

Галина Александровна Павлова
доцент кафедры административно-
правовых дисциплин
Владимирский филиал РАНХиГС,
г. Владимир
р
а

Pavlova Galina A.
Associate Professor
of the Department of Administrative
and Legal Disciplines,
Vladimir Branch of RANEPa,
Vladimir

Анастасия Алексеевна Русакова
студент юридического факультета,
Владимирский филиал РАНХиГС,
г. Владимир
е

Rusakova Anastasia A.
student of the Faculty of Law,
Vladimir branch of RANEPa,
Vladimir

ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Institute of the human rights commissioner in the Russian Federation

Аннотация. Статья представляет собой исследование по теме особенностей функционирования института уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Автором проводится всесторонний анализ содержания данного института, включая права и обязанности, составляющие должность омбудсмена, его правовой статус, а также значимость данного института для Российской Федерации и мирового сообщества в целом.

Annotation. The article is a study on the specifics of the functioning of the institution of the Commissioner for Human Rights in the Russian Federation. The author conducts a comprehensive analysis of the content of this institution, including the rights and obligations that make up the position of the Ombudsman, its legal status, as well as the importance of this institution for the Russian Federation and the world community as a whole.

Ключевые слова: уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, омбудсмен, права и свободы человека.

Keywords: Commissioner for Human Rights in the Russian Federation, Ombudsman, human rights and freedoms.

Одним из важнейших органов по защите прав и свобод граждан Российской Федерации является институт уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Кроме защиты уполномоченный осуществляет поддержку в случае нарушения прав. Также он в значительной мере обеспечивает пропаганду идей и принципов правового государства и демократии. Институт уполномоченного помогает разобраться, каким образом работают механизмы реализации гарантированных прав граждан, занимается выявлением и решением

возникающих в этой области проблем на государственном уровне, в том числе выступая с правотворческой инициативой.

Институт, пройдя длительный путь становления и развития, на современном этапе является одним из ведущих элементов обеспечения реализации прав человека в мире. Действуя в подавляющем большинстве стран, фигура омбудсмана является независимой и самостоятельной, она призвана действовать исходя из локального государственного законодательства и принципов, признанных мировым сообществом, руководствуясь совестью и добропорядочностью.

Вопросам особенностей функционирования и роли института уполномоченного по правам человека посвящено множество работ российских ученых и юристов. Актуальность темы исследований обусловлена фундаментальностью затрагиваемой данным институтом правовой области, а также центральным местом, занимаемым категорией прав и свобод человека и гражданина, в системе ценностей Российской Федерации на государственном уровне. Так, ряд авторов, обобщая результаты работ отечественных ученых, констатируют, что институт уполномоченного по правам человека является исключительно важным, о чем свидетельствует приоритетный характер задачи Российского государства по охране и защите прав и свобод человека и гражданина, кроме того, обозначенный институт продолжает развиваться, увеличивая с каждым годом количество обращений, но тем не менее одна из проблем, с которой он сталкивается, - преуменьшение его роли в качестве значимого механизма функционирования органов исполнительной власти [4, с. 66].

Уполномоченный по правам человека обладает исключительной ценностью, которая выражается прежде всего в факте не просто законодательного закрепления прав человека в качестве приоритета, но и обеспечения государством деятельности посредством назначения уполномоченного лица, направленной на реализацию и защиту данной категории. К тому же существование омбудсменов способствует снижению напряженности на мировом уровне, так как обозначенные фигуры пользуются авторитетом в равной степени во всех государствах, где существуют такого рода институты. Мировым сообществом не просто признается существование данных государственных служащих, но и производится всесторонняя поддержка по раскрытию всевозможных потенциальных угроз человечеству, в том числе насущным глобальным проблемам, оказывается поддержка в случае умаления прав омбудсменов, учитывается их мнение при производстве дел мирового уровня, вне зависимости от страны, в которой он непосредственно осуществляет свою деятельность [6, с. 106, 107].

Кроме того, уполномоченный имеет право проводить проверки в различных организациях и учреждениях, чтобы убедиться в соблюдении законодательства о правах человека. Он может инициировать расследования по жалобам граждан и привлекать к ответственности нарушителей. Важно отметить, что уполномоченный работает в тесном контакте с общественностью и

При возникновении жалоб на нарушение прав и обнаружении проблем, связанных с защитой граждан, уполномоченный имеет возможность провести независимое расследование в данной сфере, в том числе и обратиться в суд с исками о защите прав граждан, а также инициировать изменения в законодательстве и практике применения мер защиты прав граждан.

Особенности правового положения уполномоченного по правам человека в России включают в себя гарантии его независимости и неприкосновенности, а также ограничения в возможности вмешательства в деятельность органов власти. Уполномоченный должен следовать принципу объективности и нейтралитета в своей деятельности, не выходя за рамки своих полномочий и соблюдая конституционный порядок [3]. Независимость контроля уполномоченного по правам человека, его непредвзятость и справедливость делают данный институт очень важным органом в соблюдении и защите прав граждан во всех сферах жизнедеятельности общества [2].

Кроме стандартных функций по защите прав граждан уполномоченный несет ответственность за мониторинг всех сфер жизнедеятельности граждан на предмет нарушения их прав. Проводя анализ функций деятельности уполномоченного, мы видим, что они логически вытекают из основных задач и принципов омбудсмана по организации его общей деятельности.

Стоит подчеркнуть, что институт омбудсмана, который защищает права человека, не является абстрактным понятием, а активно функционирующим и необходимой структурой. Его отсутствие в будущем может стать причиной массового пренебрежения правами граждан, а изначально основанные на здравом смысле принципы государственного устройства могут потерять свою актуальность, уступив место террору и принуждению в управлении, что, в свою очередь, уменьшит число законных демократических стран и приведет к росту числа вооруженных конфликтов и безразличия со стороны населения.

Несмотря на степень важности обозначенного института, современность и адаптивность законодательства, институт сталкивается с рядом проблем в реализации закрепленных функций, в том числе отсутствие законодательного закрепления понятия, отсутствие права законодательной инициативы, рекомендательный характер принятых им решений.

В качестве перспективы развития института омбудсмана особое внимание стоит уделить развитию взаимодействия омбудсмана с гражданским обществом, которое в свою очередь также проводит работу по выявлению возможных угроз правам и интересам человека. Кроме того, взаимодействие указанных институтов существенно сократило бы количество бумажной волокиты и снизило бы загруженность омбудсменов, перенеся часть второстепенных обязанностей на представителей гражданского общества.

Помимо этого, с нашей точки зрения, необходимым является законодательное закрепление понятия и статуса «Уполномоченный по правам человека в РФ», которые в полной мере отражали бы принадлежность должности определенной ветви власти, основные функции и основополагающие принципы, на основе которых представитель осуществляет свою деятельность. Также является логичным закрепление права законодательной инициативы ввиду того,

что фигура омбудсмена является одной из центральных фигур, руководящих деятельностью по обеспечению реализации значимой и важной категории государственных ценностей в виде прав и свобод человека [1]. Вопросы вызывает и отсутствие обязательного характера в отношении исполнения предписаний и положений омбудсмена, так как в таком случае наличие указанной государственной должности не достигает своих целей в полном объеме, обеспечивая материальную базу, но не реализуя ее.

Наряду с этим совершенствование института уполномоченного по правам человека возможно при введении дополнительного направления деятельности по защите традиционных государственных ценностей. Целесообразность данного предложения, с нашей точки зрения, обусловлена умалением русскоязычного населения определенным кругом государств, а также настоящей опасностью проникновения западноевропейской идеологии в умы молодого населения России, способной привести к разрушению государства изнутри и разобщению российского общества.

Учитывая все вышесказанное, можно отметить, что главная задача института уполномоченного по правам человека в Российской Федерации выражается в защите каждого гражданина посредством активного осуществления поддержки и оказания квалифицированной помощи в качестве способов реагирования на поступающие запросы, так и пассивного осуществления контроля принимаемых нормативных правовых актов и проверки деятельности органов государственной власти на предмет нарушений прав человека, кроме того, уполномоченный по правам человека в Российской Федерации призван выявлять скрытые угрозы всему человечеству и разрабатывать стратегии реагирования на них.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993: с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ, от 4 октября 2022 года № 5-ФКЗ, от 4 октября 2022 года № 6-ФКЗ, от 4 октября 2022 года № 7-ФКЗ, от 4 октября 2022 года № 8-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31, ст. 4398.

2. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ: ред. от 29.05.2023 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL:

Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации: Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ: ред. от 10.07.2023 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102045861> (дата обращения:

Бялт В. С. Институт Уполномоченного по правам человека в Российской

Федерации / В. С. Бялт, С. Ю. Чимаров // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2022. – № 6-2. – С. 66-68.

Москалькова Т. Н. Институт Уполномоченных по правам человека: вчера, сегодня, завтра / Т. Н. Москалькова // Вестник университета имени О. Е. Кутафина. – 2021. – № 4 (80). – С. 23-44.

Пирмагомедова А. Р. Конституционно-правовой статус уполномоченного по правам человека в Российской Федерации / А. Р. Пирмагомедова, Ш. Б. Магомедов // Государственная служба и кадры. – 2023. – № 5. – С. 105-108.