

© **Маргарита Петровна Дружнова**
кандидат педагогических наук, доцент
ФГБОУ ВО «Новгородский
государственный университет имени
Ярослава Мудрого»,
г. Великий Новгород
e-mail: m.druzhnova@mail.ru

Druzhnova Margarita Petrovna
Candidate of Pedagogical Sciences,
Associate Professor
Yaroslav the Wise Novgorod State
University,
Veliky Novgorod

© **Светлана Геннадьевна Давыдова**
кандидат географических наук, доцент
ФГБОУ ВО «Новгородский
государственный университет имени
Ярослава Мудрого»,
Новгородский филиал РАНХиГС,
г. Великий Новгород
e-mail: sv_davidova@mail.ru

Davydova Svetlana Gennadievna
Candidate of Geographical Sciences,
Associate Professor
Yaroslav the Wise Novgorod State
University;
Novgorod branch of RANEPa,
Veliky Novgoro

МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Migration processes in the Novgorod region

Аннотация. В статье рассматриваются некоторые теоретические аспекты миграции, особенности миграционных процессов на примере Новгородской области. Представлены основные показатели, характеризующие миграционные процессы, как абсолютные, так и относительные. Характеристика миграционных процессов позволяет говорить об основных тенденциях изменения численности населения области. Авторами отмечены возможности регулирования миграционных процессов.

Resume. The article discusses some theoretical aspects of migration, features of migration processes on the example of the Novgorod region. The main indicators characterizing migration processes, both absolute and relative, are presented. The characteristics of migration processes allow us to talk about the main trends in the population of the region. The authors noted the possibilities of regulating migration processes.

Ключевые слова: миграция населения, миграционные процессы, Новгородская область, миграционное сальдо, миграционный коэффициент.

Keywords: population migration, migration processes, Novgorod region, migration balance, migration coefficient.

Миграция – один из важнейших факторов внутреннего и внешнего перераспределения людей, изменяющий демографическую структуру и трудовой потенциал населения, определяющий темпы и характер развития

стран и отдельных регионов. Теоретические исследования миграционных процессов необходимы для практического обоснования объективных оценок демографического и трудового потенциала отдельных территорий [1].

Миграция населения на протяжении многих столетий оказывала влияние на социально-экономическое развитие Новгородской области, территориально расположенной между крупнейшими городами Российской Федерации – Москвой и Санкт-Петербургом. Кроме того, развитие области зависит от её географического положения, природно-ресурсного потенциала, уровня развития производительных сил, демографических показателей [2]. В последние несколько лет отмечается существенное увеличение миграционной убыли населения Новгородской области, представляющее собой серьезную проблему для социально-экономической структуры региона. Поэтому современная социальная и экономическая ситуация требует утверждения принципиально новых методов управления миграционными процессами, направленными на исследование системы функционирования данного процесса и выявление её недостатков.

Численность постоянного населения региона, общий коэффициент прибытия и убытия населения из региона составляют количественные показатели, в то время как мощность и интенсивность миграционных потоков характеризуют параметры качественного анализа [3]. В то же время анализ показателей миграционных процессов предполагает прогнозирование расчетных абсолютных и относительных показателей трудовой миграции населения Новгородской области. К абсолютным показателям можно отнести постоянную численность населения, находящегося на данной территории, и объемы миграционных потоков на этой же территории, на основании чего рассчитывается чистая миграция (миграционное сальдо) и валовая миграция (миграционный оборот).

На основании статистических данных по Новгородской области за последние годы можно с уверенностью утверждать, что численность населения неуклонно снижается с 632,8 (2011 г.) до 586,1 тыс. человек (2022 г.), 575,9 тыс. человек (2023 г.). Причем происходит ежегодное снижение численности как сельского, так и городского населения области за счет естественной убыли и выбытия из области в другие регионы России и за рубеж [4].

Единая межведомственная информационно-статистическая система позволяет получить данные, включающие показатели прибывших в Новгородскую область и выбывших из неё за указанный период [5]. Причем понятия «прибывшие» и «выбывшие» характеризуют процесс миграции достаточно условно, поскольку на практике один и тот же человек в течение года может поменять неоднократно место постоянного жительства.

Анализ статистических данных по количеству прибывших мигрантов в Новгородскую область в период с 2000 по 2022 г. позволяет утверждать о сложившейся динамике на увеличение их количества с 2015 года в основном из других регионов России (в среднем около 80%) и в меньшем количестве

из зарубежных стран, в основном из государств – участников СНГ. Данный показатель составляет в среднем начиная с 2015 года 11371 человека и незначительно разнится по годам. Положительная динамика на увеличение среднего количества прибывших мигрантов выявлена для всех периодов, кроме 2018 года, где установлено значение ниже среднего на 258 человек. В 2022 году в область прибыл 12221 человек, 70,6% из регионов России и 29,4 % из зарубежных стран.

Количество выбывших из Новгородской области имеет схожую тенденцию к увеличению количества мигрантов также начиная с 2015 года, причем количественные показатели прибывших и выбывших мигрантов абсолютно совпадают по каждому рассматриваемому году. Различия отмечены в большем числе мигрантов, выбывших в регионы России (в среднем около 97%). Из области выбыли в 2022 году 12364 человека, 25,9 % из которых выехали за рубеж.

Положительные значения миграционного сальдо отмечены в 2000 г. и 2020 г. для мигрантов из регионов России (+216 и +335 мигрантов соответственно). Остальные года характеризуются отрицательными значениями сальдо для этой же категории граждан, причем наибольшие показатели выявлены для 2017-2018 гг. (-1842 и -1663 мигрантов соответственно). В 2022 году – 9161 человек выбыл в другие регионы России, сформировав миграционную убыль – 532 человека. Положительный обмен традиционно сохраняется с Мурманской и Архангельской областями, отрицательный с Москвой и Санкт-Петербургом.

Отрицательные значения сальдо указывают на уменьшение населения в регионе, связанное не только с показателями смертности и рождаемости, но количеством граждан, покинувших территорию области по разным причинам, включающим в том числе и социально-экономическую обстановку.

На основе рассмотренных данных о численности постоянного населения, количестве прибывших и выбывших мигрантов, учёта данных, полученных в результате нахождения сальдо миграции в Новгородской области, отметим ежегодное сокращение числа проживающих в области людей. Как во внутренней, так и во внешней миграции в последние два года наблюдается миграционный прирост, однако показатели 2017 и 2018 годов характеризуют некоторую миграционную убыль, достигающую практически до двух тысяч человек (-1871 и -1932 соответственно), в 2022 году – -143 человека.

Абсолютным показателем миграционной статистики является миграционный (валовой) оборот, включающий суммарные значения прямого и обратного миграционных потоков населения за определённый период. Показатели валового оборота трудовой миграции в Новгородской области указывают на снижение данных показателей с 2015 г., за исключением 2017-2018 гг., где отмечен их рост. Так, например, в 2015 г. данный показатель составлял 47 513 человек, в 2016 г. – 47 136 человек. Затем в 2017-2018 гг. происходит рост валового оборота трудовой миграции

с 48853 до 48262 человек и затем вновь его снижение до 45233 человек в 2022 году.

При анализе миграции населения используются относительные показатели интенсивности миграции (миграционные коэффициенты), которые характеризуют частоту случаев перемены места жительства в совокупности населения за определенный период. В некоторых случаях при расчете миграционных коэффициентов используется численность населения на начало календарного года. Исследование общих коэффициентов миграции позволяют оценить уровень подвижности населения конкретной территории. К таким показателям можно отнести коэффициент миграционного прироста, эффективности трудовой миграции и интенсивности миграционного оборота (убыли), интенсивность прибытия в регион и выбытия из региона мигрантов, соотношение выбывших и прибывших трудовых мигрантов [6].

Так коэффициент миграционного прироста (‰) в Новгородской области имеет тенденцию к увеличению в сравнении с 2000 г примерно на 3%, за исключением периода за 2017-2018 гг., где он представлен отрицательными значениями (-3‰ и -3,1‰ соответственно).

Все указанные выше показатели характеризуют абсолютные размеры переселений, показывают результаты миграционных потоков и, бесспорно, являются значимыми для управления территорией, так как говорят о направлениях и объемах миграции. Однако они не дают полной картины, показывающей интенсивность миграционных потоков, поскольку не учитывают соотношение масштабов миграционных процессов и численности населения территории. Для этой цели используется так называемые коэффициенты интенсивности миграционных потоков. Так коэффициент интенсивности прибытия трудовых мигрантов рассчитывается путём деления количества прибывших мигрантов в регионе за год на среднегодовую численность постоянного населения и умножается на константу С, равную 1000 ‰, или 100% [7]. Исходя из статистических данных по Новгородской области, данный показатель в общем имеет тенденцию к увеличению вплоть до 2021 года, в котором отмечено его снижение до 40‰ по сравнению с 2020 г. (41,2). Исключением являются 2017-2018 гг., где коэффициент составляет соответственно 38,1‰ и 38,1‰.

Аналогичным образом рассчитывается коэффициент интенсивности выбытия трудовых мигрантов, который указывает на снижение данных показателей, за исключением 2017-2018 гг.

Показатель интенсивности прибытия мигрантов на территорию Новгородской области и выбытия из нее позволяет определить коэффициент миграционного прироста населения, который показывает число мигрантов, увеличивающих (миграционный прирост) или уменьшающих (миграционная убыль) численность населения в расчете на 1000 человек.

Коэффициент миграционного прироста населения на территории Новгородской области имеет тенденцию к незначительному увеличению с

1,01‰ в 2015 г до 1,1‰ в 2021 г. Исключением опять же являются 2017 и 2018 гг., где данный показатель составляет 0,9‰ и была отмечена миграционная убыль населения.

Положительный коэффициент миграционного прироста свидетельствует о росте населения исследуемой территории благодаря притоку либо из других регионов России, либо из-за рубежа, который в конечном итоге должен приводить к ряду социально-экономических проблем, среди которых дефицит рабочих мест, низкая себестоимость рабочей силы [8]. Миграционный прирост для Новгородской области приобретает первостепенное значение, поскольку численность ее населения стремительно убывает в том числе из-за естественной убыли и низкой рождаемости, поэтому миграционный прирост позволяет компенсировать естественную убыль населения, тем самым создавая благоприятные условия для решения насущных социально-экономических задач.

К важным задачам управления в области миграционных процессов относятся регулирование объемов и направлений миграционных потоков, способствующих пополнению трудовых ресурсов, обеспечивающих экономический рост принимающей территории [9]. Поэтому на практике важным становится анализ такого показателя, как коэффициент эффективности трудовой миграции, позволяющий определить долю чистой миграции в валовой миграции, указать оптимальный уровень миграции для эффективного развития региона. Коэффициент рассчитывается как отношение миграционного прироста к миграционному обороту, согласно формуле:

$$K_3 = \frac{\Pi - B}{\Pi + B} \times C,$$

где K_3 – коэффициент эффективности трудовой миграции, Π – численность прибывших трудовых мигрантов в Новгородскую область; B – численность выбывших из Новгородской области трудовых мигрантов, C – константа, равная 1000‰ или 100%.

Миграция эффективна, то есть протекает в одном направлении, только в том случае, если коэффициент эффективности равен единице. Учитывая, что подобная оценка эффективности редко подтверждается на практике, ряд исследователей (Н. В. Цхададзе, К. А. Богатская и др.) отмечают, что наиболее оптимальный уровень миграционной ситуации в отдельном регионе наблюдается при сохранении сбалансированности показателей, то есть в случае, когда коэффициент эффективности относительно стабилен и соответствует условию: $0,001 \leq \text{но} \leq 1$.

Согласно статистическим данным коэффициент эффективности трудовой миграции в области в настоящее время отличается стабильностью, за исключением 2010, 2017 и 2018 г., где были выявлены отрицательные значения миграционного сальдо.

Еще одним качественным показателем является коэффициент интенсивности миграционного оборота (убыли), представляющий собой

показатель общего уровня подвижности населения рассматриваемой территории. Он рассчитывается как отношение миграционного оборота к общей численности населения на данной территории, умноженное на константу С, по формуле:

$$K_{\text{мп}} = \frac{П+В}{Р} \times С \%,$$

где $K_{\text{мп}}$ – коэффициент интенсивности миграционного оборота (убыли), П – численность прибывших трудовых мигрантов в Новгородскую область; В – численность выбывших из Новгородской области трудовых мигрантов, Р – численность постоянного населения Новгородской области, С – константа, равная 1000‰ или 100%.

Коэффициент интенсивности миграционного оборота (убыли) за указанный период в Новгородской области указывает также на увеличение его показателей вплоть до 2021 года, где он представлен уровнем 2015 года, т.е. снижен.

Таким образом, полученные результаты количественного анализа показателей миграционного процесса в Новгородской области позволяют утверждать, что уровень подвижности населения в ее пределах несущественный, наблюдается ежегодное сокращение численности постоянного населения (с 710 тыс. чел. в 2000 г. до 575.9 тыс. чел. в 2023 г.), однако в последние годы отмечается преобладание коэффициента прибытия населения над коэффициентом выбытия из области. Рассматривая качественные характеристики миграционных процессов можно предположить, что миграция имеет относительную эффективность, но на повестке стоит проблема высокого оттока населения в другие субъекты Российской Федерации.

Несмотря на то, что региональные власти постоянно принимают определённые законодательные меры по улучшению качества жизни населения, все же необходимо выделить ряд негативных проблем, характерных для социально-экономической ситуации Новгородской области, вызванных в том числе происходящими в регионе миграционными процессами [10].

Высокая естественная убыль и снижение численности населения вызывают дефицит рабочей силы на рынке труда. Увеличение доли старших возрастных групп в общем составе населения региона приводит к торможению технологического и инновационного развития области по причине отсутствия желания населения воспринимать и использовать новые технологии. Кроме того, увеличение доли старших возрастных групп требует развития различных видов социальной помощи для лиц пожилого возраста, расширения сетей домов-интернатов, пансионатов, укрепления лечебной, материально-технической, кадровой медицинской базы.

Гендерная диспропорция или нарастающая диспропорция в структуре населения Новгородской области, вызванная сокращением среди населения мужчин и увеличением женщин, приводит к ряду проблем, связанных с сокращением уровня рождаемости, увеличением числа неполных семей, как

следствие ухудшением финансовых возможностей для воспитания и ухода за детьми и кроме того с ухудшением физического и психического здоровья, связанного с одиночеством как в молодом, так и в более зрелом и пожилом возрасте.

Кроме того, одной из достаточно весомых проблем, зачастую выпадающей из поля зрения исследователей, является молодёжная, преимущественно студенческая, миграция. Подобная миграция не только снижает социально-демографические показатели, но и, как правило, не попадает в миграционную статистику по причине регистрации значительной части студентов не по месту пребывания, а по месту жительства в родном регионе. Регионами-лидерами по привлечению студенческой молодёжи являются экономические центры – Москва и Санкт-Петербург.

В качестве основных механизмов реализации миграционной политики Новгородской области предусматривается следующее (рисунок 1).

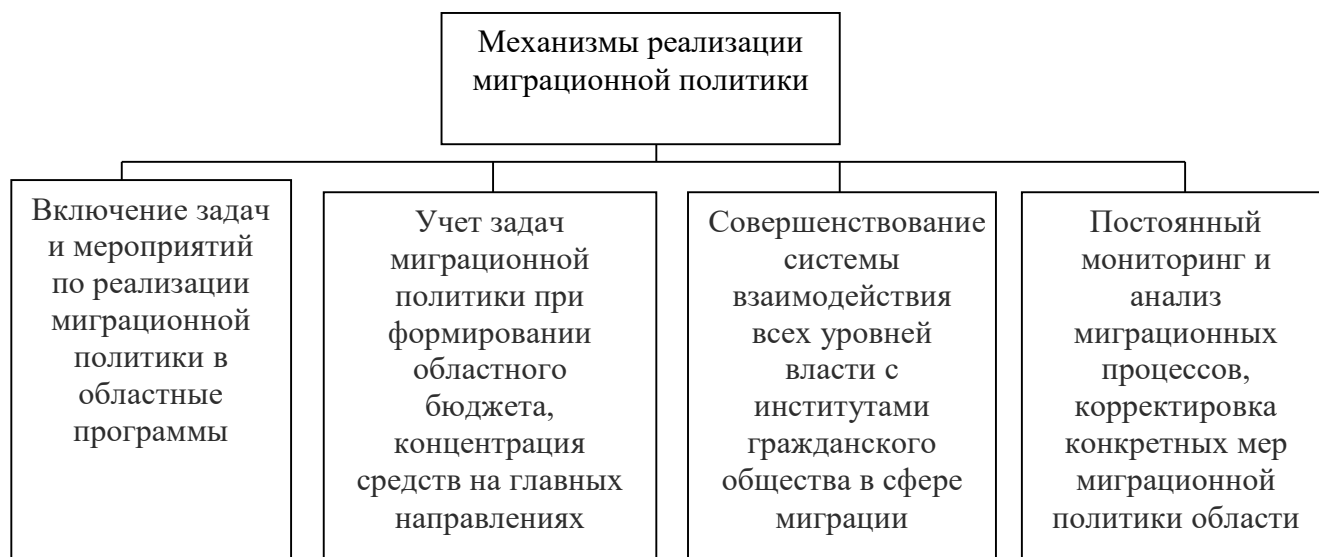


Рис. 1. Механизмы реализации миграционной политики области

Необходимость сохранения численности населения в регионе предполагает поддержание и развитие человеческих ресурсов (физическое и психическое здоровье). Основная цель – увеличение продолжительности и качества жизни граждан путем создания условий, способствующих сохранению и укреплению здоровья и снижению бремени болезней.

Кроме того, предполагается технологизировать регулирование миграционных потоков в Новгородской области путём введения различных целевых программ с применением информационно-коммуникационных технологий. Необходимо отметить важность использования экономических механизмов, включающих различные субсидии, инвестиционные программы, льготы и поддержку населения, регулирование ценообразования, повышение уровня оплаты труда, развитие здоровой конкуренции в регионе.

Отдельно выделим информационно-психологические технологии регулирования миграционной политики, суть которых заключается в формировании положительного образа региона, например, в средствах массовой информации, развитие коммуникационных инструментов обратной связи власти и населения, привлечение населения к управлению регионом.

Несомненно, социально-демографические проблемы в Новгородской области во многом схожи с общероссийскими. Для развития миграционной политики региона необходимо закрепить позитивные тенденции на длительную перспективу, своевременно разработать ряд эффективных мер, направленных на предотвращение истинных и предстоящих трудностей с использованием преимущественно внутренних резервов, среди которых:

- ✓ создание условий, стимулирующих рождение детей;
- ✓ поощрение поведения населения, нацеленного на сохранение здоровья, продление жизни (здоровое питание, занятия спортом);
- ✓ улучшение системы здравоохранения путём применения передовых медико-профилактических технологий, профилактики и диагностики возможных заболеваний;
- ✓ улучшение экологической обстановки в регионе;
- ✓ поддержка образовательной среды, поощрение талантливой молодёжи;
- ✓ расширение образовательных услуг, внедрение инновационных технологий;
- ✓ строительство объектов инфраструктуры (доступного жилья, общеобразовательных учреждений, центров дополнительного образования);
- ✓ применение гибких форм занятости для женщин с детьми, возможностей дистанционного обучения, удалённой работы, поддержка фриланса [11].

Стимулирование внутренней миграции населения и формирование желаемого вектора движения населения страны может быть достигнуто с помощью комплексных мер миграционной политики, политики регионального развития, трудовой политики, жилищной политики и налоговой политики. Особенно важны экономические меры стимулирования внутренней миграции, такие как социальные пособия, льготное жилищное кредитование, налоговые льготы, в том числе для малого и среднего бизнеса. Система таких стимулирующих мер должна быть разработана в период до 2030 года.

Таким образом, миграцию населения необходимо регулировать на всех уровнях управления. Миграционная политика любого региона должна исходить из целей и задач социально-экономического развития территории, предусматривать систематический мониторинг миграционных процессов, предотвращение нелегальной миграции, трудоустройство мигрантов, предоставление прав и гарантий, экономическое стимулирование.

Список литературы

1. Сабуни Р. М. Понятие миграции населения: трансформация в условиях новых вызовов XXI века // Право. Экономика. Психология. – 2021. – № 3 (23). – С. 13-17.
2. Василенко П. В. Динамика миграционной привлекательности Новгородской области. // Вестник Псковского государственного университета. Естественные и физико-математические науки. – 2016. – № 8. – С. 36-44.
3. Троянская М. А. Миграция населения: понятие, виды, значение для территории // Азимут научных исследований: экономика и управление. – 2021. – №2 (35). – С. 356-360.
4. Новгородстат: Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Новгородской области. URL: <https://novgorodstat.gks.ru/storage/mediabank>.
5. ЕМИСС: Государственная статистика. URL: <https://www.fedstat.ru/organizations/>.
6. Рыбаковский Л. Л., Маевский Д. П., Кожевникова Н. И. Миграционная подвижность населения и её измерение // Народонаселение. – 2019. – № 2. – С. 4-16
7. Якшибаева Г. В. Трудовая миграция как фактор социально-экономического развития региона. – М. : РУСАЙНС, 2017. – 216 с.
8. Воробьева О. Д., Топилин А. В., Аликова А. С. Социально-демографические последствия внутренней миграции трудовых ресурсов // Вестник Российской академии наук. – 2020. – № 12 (90). – С. 1161-1162.
9. Ольшанская А. В. Основные методы регулирования миграции в России // Молодой учёный. – 2020. – № 24 (314). – С. 480-482.
10. Проект «Стратегия социально-экономического развития Новгородской области до 2025 года» от 26.11.2018 // Министерство экономического развития Российской Федерации: офиц. сайт. URL: <https://www.economy.gov.ru/material/>.
11. Приоритетный региональный проект «Улучшение миграционной ситуации в Новгородской области» // Министерство инвестиционной политики Новгородской области: офиц. сайт. URL: <https://econom.novreg.ru/perechen-prioritetnykh-regional-nykh-proektov.html>.