

© Наталья Валерьевна Наумова

кандидат педагогических наук,
доцент кафедры конституционного
и муниципального права
Владимирского филиала РАНХиГС
E-mail: natalya.naumova.69@list.ru

Naumova N. V.

candidate of Pedagogics, associate
Professor of the department of
constitutional and municipal law,
Vladimir branch of the RANEPa

© Василиса Сергеевна Петрова

студентка юридического факультета
Владимирского филиала РАНХиГС
E-mail: vasilisapetrova00@list.ru

Petrova V. S.

is a student of the Faculty of Law
Vladimir branch of RANEPa

К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА БЕСПЛАТНУЮ КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

On the issue of the implementation of the constitutional right to free qualified legal assistance in the Russian Federation

***Аннотация.** В статье представлен анализ истории становления организаций, предоставляющих бесплатную юридическую помощь гражданам в качестве меры социальной поддержки населения, рассмотрены особенности реализации права на бесплатную квалифицированную юридическую помощь, обозначены предложения по усовершенствованию программы реализации права на получение квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации.*

***Abstract.** The article analyzes the history of the formation of the institution of free legal assistance as one of the types of social support for citizens, examines the problems of implementing the constitutional right to free qualified legal assistance, and outlines proposals for improving the program for implementing the right to free qualified legal assistance in the Russian Federation.*

***Ключевые слова:** квалифицированная юридическая помощь, государство, право, гарантия, бесплатная юридическая помощь, конституционное право.*

***Keywords:** qualified legal assistance, state, law, guarantee, free legal assistance, constitutional law.*

Конституция Российской Федерации закрепляет права и свободы граждан и возлагает на государство обязанность защищать, гарантировать и соблюдать эти права. Одним из значимых прав личности как приоритетного, зафиксированных в Конституции Российской Федерации, в условиях реалий современного мира является возможность получения бесплатной

квалифицированной юридической помощи [1]. Ответственным за реализацию этого приоритетного принципа, безусловно, остается государство в лице органов публичной власти, государственных органов с особым статусом, таких как юстиция, полиция и иные правоохранительные органы, которые помимо обеспечения этого права решают сопутствующие проблемы. Спецификой данной нормы является то, что она непосредственно гарантирует сам факт наличия в стране юристов, которые готовы будут оказать юридическую помощь гражданам, а вот вопрос финансирования этой помощи за счет государства требует наличия определенных условий, которые прямо не обозначаются в тексте статьи, но должны быть регламентированы законодательными и подзаконными нормативными правовыми актами, наличие которых предопределяется положениями Конституции в данной статье.

Анализируя особенности реализации данного права, необходимо обратиться к истории, классифицировав процесс появления рассматриваемого института в системе современного российского права, а также предпосылки и причины, по которым населению решено было предоставить данное право, и после этого сопоставить задумки авторов проекта Конституции РФ, касающиеся данной нормы, с реалиями современного мира в реализации предоставленного права. По мнению многих авторов, например, Н. Ю. Акининой и А. М. Исаковой, институт бесплатной юридической помощи как один из видов социальной поддержки граждан исторически определен и имеет тесную связь с развитием института правозащитной деятельности в целом и адвокатуры в частности в России [4]. Исходя из представленной точки зрения, можем заметить взаимосвязь между обозначенными явлениями. В пользу этой точки зрения, в частности, свидетельствует факт того, что вместе с созданием института присяжных и частных поверенных в ходе Судебной реформы 1864 г., обретает нормативное закрепление и право на бесплатную помощь юридического характера у определенных слоев населения. Так, частные поверенные должны были оказывать юридическую помощь бедным бесплатно.

Следующий фазис – предоставление юридической помощи бесплатно, связанный со становлением в стране диктатуры пролетариата, получил добровольческий характер в связи с активной работой революционных трибуналов, когда на сторону защиты подсудимого мог встать любой желающий. В советское время право на бесплатную юридическую помощь фактически возобновилось с 1922 года, а окончательно было закреплено в Конституции 1936 года. Впоследствии рассматриваемое право неоднократно корректировалось несколькими правовыми актами, однако особое внимание при его рассмотрении стоит уделить Закону «Об утверждении Положения об адвокатуре РСФСР» от 20 ноября 1980 года, где подробно определялись случаи, в которых адвокаты обязаны были оказывать юридическую помощь бесплатно. Так, согласно ст. 22 законодательного акта: «Коллегии адвокатов оказывают бесплатно юридическую помощь:

- 1) истцам в судах первой инстанции по делам о взыскании алиментов и трудовым делам;
- 2) гражданам по жалобам на ошибки в списках избирателей;
- 3) членам товарищеских судов и добровольных народных организаций по охране общественного порядка;
- 4) юридическая помощь оказывается бесплатно и в иных случаях, предусмотренных законом;
- 5) суд вправе рассмотреть дело на основании освобождения гражданина от всех или части расходов на оказание юридической помощи исходя из его материального положения [3].

На основе анализа указанного НПА ясно прослеживается правовая трансформация на обеспечение поддержки социальной сферы общества. При этом выработанная годами схема предоставления юридической помощи бесплатно действовала вплоть до принятия Конституции 1993 года.

Обращаясь к конституционным нормам, следует особо отметить, что в ст. 48 гарантируется право каждого гражданина на получение квалифицированной юридической помощи. Более того, в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно [1]. Обеспечение населения бесплатной квалифицированной юридической помощью становится особенно важным в современных реалиях, когда население нашей страны сталкивается с активной антироссийской пропагандой Запада, и населению необходимо иметь достаточную осведомленность о незаконных действиях пропагандистов и о законном поведении органов государственной власти. Кроме того, в 2023 году в результате референдума в Российскую Федерацию вошли несколько новых субъектов, в соответствии с чем население этих субъектов стало жить по российскому законодательству, и знакомство с ним, консультации по особенно важным вопросам в сфере юриспруденции новым гражданам особенно необходимы.

Так, согласно Уголовному процессуальному кодексу, гражданин, если он подозревается в совершении преступления, имеет право на получение юридической консультации от государственного правозащитника бесплатно. Государственный защитник будет предоставлен с самого начала ведения следствия и привлечения гражданина в качестве подозреваемого вплоть до стадии обжалования приговора суда. Гражданский процессуальный кодекс также предусматривает возможность получения помощи и защитника государственного уровня, однако используется эта возможность редко, как правило, основным фактором предоставления помощи по Гражданскому процессуальному кодексу является недееспособность гражданина.

Однако необходимо особо остановиться на том обстоятельстве, что, несмотря на установленное Конституцией право граждан на бесплатную юридическую помощь, достаточно долгое время в нашей стране отсутствовал специальный закон, регулирующий материальный и процессуальный алгоритм оказания юридической помощи бесплатно. Федеральный закон от

21.11.2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», вступивший в силу с 15 января 2012 г. [7], определил организационно-правовую систему оказания бесплатной юридической помощи, а также определил участников государственной системы бесплатной юридической помощи. На основании закона бесплатная юридическая помощь не предоставляется в административном и уголовном судопроизводстве, однако п. 2 ст. 20 позволяет гражданам обращаться за бесплатной юридической помощью по вопросам социального и пенсионного обеспечения, а также касаясь сфер трудового, жилищного и семейного права [7]. Субъектами, имеющими право оказывать бесплатную юридическую помощь, являются: федеральные органы исполнительной власти РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы управления государственных внебюджетных фондов, государственные юридические бюро, юридические клиники на базе определенных юридических вузов, адвокаты и нотариусы, которые ежегодно включаются в реестр и подаются списком адвокатскими палатами субъектов в территориальное управление Министерства юстиции, и другие субъекты, обозначенные в законодательном акте.

Федеральный закон определяет тех, кто может обращаться за юридической помощью на безвозмездной основе, по сравнению с предыдущими законодательными актами, так, ими стали не только малоимущие граждане, но и пожилые граждане, инвалиды, дети-сироты, граждане, столкнувшиеся со смертью или увечьем в результате чрезвычайной ситуации, граждане, которые хотят взять на попечение ребенка, и другие.

Одним из достоинств являются установленные законом базовые гарантии реализации конституционного права на получение бесплатной юридической помощи [8]. Однако круг вопросов, по которым предоставляется бесплатная юридическая помощь, остается узким. Анализируя обращения граждан за последние годы, мы можем выделить ряд вопросов, в решении которых бесплатная юридическая помощь необходима: вопросы, касающиеся изменения статуса земельных участков, вопросы о получении выплат, пособий и пенсий, вопросы о получении гражданства, вопросы налогового характера.

Кроме того, закон не учитывает такие обстоятельства, как «трудная жизненная ситуация», когда у гражданина может не быть времени и средств для сбора всего пакета документов, необходимых для получения соответствующего права. Данная группа граждан, которые могут быть отнесены к малоимущим и находящимся в трудной жизненной ситуации:

- 1) ветераны Великой Отечественной войны;
- 2) инвалиды I и II групп;
- 3) дети-сироты и усыновители;
- 4) недееспособные граждане и их представители;
- 5) люди, пострадавшие в ЧС, и их родственники;
- 6) пожилые люди, проживающие в домах престарелых.

Помимо указанного выше перечня наиболее первоочередной является предоставление юридической помощи бесплатно ветеранам боевых действий,

что является особо приоритетным в современной мировой ситуации и что соответственно мы предлагаем учесть при возможных поправках в закон.

Особенно важным остается и отсутствие единых стандартов обучения юристов, что сказывается на уровне образования, а соответственно проблема квалифицированных юридических кадров стоит особенно остро.

Немаловажным остается и вопрос об укреплении правосознания и правовой культуры граждан. Все большее число граждан осваивают сеть «Интернет» для поиска нужной юридической информации, однако из 32 миллионов человек, обладающих правом на получение бесплатной юридической помощи в России, этим правом пользуются лишь 1-2 %, в связи с чем недавно в России появился первый государственный портал бесплатной юридической помощи «ВПРАВЕ.РФ», к созданию которого еще на этапе разработки присоединились не только юристы России, но и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. На портале благодаря парламентариям появились отдельные вкладки по регионам, список инструкции в получении пособий, пенсий, регистрации недвижимости. Кроме того, юристами Российской Федерации был создан онлайн-консультант по юридическим вопросам LawAI, который помогает в поиске нужной документации, что, несомненно, отлично сказывается на уровне правовой культуры граждан.

К тому же в первую очередь внимание стоит уделить функционированию органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которые наряду с федеральными структурами вовлечены в процесс реформирования методов оказания бесплатной юридической помощи населению. И деятельность эта весьма масштабна и многогранна. Она начинается с принятия соответствующих законов субъектов Российской Федерации, которые в настоящее время приняты и реализуются во всех регионах, за исключением «новых территорий», только выстраивающих систему регионального законодательства. При этом анализ регионального законодательства позволяет нам констатировать, что перечень категорий граждан, бесплатная юридическая помощь которым оказывается за счет бюджета соответствующих субъектов РФ и на основании принятых в них профильных законов, как правило, является более широким, чем минимум, установленный федеральным законодательством. А это говорит, в первую очередь, о внимании регионов к вопросам правозащитной деятельности и понимании ими важности и значимости защиты прав граждан. При этом региональные власти стремятся не только увеличить круг лиц, которые могут получить бесплатную юридическую помощь, но и расширяют перечень вопросов, с которыми люди могут обращаться за консультациями, относя туда в первую очередь сферы, непосредственно регулируемые региональным законодательством и правовыми актами, принимаемыми на уровне муниципалитетов.

Следующим аспектом реализации бесплатной юридической помощи на уровне субъектов России, на который хотелось бы обратить внимание,

является перечень субъектов, привлекаемых региональными властями к ее оказанию, и объем бюджетных обязательств, принимаемых регионами, в связи с этим. И здесь мы наблюдаем крайне интересную тенденцию, если на первых этапах реализации норм федерального законодательства и принятия региональных правовых актов приоритет отдавался адвокатским образованиям, которые заключали соглашения с органами государственной власти, то в настоящее время уже более чем в половине субъектов Российской Федерации действуют государственные юридические бюро, причем не только в столицах регионов, но и с сетью филиалов и представительств в муниципалитетах, что позволяет сделать бесплатную юридическую помощь максимально доступной для населения. И это несмотря на явный рост нагрузки на региональные бюджеты, связанный с содержанием специалистов и соответствующей инфраструктуры. Хотя, как показывает статистика, с интенсификацией степени доступности бесплатной юридической помощи она становится все более популярной и востребованной населением.

Важно отметить, что органы власти субъектов Российской Федерации в рамках безвозмездных соглашений привлекают как государственные структуры, так и частные организации и учреждения к оказанию бесплатной юридической помощи населению, предоставляя субъектам, ее оказывающим, различного рода льготные режимы как средство стимулирования профессиональной юридической деятельности.

Констатируя вышесказанное, отметим, что реализация конституционного права на бесплатную квалифицированную юридическую помощь получила свое развитие главным образом посредством Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ, а также ряда других нормативных правовых документов, таких как ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 31.05.2002 г. № 63-ФЗ, ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» от 02.08.1995 г. № 22-ФЗ и других. Работа по обеспечению бесплатной квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации эффективна на основании деятельности федеральных органов исполнительной власти РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов управления государственных внебюджетных фондов, государственных юридических бюро.

Вместе с тем не стоит забывать о проведении ежегодного всероссийского дня бесплатной юридической помощи «Адвокаты – гражданам», когда адвокатские палаты субъектов проводят бесплатную консультацию граждан по любым вопросам. Кроме того, обозначенные выше предложения способны были бы усовершенствовать процесс предоставления гражданам бесплатной квалифицированной юридической помощи, что являлось бы значительным вкладом в развитие обозначенного права.

Более того, в настоящее время в Государственной Думе Российской Федерации готовится законопроект о внесении изменения (дополнения) в

ст. 21 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ.

Предлагается установить возможность оказания бесплатной юридической помощи с использованием средств дистанционного взаимодействия с применением информационных и телекоммуникационных технологий. Речь идет о телефонной связи, видео-конференц-связи, интернета.

Предложенная мера, на наш взгляд, актуальна и своевременна, поскольку в век информационных технологий, когда многие государственные и муниципальные услуги переходят в цифровую плоскость, возможность реализации права на бесплатную юридическую помощь необходимо также переводить в дистанционный формат [9].

Такой формат предусматривается при наличии технической возможности или в случае невозможности оказания бесплатной юридической помощи по месту жительства гражданина.

В случае принятия нововведения цифровой формат необходимо соединить с традиционным – оказанием бесплатной юридической помощи в государственном юридическом бюро или адвокатском кабинете.

В целом, вопрос реализации конституционного права на бесплатную квалифицированную юридическую помощь в Российской Федерации складывается не только из наличия этого права в законе, но и из деятельности государственных органов, деятельности юристов и правового просвещения граждан.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993: с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 20.11.2023).
2. Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации: Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 23, ст. 2102.
3. Об утверждении Положения об адвокатуре РСФСР: Закон РСФСР от 20.11.1980: утратил силу // Ведомости ВС РСФСР. – 1980. – № 48, ст. 1596.
4. Акинина Н. Ю., Исакова А. М. История развития института бесплатной юридической помощи в России // Вестник Югорского государственного университета. – 2016. – № 1 (40). – С. 219-224.
5. Анисимов В. Ф., Аникина Н. Ю. Роль адвокатского сообщества в реализации прав граждан на бесплатную юридическую помощь // Адвокатская практика. – 2013. – № 3. – С. 2-5.
6. Галоганов А. П. Российская адвокатура: история и современность / под. ред. А. Д. Бойкова. – М. : Юрлитинформ, 2003.

7. Сабанина Н. О., Ермаков Д. С., Попов С. А. К вопросу о совершенствовании оказания адвокатами бесплатной юридической помощи населению // Юридические исследования. – 2021. – № 1. – С. 1-9.
8. Сотникова М. С. Реализация прав граждан на квалифицированную юридическую помощь в Российской Федерации // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2018. – № 1 (84). – С. 172-177.
9. В России могут начать оказывать бесплатную удаленную юрпомощь. URL: <https://news.ru/russia/v-rossii-mogut-nachat-okazyvat-udalennuyu-yuridicheskuyu-pomosh/> (дата обращения: 23.11.2023).