Community Solutions, currently houses the Center for Problem-Oriented Policing, promoting a working platform for conducting Problem-Oriented Analysis, specific to types of crimes. Professor Goldstein believed that to properly address specific crime problems, a thorough analysis of the crime must be conducted in a rigorous, methodical, and evidence-based process (ASU, 2023).

Professor Goldstein proposed the SARA Model of Analysis, which includes the following components. Step 1: Scanning — identify the problem; Step 2: Analysis — learning the problems cause, scope, and effects; Step 3: Response — developing a detailed strategy to alleviate the problem; and Step 4: Assessment — evaluating implementation of the strategy to determine whether the response was effective (ASU, 2023).

Goldstein emphasized that, in developing a plan to address crime, such strategies should be crime specific. In this case, if the problem is to develop a national strategy to fight opioid/fentanyl deaths in the United States, we would first start with the problem and then work backwards. In this process, we must first identify and understand the problem and then develop goals and strategies aimed at addressing the problem. For example, let us return to the tragic fentanyl poisoning death of 17-year-old Zach Didier, in Rocklin, California. What series of events led to his death? How did fentanyl get from China to the bedroom of this unsuspecting victim? In other words, to develop goals and strategies, we must first understand the dynamics and complexities of the problem.

The authors of this article are proposing that the federal government apply Professor Goldstein's crime analysis model to address the problem of opioid/fentanyl deaths in the United States. A proposal to reframe and re-strategize the issue, based upon research and partnerships.

Such an analysis would explore issues related to the coordination between federal, state, and local governments and law enforcement agencies centered on the issue; public education; needed money and resources; the dynamic interactions involving border protection and the opioid/fentanyl crisis; the impact of illegal immigration and border protection policies; the impact of organized street gangs on the problem; and a review and examination of current anti-drug and related criminal laws. The current political environment in the United States is too often rife with partisan divide, based upon conservative-versus-liberal ideology. Such divide often leads to government inaction.

However, the authors believe that certain issues are too important to allow politics to rule over common sense. In this case, too many U.S. citizens are dying,

and a new, comprehensive approach to addressing the opioid/fentanyl crisis demands a thoughtful, well-orchestrated response.

In the end, we must answer the previously posed questions: ‘How did fentanyl get from China to the bedroom of unsuspecting crime victim Zach Didier’s bedroom;’ and ‘What can we do to stop such tragic events from happening in the future?’

References

Ainsley J. Migrant border crossings in fiscal year 2022 topped 2.76 million, breaking previous record // NBC News. – 2022. – October 22. URL: <https://www.nbcnews.com/politics/immigration/migrant-border-crossings-fiscal-year-2022-topped-276-million-breaking-rcna53517>.

ASU Center for Problem-Oriented Policing // ASU Website. – 2023. – February 5. URL: <https://popcenter.asu.edu/>.

Babu K. What is fentanyl and why is it behind the deadly surge in US drug overdoses? // UMass Chan Medical School. – 2022. – May 24. URL: <https://www.umassmed.edu/news/news-archives/2022/05/what-is-fentanyl-and-why-is-it-behind-the-deadly-surge-in-us-drug-overdoses/>.

Barrett D. Poison pill: How fentanyl killed a 17-year-old. The Washington Post. – 2022. – November 30. URL: <https://www.washingtonpost.com/national-security/2022/11/30/fentanyl-fake-pills-social-media/>.

Conklin A. Fentanyl overdoses become no. 1 cause of death among us adults, ages 18-45: 'A national emergency' // Fox News. – 2021. – December 16. URL: <https://www.foxnews.com/us/fentanyl-overdoses-leading-cause-death-adults>.

Crane E. California DA, sheriff slam decision to free alleged fentanyl traffickers // New York Post. – 2022. – June 29. URL: <https://nypost.com/2022/06/29/california-da-sheriff-slam-release-of-duo-after-fentanyl-bust/>.

DEA (2023, February 5) Staffing and budget // DEA: Website. URL: <https://www.dea.gov/data-and-statistics/staffing-and-budget>.

DEA (2022, November 25). Fentanyl awareness. URL: <https://www.dea.gov/fentanylawareness>.

DEA (2021, March 2). 2020 National drug threat assessment // DEA: Website. URL: <https://www.dea.gov/documents/2021/03/02/2020-national-drug-threat-assessment>.

DEA (2017, October 1) 2017 National drug threat assessment // DEA: Website. URL: <https://www.dea.gov/documents/2017/2017-10/2017-10-01/2017-national-drug-threat-assessment>.

DHS (2023, February 4). Priorities // DHS: Website URL: <https://www.dhs.gov/priorities>.

Dilanin K., Strickler L. 'Biggest fraud in a generation': The looting of covid relief plan known as PPP // NBC News. – 2022. – March 28.

Downey C. Lindsey Graham sounds the alarm on drug cartels 'poisoning America' // National Review. – 2023. – March 28. URL: <https://www.nationalreview.com/news/lindsey-graham-sounds-alarm-on-drug-cartels-poisoning-america/>.

Felbab-Brown V. (2022, March 24). China and Synthetic Drugs Control: Fentanyl, Methamphetamines, and Precursors. Brookings. URL: <https://www.brookings.edu/research/china-and-synthetic-drugs-control-fentanyl-methamphetamines-and-precursors>.

FBI (2023, February 5). Organized crime. URL: <https://www.fbi.gov/investigate/organized-crime>.

Fitton T. Biden's dangerous border policy // The Hill. – 2021. – February 18. URL: <https://thehill.com/opinion/immigration/539337-bidens-dangerous-border-policy>.

Giartelli A. Nearly 100 FBI terror watchlist subjects nabbed at the southern border // Washington Examiner. – 2022. – October 25. URL: <https://www.washingtonexaminer.com/policy/defense-national-security/nearly-100-fbi-terror-watch-list-suspects-caught-southern-border>.

Glencia J. Opioid overdose deaths to 'grow exponentially' without action // The Guardian. – 2022. – February 2.

Heap B. (2021, February 28). 'We need to about this': Parents warn of fentanyl danger from fake pills after Rocklin teen's heartbreaking death. KCRA 3. URL: <https://www.kcra.com/article/fentanyl-danger-fake-pills-rocklin-teen-death-kcra/35635277>.

Jones C. DEA counts 379,000,000 deadly doses of fentanyl seized in 2022 // CNS News. – 2022. – December 20. URL: <https://www.cnsnews.com/article/national/susan-jones/dea-counts-379000000-deadly-doses-fentanyl-seized-2022>.

Jones S. Time to declare war on Mexican drug cartels // CNS News. – 2022. – December 20. URL: <https://www.washingtontimes.com/news/2023/jan/25/time-to-declare-war-on-mexican-drug-cartels/>.

Martin C. Get the facts: The Biden border crisis // House GOP. – 2021. – April 29. URL: <https://www.gop.gov/get-the-facts-the-biden-border-crisis>.

New Punch (2019, June 11). Full list of sanctuary cities and states in the USA. URL: <https://newspunch.com/full-list-sanctuary-cities-states-usa>.

Ordonez V., Luna N., Salzman S., Pereira I. The Fentanyl Trip: How the Drug is Coming to America // ABC News. – 2022. – May 3. URL: <https://abcnews.go.com/US/fentanyl-trip-drug-coming-america/story?id=84403096>.

Pena J. Biden's immigration policies are worsening Americas' crime wave // Immigration Reform.com. – 2022. – March 28. URL: <https://www.immigrationreform.com/2022/03/28/border-crisis-fuels-crime-wave-immigrationreform-com>.

Risch J. (2022, July 6). Report: President Biden is responsible for the crisis at the southern border // Senator E. Risch: Website. URL: <https://www.risch.senate.gov/public/index.cfm/2022/7/report-president-biden-is-responsible-for-the-crisis-at-the-southern-border>.

Shapiro J., Andrews T. M. Time to declare war on Mexican drug cartels // The Washington Times. – 2023. – January 25. URL: <https://www.washingtontimes.com/news/2023/jan/25/time-to-declare-war-on-mexican-drug-cartels>.

Shaw A., Melugin B. Iranian illegal immigrant on terrorist watch list caught at the southern border // Fox News. – 2023. – February 1. URL: <https://www.foxnews.com/politics/iranian-illegal-immigrant-terror-watch-list-caught-southern-border-sources?yptr=yahoo>.

Woody L. Here's where Mexican drug cartels operate in the U.S. Insider according to the DEA // Insider. – 2017. – October 25. URL: <https://www.businessinsider.com/where-do-mexican-drug-cartels-operate-in-the-us-2017-10>.