

УДК 336.145:336.151

© **Валентин Васильевич Катов**,
кандидат экономических наук,
Владимирский филиал РАНХиГС
E-mail: kwant55@ mail.ru

V. V. Katov,
PhD in Economics,
Vladimir Branch of the RANEPA

ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМИ БЮДЖЕТНЫМИ ПРОЦЕССАМИ В 2022 ГОДУ

Control features regional budget processes in 2022

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы исполнения бюджетных обязательств на региональном уровне, параметры достигнутых конечных результатов с учетом существующей бюджетной, налоговой политики и внешних санкционных мер экономического характера. Эффективное управление бюджетными процессами на всех уровнях бюджетной системы РФ обеспечивает полноценное развитие территорий, согласованность бюджетов, выравнивание доходности субъектов РФ и уровня жизни населения.

Abstract. The article discusses the issues of fulfilling budget obligations at the regional level, the parameters of the final results achieved, taking into account the existing budget, tax policies and external sanctions measures of an economic nature. Effective management of budget processes at all levels of the budget system of the Russian Federation ensures the full development of territories, consistency of budgets, equalization of the profitability of the constituent entities of the Russian Federation and the standard of living of the population.

Ключевые слова: бюджетная политика, бюджетное планирование, консолидированный бюджет.

Keywords: budget policy, budget planning, consolidated budget.

Тенденция к росту внимания к исследованию обширных аспектов управления бюджетными процессами на всех уровнях бюджетной системы РФ ежегодно лишь возрастает, хотя бы по той простой причине, что социально-экономическое развитие во многом определяется состоянием федерального, региональных, муниципальных бюджетов. В современных сложных условиях особое значение приобретают качество и профессионализм управления всеми финансовыми потоками, в том числе и внебюджетными фондами. Рассмотрим более подробно итоги региональных бюджетных процессов 2022 года общефедерального уровня, с анализом бюджетной политики Владимирского региона. Официальные заявления Министерства финансов РФ по исполнению региональных бюджетов носят достаточно положительный характер:

- «регионы достаточно устойчиво исполнили свои бюджеты» при минимальных фискальных стимулах для ряда регионов;

- значительная часть регионов обеспечили рост доходов, в результате чего консолидированные бюджеты исполнены с профицитом. Единый портал РФ «Электронный бюджет» дает информацию, что общая сумма профицита 497,4 млрд. руб., 35 регионов обеспечили профицит бюджета;

- консолидированные бюджеты регионов в 2022 году фактически выше доходов по итогам 2021 года и плановых объемов доходов 2022 года;

- объемы бюджетных кредитов регионов имели тенденцию к росту.

Сложившаяся рыночная конъюнктура обеспечила дополнительные доходы в бюджеты от налоговых поступлений сырьевых и сельскохозяйственных экспортеров, тем самым обеспечив рост доходов на 12,1 % по сравнению с 2021 годом. Доходы ниже уровня 2021 года оказались лишь у 12 регионов, основной причиной чего стали очередные санкционные ограничения. К ним относятся такие регионы: Красноярский край, Челябинская область, Липецкая, Мурманские области и ряд других. Планы по доходам в 2022 году не выполнили 14 субъектов РФ.

Средний темп роста по расходам консолидированных бюджетов составил 16,2 %. Особенностью расходов бюджетов 2022 года стал интересный результат - все регионы не смогли обеспечить планы расходов полностью, на 100 %, фактическое исполнение на 5,3 % ниже принятых плановых цифр, а ряд регионов «сэкономили» бюджет более чем на 10 % (Удмуртия, Воронежская область). Примечателен еще один факт - все регионы, как с дефицитом, так и с профицитом бюджета, имели «режим экономии» на расходах. Что достаточно странно, особенно для «профицитных» регионов.

Таблица 1

Результаты исполнения
консолидированных бюджетов регионами РФ в 2022 году

Показатели	Профицитные бюджеты,	Дефицитные бюджеты
Исполнение планов по доходам	+7,2 %	+2,9 %
Исполнение планов по расходам	-5,7 %	-4,9 %
Финансовый результат, млрд. руб.	497,4	446,8
Распределение регионов по результатам	35	50

Примечание – Составлено автором по [5].

Рассматривая регионы по уровню доходности бюджетов с учетом жестких правил бюджетного планирования, минимального привлечения дополнительного финансирования, следует отметить, что доля регионов с самыми высокими доходами - первых 20 % регионов от общего количества субъектов составляет 57,5 % от общих доходов, а доля 20 % регионов с самыми низкими доходами в общем бюджете составляет лишь 4,4 %.

Несколько лет назад бюджетная политика регионов по вопросам кредитования претерпела существенные изменения. Принятые решения о сокращении банковского кредитования, заимствований в форме

государственных и муниципальных ценных бумаг запустили процессы бюджетного кредитования из федерального бюджета. В 2022 году процесс кредитования региональных бюджетов из федеральной казны продолжал совершенствоваться и расширяться. Муниципальное кредитование основывалось на тех же правилах. Параллельно с сокращением муниципального долга на 5,9 % наблюдался рост задолженности по бюджетным кредитам: на 01.12.2022 года в общей структуре муниципального долга бюджетные кредиты составили 72,2 %, тогда как на 01.01.2022 года – 55,4 %. Одновременно наблюдался процесс резкого, более чем в пять раз, сокращения региональной задолженности перед кредитными организациями и сокращения задолженности по государственным ценным бумагам на 15,1 %. Задолженность по муниципальным ценным бумагам сократилась на 30 %, такой вид кредитования наблюдался только в пяти муниципалитетах, в следующих регионах: Томская область, Новосибирская область, Нижегородская область, Красноярский край, Краснодарский край. Минфин РФ уведомляет, что в 2022 году основная часть бюджетных кредитов использовалась регионами на погашение задолженности по ценным бумагам и банковским кредитам.

Следует отметить, что так называемые «стандарты» бюджетной политики всех регионов, используемые в реализации бюджетных процессов, достаточно идентичны, что тормозит получение положительных результатов в сглаживании межрегиональных диспропорций. И как факт подобной политики - тенденции в доходах и расходах региональных бюджетов имеют особую универсальность, унификацию. В качестве примера отметим, что в регионах с дефицитным бюджетом и регионах с профицитным бюджетом наблюдался рост плановых доходов, пусть даже с различными результатами (2,9 % и 7,2 %). Бюджетная политика регионов в 2022 году не позволяла решать вопросы межрегиональных диспропорций ввиду неизменной, однообразной для всех регионов, системы управления бюджетными процессами. Наблюдался как у регионов с профицитом бюджета, так и у «дефицитных» регионов общий, одинаковый подход в системе управления доходами и расходами. Если сравнить плановые доходы регионов с фактическими, то наблюдаем прирост по всем регионам, с разницей лишь по уровню прироста, что позволяет сделать вывод о едином механизме исполнения плановых показателей. По межбюджетным трансфертам на выравнивание бюджетной обеспеченности выделим тот факт, что данный вид дотаций в основном направлен на исполнение регионами социальных расходных обязательств и слабо влияет на заметное изменение межбюджетных диспропорций.

На динамику трансформации государственных финансовых обязательств регионов в течение года указывают показатели в нижеприведенной таблице 2.

Таблица 2

Сравнительный анализ государственного долга регионов по итогам 2022 года

№ п/п	Вид государственного долга	На 01.01.2022, млрд. руб.	На 01.12.2022, млрд. руб.	Результат, (+), (-), млрд. руб.	%, (+), (-)
1.	Кредиты банков и иных коммерческих структур	257,6	46,0	211,6	(-) 82,0
2.	Федеральные бюджетные кредиты	1371,6	1979,5	(+) 607,9	(+) 44,0
3.	Задолженность по государственным ценным бумагам	799,9	679,3	(-) 120,6	(-) 15,0
4.	ИТОГО:	2429,1	2704,8	275,7	(+) 11,0

Примечание – Составлено автором по [5].

Из таблицы 2 следует сделать ряд выводов:

- на федеральном уровне принято «генеральное» решение по отказу от кредитных ресурсов в бюджетных процессах банковских средств и иных кредитных организаций;

- по такому виду кредитных ресурсов как «государственные ценные бумаги» принято решение по его минимизации;

- линия на выделение кредитов из федерального бюджета регионов обеспечивает наибольшую прозрачность финансовой деятельности регионов, что создает наилучшую управляемость бюджетными процессами, в том числе и по ситуации государственного долга;

- по данным Министерства финансов РФ, в 2022 году основная часть бюджетных кредитов направлялась региональными и муниципальными структурами на погашение долга по ценным бумагам и погашение кредитов банков.

На фоне федеральных показателей управления региональными бюджетными процессами рассмотрим бюджетную политику Владимирского региона по основным параметрам исполнения финансовой политики. Доходно-расходная ситуация *в целом* выглядит следующим образом.

Таблица 3

Основные показатели бюджета
Владимирской области за последние несколько лет

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Доходы всего, млрд. руб.	65,40	75,01	92,83	97,98
В % к 2019 г.	100,0	115,0	142,0	150,0
Из них собственные доходы: млрд. руб./% от общих	61,7/94,0	69,6/93,0	88,3/95,0	94,01/96,0
Расходы всего, млрд. руб.	65,3	73,3	84,2	102,98
В % от доходов	100,0	98,0	91,0	105,0
Профицит/дефицит (+)/(-), млн. руб.	120,03	1748,1	8713,6	-4496,5

Примечание – Составлено автором по [6].

Следует отметить тот факт, что дефицит бюджета в 2022 году был гораздо ниже плановых показателей - на 10,85 млрд. руб., или в 3,4 раза меньше плана, что указывает, по нашему мнению, на достаточно «скрупулезное» управление бюджетом.

Исследуя расходную часть бюджета Владимирской области в 2022 году, следует обратить внимание на основную финансовую политику - основные расходы подтверждают социальную направленность бюджетных операций, что указывают показатели в таблице 4.

Таблица 4

Основные параметры исполнения
расходных обязательств бюджета Владимирского региона в 2022 году

№ п/п	Показатели	Фактические расходы, млрд. руб.	% к общим расходам
1.	Всего расходов, в т. ч.:	119,94	100
2.	социальная политика	26,15	22,0
3.	здравоохранение	15,58	13,0
4.	национальная экономика	19,25	16,0
5.	жилищно-коммунальное хозяйство	10,54	9,0
6.	образование	31,81	27,0
7.	общегосударственные вопросы	6,97	6,0
8.	физкультура и спорт	3,24	3,0
9.	обслуживание госдолга	0,61	1,0

Примечание – Составлено автором по [6].

Основные доходно-расходные показатели бюджета указывают на активное использование федеральных средств по различного рода межбюджетным трансфертам, составляющим достаточно солидный размер в доходной части, существующая налоговая политика, по нашему мнению, не обеспечивает в полной мере самодостаточность бюджета. В расходной части отметим расходы на оплату в размере 1/4 бюджета, что автоматически определяет бюджет как социально направленный. В структуре расходов имеем показатели госдолга по бюджетным кредитам, и впервые бюджет исполнен с дефицитом, пусть даже и незначительным.

Таблица 5

Основные доходно-расходные статьи бюджета
Владимирской области за 2022 год

№	Показатели	Факт, млрд. руб.	%
1.	Всего доходов, в т. ч.:	97,98	100
2.	налоговые доходы	63,32	65,0
3.	неналоговые доходы	3,19	3,0
4.	безвозмездные поступления всего:	31,5	32,0
5.	из них: дотации	8,63	9,0
6.	субвенции	3,92	4,0
7.	субсидии, всего	11,79	12,0
8.	в т.ч. субсидии по нацпроектам	5,45	6,0

9.	межбюджетные трансферты	4,99	5,0
10.	фонд реформирования ЖКХ	1,99	2,0
11.	Расходы, всего:	102,98	100
12.	оплата труда с начислениями	25,45	24,8
13.	госдолг на 01.01.2023 г.	6,71	10,1
14.	в т. ч. бюджетные кредиты	2,35	2,0
15.	дефицит бюджета	4,5	4,0

Примечание – Составлено автором по [6].

На основании исследования региональных бюджетных процессов в 2022 году и конкретного региона – бюджета Владимирской области, выделим ряд моментов, которые бы, по нашему мнению, смогли направить бюджетный процесс в направлении усиления финансовой самостоятельности регионов и пополнения бюджетов регионов:

- особенности экономической ситуации в конкретных субъектах РФ, их инфраструктурные потребности в большей степени известны региональным структурам управления, нежели федеральному центру. Более полное обеспечение развития территорий возможно, по нашему мнению, в том случае, когда бюджетная политика регионов будет являться полноценным участником общегосударственной бюджетной политики. Это возможно при условии перераспределения налоговых и иных доходов на конкретной территории таким образом, чтобы межбюджетные трансферты из федерального центра были минимальными в общей доходной части бюджета региона, при полноценном обеспечении развития территорий;

- результаты 2022 года по «дефицитным» и «профицитным» бюджетам субъектов РФ указывают на экономию расходной части бюджетов, с той лишь разницей, что у регионов с большими возможностями по наполнению бюджета вероятность сформировать «профицитный» бюджет была гораздо выше. Подход к получению конечных результатов был одинаков. Отсюда напрашивается конкретный вывод – основная функция региональных бюджетов 2022 года – распределительная, что не в полной мере, если подипломатичнее сказать, соответствует назначению бюджета как главного регулятора развития экономики региона, территории, муниципалитета.

Список литературы

1. О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов: Федеральный закон от 06.12.2021 № 390-ФЗ. URL: <http://publication.pravo.gov.ru>.
2. О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году: Федеральный закон от 29.11.2021 г. № 384-ФЗ. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47311>.
3. Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»:

постановление Правительства РФ от 24.12.2021 № 2460: ред. от 02.12.2022.
URL: <https://www.consultant.ru>.

4. Консолидированный бюджет Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов // Федеральное казначейство: офиц. сайт. URL: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannyj-byudzheto/191>.
5. Единый портал бюджетной системы Российской Федерации: офиц. сайт. URL: <https://budget.gov.ru>.
6. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Владимирской области за 2022 год // Министерство финансов Владимирской области: офиц. сайт. URL: <https://mf.avo.ru>.
7. Буздалина О. Б. Отдельные аспекты совершенствования инструментов управления государственными финансами // Аудиторские ведомости. – 2019. – № 4. – С. 36-41.
8. Демидова С. Е. О финансовых мерах государственной поддержки системообразующих организаций // Финансы. – 2022. – № 12. – С. 28-36.
9. Понкратов В. В. Повышение качества бюджетного планирования в России // Финансовая жизнь. – 2017. – № 4. – С. 91-94.