

© **Анастасия Николаевна Орлова**
кандидат юридических наук,
доцент кафедры юриспруденции Муромского
института (филиала) Владимирского
государственного университета
имени А. Г. и Н. Г. Столетовых

Anastasia Nikolaevna Orlova
Candidate of Legal Sciences,
Associate Professor, Department of
Jurisprudence, Murom Institute (branch) of
Vladimir State University
named after A. G. and N. G. Stoletov

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА В РОССИИ (НА ПРИМЕРЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА СПАСЕНИЯ НА ВОДАХ)

Features of the development of volunteerism in Russia (using the example of the All-Russian Water Rescue Society)

Аннотация: ВОСВОД – старейшая профессиональная организация в стране, которая уже более 150 лет помогает людям, принимая участие в решении широкого круга вопросов, связанных с обеспечением безопасности на воде. В современной ситуации ВОСВОД предпринимает приоритетные действия для защиты населения от опасности на внутренних водных путях Российского государства в тесном взаимодействии с агентствами и организациями, организующими аварийно-спасательную работу. В статье обосновывается позиция, что в целях обеспечения безопасности на водных объектах требуется обновить существующие нормативно-правовые предписания в соответствии с приоритетными направлениями развития.

Annotation: VOSVOD – the oldest professional organization in the country, has been helping people for more than 150 years, taking part in solving a wide range of issues related to water safety. In the current situation, VOSVOD takes priority actions to protect the population from danger on the inland waterways of the Russian state in close cooperation with agencies and organizations organizing emergency rescue work. The article substantiates the position that in order to ensure people's safety on water bodies, it is necessary to update existing legal regulations in accordance with priority areas of development.

Ключевые слова: государство, гражданское общество, добровольчество, безопасность, сотрудничество, спасение.

Keywords: state, civil society, volunteerism, security, cooperation, rescue.

Категория «гражданское общество» не получила необходимого разъяснения в современном законодательстве, несмотря на свой долгий путь развития, и это объясняется прежде всего ее сложностью, многозначностью, абстрактностью.

Гражданское общество – это общество, для которого характерно обладание высоким показателем правосознания, социализации и прогрессивного развития элементов непосредственной и опосредованной демократии.

Специфическим признаком данного общества является его структурная организация, включающая институты, находящиеся в тесном взаимодействии.

Гражданское общество постоянно видоизменяется, трансформируется в целях позитивной реализации социальных практик и социальной политики государства, что становится свидетельством безусловной взаимосвязи и зависимости государства и гражданского общества друг от друга. Осознание таких закономерностей способствует конструктивному оформлению институтов гражданского общества внутри правовой и политической системы страны. Нельзя отрицать, что историческое развитие государственных правовых институтов, которые эволюционируют вместе с изменениями в обществе и его мировоззрении, не может происходить вне общества. Демократизация общества и власти – это путь к согласию между интересами граждан и властью: воля

большинства должна учитывать ценности других групп в обществе, так как подлинная демократия требует достичь консенсуса и плюрализма.

Нынешнее гражданское общество значительно отличается от того, что исследовали классические философы, политики и юристы. Сейчас мы наблюдаем следствие эволюционно обусловленного развития институтов гражданского общества и правового государства, а также взаимодействия между ними и изменения проблем, связанных с политической активностью, на реализацию идей социальной справедливости. Социально активная личность имеет возможность принять участие в общественной жизни, причем этот выбор должен быть осознанным и направленным на защиту прав и законных интересов. Чтобы регулирование гражданских движений и инициатив было эффективным, оно должно соответствовать типу гражданской активности и не исказить активистское действие.

К институтам гражданского общества в научной среде общепринято относить: семью, общественные палаты, структуры местного самоуправления, объединения граждан, СМИ, институты непосредственной демократии, мероприятия и демонстрации публичного характера, некоммерческие организации и фонды. Значимым человеческим ресурсом, образующим институт гражданского общества, является деятельность добровольческих движений.

Развитие добровольчества является показателем значимости и улучшения благополучия населения государства, а также активной социальной работы общественных объединений в сотрудничестве с государственными органами.

Добровольчество – фундамент гражданского общества и правового государства. Чем быстрее государство осознает значимость гражданского участия в жизни страны, тем быстрее и качественнее оно сможет проводить социально-экономические и демократические реформы, что в конечном счете позволит повысить уровень благосостояния населения.

Федеральный законодатель определяет статус добровольцев, вводит правовые основы для создания и действий добровольной пожарной охраны, их полномочия и гарантии, а также устанавливает правила взаимоотношений между добровольной охраной и различными государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и гражданами Российской Федерации.

В МЧС России проводятся мероприятия, направленные на привлечение большого количества граждан в добровольчество. Добровольцы участвуют в собраниях для обсуждения задач безопасности жизнедеятельности и правил поведения в экстренных ситуациях.

Уже в XIX веке была основана самая древняя общественная организация России – Всероссийское общество спасения на водах. Она преодолела все препятствия и продолжает выполнять свою миссию – оказывать помощь людям, находящимся в водной среде в опасности.

Еще Ф. Ф. Ушаков, Д. Н. Сенявин, М. П. Лазарев, П. С. Нахимов и В. А. Корнилов и другие прославленные русские флотоводцы считали, что готовность к помощи тем, кто нуждается в ней на море, – одно из важнейших качеств моряка. Они же были примером мужества и доброты при спасении утопающих.

В XIX веке значительно большее количество кораблей, а также их продолжительное использование привели к резкому увеличению количества кораблекрушений. Например, в 1867 году в Белом море утонуло 75 единиц. Гибель кораблей происходила и в Балтийском море. Жители побережья, то есть моряки-свидетели, часто были беззащитны перед такими несчастными случаями, так как даже не имели права применять спасательные средства. Российская империя долгое время не предпринимала мер по организации спасательных операций на морях и внутренних водоемах. Идея создания спасательных станций с помощью пожертвований частных лиц возникла в России у кронштадтских моряков.

Впервые инициатива Петра I принимать меры по спасению людей при наводнениях получила поддержку на собрании Общества подаяния помощи при кораблекрушении.

После Великой Октябрьской социалистической революции судьбы народов России подверглись существенным изменениям. Данное событие привело к разрушению внутренней машины и привязанных к ней правовых и общественных структур. И Императорское Российское общество спасения на водах, его центральные и окружные правления тоже не стали исключением.

После Второй мировой войны безуспешно пытались найти наиболее оптимальное решение проблемы безопасности жизни людей на водах, основываясь на принятой идее о создании правительственной спасательной службы. С 1948 по 1966 год управление Общественно-охранной службой водного транспорта (сначала ДОСфлот, затем ДОСААФ) было передано в организацию, а после 1966 года – министерствам. Тем не менее самой важной задачи, для решения которой и создавалась эта организация, – спасение людей на воде – не удалось успешно достичь.

Ввиду высокого показателя тонувших на водах людей в течение 1966-1968 годов (24 тысячи), превысившего данные в сравнении с 1963-1965 гг. (более 17 тысяч), руководство страны приняло решение о запуске системы добровольных спасательных служб, призванной активизировать общественное участие в мероприятиях по предупреждению несчастных случаев на воде [3].

В отличие от ситуации в довоенные годы, когда была создана единая структура во всероссийском масштабе, постановлением «Об организации в союзных республиках обществ спасения на водах (ОСВОД)» было создано 15 автономных организаций.

Реформирование России и развитие рыночной экономики оказались сложным испытанием для многих общественных организаций, в том числе и для ОСВОД (далее – Общество). Советы и организации не успели перестроиться под новые условия, что привело к снижению добровольных взносов и отсутствию финансирования из федеральных и местных бюджетов. В 1990-2003 гг. Общество приостановило свою деятельность.

В 2003 году началась новая эпоха для ВОСВОД. Согласно Указу Президента Российской Федерации «О совершенствовании единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» [1], задача поисков и спасения людей во внутренних водоемах и территориальном море Российской Федерации была поставлена МЧС России.

Всероссийская конференция по безопасности на водах стала переломным моментом в истории развития института спасения людей на водах, и в конце января 2004 года состоялся VIII съезд, который утвердил «Концепцию восстановления и развития Общероссийской общественной организации "Всероссийское общество спасения на водах" (ВОСВОД)».

В 2005 г. Общество стало членом Международной федерации спасения жизни (ILS), были организованы региональные отделения. Основными приоритетами Общества при осуществлении его деятельности служат: сотрудничество спасательных служб, акцент на спасении и поддержке пострадавших, организация подводно-технических работ, разработка федеральных и региональных программ в области экологической безопасности, а также контроль за использованием водными объектами, привлечение внимания к несчастным случаям на воде и в рекреационных зонах, на водоохраных территориях, особенно среди детей.

Для эффективного решения вопросов ВОСВОД требуется сотрудничество государственных и общественных организаций, ориентированное на обеспечение прав граждан в отношении здоровья и безопасности в регионах.

Всего в 80 регионах России действуют отделения ВОСВОД, в управлении которых находится более 30 тыс. человек. 36 из них являются школами для профессиональной подготовки спасателей, 41 – водно-моторными клубами, а мобильные группы по техническим работам расположены в 29 регионах. За счет 70 спасательных станций и постов производится постоянный контроль ситуации на водах. Каждый год нештатные

аварийно-спасательные формирования АСС «ВОСВОД» из ВОСВОД спасают около 30-40 человек в акваториях.

Основным направлением деятельности ВОСВОД является помощь Управлению безопасности людей на водных объектах МЧС России и другим службам, а также создание общественных спасательных станций и постов на местах отдыха на воде, обучение населения плаванию, а также реализация мероприятий, направленных на сокращение и предотвращение смертельных исходов на водоемах в России [2].

Основные цели, которых планирует достичь организация в соответствии с Уставом для сохранения жизни людей на воде, достигаются через решение следующих задач.

1. Общество формирует чувство долга у граждан и призывает их принять участие в мерах, направленных на защиту людей в водной среде (информирует персонал предприятия или организации о решениях и постановлениях, направленных на охрану жизни людей, а также о деятельности Общества, правилах поведения на водах; проводит занятия для команды спасателей-добровольцев для изучения приемов спасения тонущих, управления маломерными судами, применения спасательных средств и безопасности, в том числе в местах массовых купаний; поощряет членов коллектива присоединиться к Обществу и привлекает их к активной агитационно-пропагандистской работе по обеспечению безопасности на водах).

2. Организует обучение для матросов-спасателей, инструкторов по плаванию и спасанию на водах, матросов и спасателей-добровольцев из государственных и общественных постов по спасанию (подготавливает лагеря, базы отдыха и лодочно-прокатные станции к летнему сезону; обеспечивает безопасность рабочих и служащих предприятия/организации при выездах в зоны отдыха у естественных водоемов; участвует в мероприятиях по обеспечению безопасности на водах по указанию государственных органов и Советов ВОСВОД).

К сожалению, в некоторых субъектах РФ еще недостаточно реализованы региональные программы, посвященные обеспечению безопасности людей и жизни на водохранилищах, созданию общественных спасательных постов в местах массового отдыха и обучению населения плаванию и приемам спасения на воде. Для преодоления этих трудностей на региональном уровне должны быть определены организация и правила деятельности системы обеспечения безопасности людей на водных объектах, а именно:

- цели, принципы и задачи этой системы;
- требования к ней;
- структура и состав системы;
- порядок планирования мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах;
- порядок и особенности взаимодействия структурных элементов системы обеспечения безопасности людей на водных объектах (Управление по безопасности на водных объектах МЧС России, ВОСВОД, ПСС, АСС, Государственная инспекция по маломерным судам и др.) в различные периоды функционирования водных объектов;
- порядок проведения комплексных учений по обеспечению безопасности людей на водных объектах;
- порядок привлечения дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для осуществления мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах и другие вопросы.

Процесс правотворчества на уровне субъектов РФ в отношении определения правового положения добровольцев (волонтеров), начавшийся с момента принятия Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года, требует трансформации устаревших предписаний и гармонизации, что будет способствовать законодательному определению правового статуса добровольца в рамках регионального нормотворчества.

Гарантией, способной устранить состояние «социально-правовой незащищенности» добровольцев, может быть внесение в закон «О добровольной пожарной охране» обязанности волонтерских организаций заключать гражданско-правовой договор с каждым участником в случае, когда реализуемая ей деятельность включена в перечень пункта 14 статьи 31.1 Закона об НКО. При этом в договоре в качестве обязательных должны быть отражены условия о денежной компенсации за использование личного транспортного средства, на оплату коммунальных платежей, компенсация за потерю кормильца во время ЧС, дополнительные к отпуску дни, выплаты на оздоровление и прочее.

Важное положение должна занять работа по популяризации культуры безопасности среди населения и особенно подрастающего поколения, так как укрепление в сознании такой идеи может стать плодотворной почвой для осознанного поведения. Осознанность – это умение производить объективную оценку происходящих событий и явлений окружающей действительности: трезво принимать решения и оценивать поступки.

Список литературы

1. О совершенствовании единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Указ Президента РФ от 28.08.2003 № 991 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 35, ст. 3423.
2. Боровиков П. А. Водолазное дело России. С конца 1930-х годов и до наших дней. – М. : Нептун, 2017.
3. Илюхин В. Н. Создание и развитие системы охраны жизни людей на водных объектах (к 150-летию ВОСВОД России) // Морской вестник. – 2022. – № 2. – С. 112-116.