

© Анна Владимировна Евтюхова
студентка факультета управления,
Владимирский филиал РАНХиГС,
г. Владимир
anyuta60@yandex.ru

Anna V. Evtyukhova
Student of the Faculty of management,
Vladimir Branch of RANEPa,
Vladimir

© Ирина Юрьевна Калмыкова
кандидат экономических наук, доцент,
Владимирский филиал РАНХиГС,
г. Владимир
whiteraven33@yandex.ru

Irina Y. Kalmykova
Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor,
Vladimir Branch of RANEPa,
Vladimir

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕХАНИЗМОВ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Improving the effectiveness of the mechanisms of interaction of public communications bodies in the field of culture of the Pskov region

Аннотация. Данная статья посвящена анализу реализации государственной культурной политики в субъектах Российской Федерации, становлению и развитию механизмов взаимодействия органов публичной власти в сфере культуры, анализу их эффективности. На примере Псковской области автор анализирует практику деятельности органов государственного управления региона по реализации НП «Культура», проблемы, накопившиеся в сфере культуры, вносит предложения по их решению.

Annotation. This article is devoted to the analysis of the implementation of state cultural policy in the subjects of the Russian Federation, the formation and development of mechanisms for interaction of public authorities in the field of culture, and the analysis of their effectiveness. Using the example of the Pskov region, the author analyzes the practice of the regional government bodies in implementing the NP "Culture", the problems that have accumulated in the field of culture, and makes suggestions for their solution.

Ключевые слова: сфера культуры, государственная политика в сфере культуры, механизмы взаимодействия, эффективность, публичная власть, национальный проект.

Keywords: cultural sphere, state policy in the field of culture, mechanisms of interaction, efficiency, public authority, national project.

Культура России – одна из основ тысячелетней истории Российского уникального государства-цивилизации [8]. Она объединяет культурные традиции и культурные достижения многочисленных больших и малых

народов нашей страны, духовные и нравственные ценности, формирующиеся столетиями в их совместной жизни и деятельности.

В 2020 г. по итогам общероссийского голосования (от 1 июля 2020 г.) в Основной Закон страны (статьи 44, 68, 69) были внесены важные поправки, в соответствии с которыми государство «защищает культурную самобытность всех народов, этнических общностей, гарантирует сохранение этнокультурного и языкового многообразия» [1]. Конституция РФ закрепляет положение о том, что каждый гражданин России имеет право на различные виды творчества и преподавания, на доступ к культурным ценностям и участие в культурной жизни. И в то же время граждане Российской Федерации обязаны беречь памятники истории и культуры, сохранять духовные нравственные ценности нашего народа, историческую память [1].

В последние годы государство уделяет большое внимание развитию культуры как на федеральном уровне, так и в субъектах РФ и муниципальных образованиях. В 2014 г. Указом Президента РФ были утверждены «Основы государственной культурной политики» [4], в 2019-2024 г. успешно реализован Национальный проект «Культура», его ключевые направления с 2025 года до 2030 года продолжают развиваться по программам нового национального проекта «Семья» [5, 6].

Увеличивается финансирование на культуру: из бюджетов всех уровней за три года (2025-2027 гг.) на развитие российской культуры планируют направить 3,6 трлн. рублей. [2]

Таблица 1

Финансирование государственной культурной политики в федеральном бюджете на 2025 г. и на период 2026, 2027 гг. [2]

Направления финансирования культуры (млрд. руб.)	2025	2026	2027
На реализацию государственной программы «Развитие культуры»	206,7	260,8	262,9
На мероприятия Министерства культуры	164,6	195,7	199,6
В рамках проекта «Семья» на мероприятия культуры предусмотрено 150,3 млрд. рублей, из них 62 млрд. рублей на продолжение программы «Пушкинская карта»	50,1	50,1	50,1

Эти же процессы идут и в субъектах Российской Федерации. Вопросы повышения государственной культурной политики в Псковской области - одно из важнейших направлений деятельности органов публичной власти и институтов гражданского общества. Псковская земля имеет великую историю и богатейшую культуру, она является одним из субъектов РФ, составляющих историческое ядро Российского государства.

Культурное богатство Псковского края – это древние курганы IX века, старинные крепости в Пскове, Изборске, Печорах, знаменитые фрески Снетогорского монастыря, дворянские усадьбы XVIII – XX веков. Культура

Псковской земли связана с творчеством А. С. Пушкина, М. П. Мусоргского, А. А. Блока, Н. А. Римского-Корсакова, В. Н. Татищева, С. В. Ковалевской и др.

В настоящее время на территории области действует 625 учреждений культуры федерального, регионального, муниципального уровней, многие из которых требуют реставрации, развития, нового оборудования.

В то же время в сфере культуры накопились серьезные проблемы, решать которые можно только при взаимодействии всех ветвей публичной власти и общества.

Вопросы повышения эффективности культурной политики - на повестке дня Псковского областного собрания депутатов и Правительства Псковской области. Согласно Закону Псковской области «О государственной охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) на территории Псковской области» к полномочиям Псковского областного собрания депутатов в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия относятся, например: принятие законов; установление, изменение, прекращение существования зон охраны объектов культурного наследия, утверждение требований к градостроительным регламентам в границах данных зон и т.д. [8].

Псковское областное собрание депутатов является координатором Постоянного комитета по культурной политике и туризму в Парламентской Ассоциации Северо-Запада России (ПАСЗР).

В Правительстве региона создан комитет по культуре Псковской области, который регулирует вопросы в сфере культуры. Среди которых осуществление на территории области единой государственной политики в области культуры в пределах компетенции, обеспечение реализации конституционных прав граждан в области культуры; формирование единого культурного и информационного пространства в области культуры, содействие сохранению национально-культурных традиций, национальных культур, укрепление межнациональных культурных связей.

Органы местного самоуправления реализуют полномочия по решению вопросов местного значения в сфере культуры в соответствии с Федеральным законом № 131 [3].

На федеральном уровне для поддержки регионов РФ разрабатываются проекты и программы, направленные на развитие сферы культуры. Но регионы также и сами принимают государственные программы. Например, в Псковской области реализуется областная программа «Культура, сохранение культурного наследия», рассчитанная на 2024-2030 годы. Ее цель – к концу 2030 года добиться увеличения до 23 млн. числа посещений культурных мероприятий в год, повышение уровня сохранности объектов культурного наследия, развитие инфраструктуры культурных объектов и увеличение до 73,2 % уровня обеспеченности организациями культуры [10].

В ходе реализации государственной культурной политики в Псковской области взаимодействуют федеральные и региональные органы

государственной власти, а также органы местного самоуправления, в этом взаимодействии формируются и развиваются межсубъектные связи, проводятся мероприятия, решаются накопившиеся проблемы.

Одним из мероприятий данного взаимодействия является, например, традиционный областной смотр-конкурс «Клуб года», который организуется для муниципальных учреждений культуры клубного типа. Существуют различные номинации, например, «Городские дома и центры культуры», «Сельские дома культуры», «Сельские клубы» и т.д. Победители конкурса получают призы и памятные подарки. Данный конкурс привлекает большое число участников. Так, в 2024 г. на него поступили заявки из 20 муниципалитетов региона.

К таким же ярким мероприятиям относится проведение в г. Пскове универсальной ярмарки «Россия начинается здесь», в 2024 г. в рамках ее проведения 26 муниципальных образований области открыли свои презентационные площадки. На них были представлены сувениры, фотографии с разных уголков региона, местные ремесла, продукция местных предприятий и т.д.

Во многих муниципальных образованиях приняты и успешно реализуются программы «Развитие культуры в муниципальном образовании» (в Невельском, Островском, Палкинском, Локнянском и других муниципалитетах Псковской области). Для решения вопросов развития культуры в регионе совершенствуются бюджетные механизмы управления.

Таблица 2

Расходы консолидированного бюджета Псковской области по направлению культуры и кинематографии по годам (млн. руб.) [9]

2022	2023	2024	Прогноз					
			2025		2026		2027	
			Консервативный	Базовый	Консервативный	Базовый	Консервативный	Базовый
1819,0	2116,0	2058,0	2071,0	2071,0	2345,0	2345,0	1853,0	1853,0

Анализ финансирования культуры и кинематографии в Псковской области на 2025, 2026 и 2027 г. показывает, что в этом направлении сохраняются проблемы, для решения которых необходимо искать новые источники. В 2022 г. расходы бюджета на культуру и кинематографию составили 1819,0 млн руб., в 2023 г. – 2116 млн. руб. Несмотря на небольшой спад по объему финансирования в 2024 г., бюджет на 2025 г. все же увеличился (2058 млн. руб.). Консервативные и базовые прогнозы бюджета на 2025, 2026 и 2027 г. совпадают. Прогноз бюджета на 2026 г. (по сравнению с 2025 г.) показывает увеличение финансирования на 274 млн. руб. (с 2071 млн. руб. в

2025 г. до 2345 млн. руб. в 2026 г.). Однако на 2027 г. запланировано уменьшение объема финансирования (до 1853 млн. руб.) [9]. Следовательно, необходимо более эффективно к решению этих вопросов привлекать бизнес через механизмы государственно-частного партнерства.

Проведенный анализ показывает, что существуют проблемы в процессах взаимодействия органов публичной власти Псковской области в сфере культуры. Эти проблемы можно рассматривать как возможности для совершенствования существующих механизмов реализации государственной культурной политики в субъекте РФ.

В данной статье предлагаются следующие направления повышения эффективности взаимодействия органов публичной власти Псковской области.

1. Разработка персональных планов развития муниципальных районов области (аналогично программе «Развитие культуры в муниципальном образовании "Локнянский район" Псковской области на 2022-2026 годы»). Разработка персональных планов развития муниципальных образований в сфере культуры – эффективный механизм, так как он конкретизирует показатели, которые должен достигнуть муниципалитет, и является для него планом по развитию.

2. Для обмена опытом по участию в федеральных проектах, государственных программах, по организации работы в культурной сфере региона и муниципальных образований полезной была бы организация официальных встреч руководителей органов государственного управления и местного самоуправления по культуре, представителей общественных организаций и бизнеса с обсуждением лучших практик в сфере культуры. Информация о проведении встреч на территории Псковской области по данной тематике не размещена на официальных ресурсах в сети «Интернет», это говорит о том, что данные мероприятия не проводились.

3. Участие в федеральных и региональных программах и проектах предоставляет возможность привлечения дополнительного финансирования сферы культуры. Именно поэтому расширение участия в них должно стать стратегическим направлением деятельности органов публичной власти региона.

4. Необходимо обеспечить размещение более полной информации о реализации федеральных и региональных проектов на официальных сайтах в сети «Интернет». Например, информация о реализации проектов по развитию культуры в отдельных муниципальных образованиях Псковской области недоступна, жители не могут проанализировать, какие изменения произошли в данной сфере.

Реализация задач в сфере культуры в Псковской области обеспечивается органами законодательной и исполнительной власти региона. При анализе системы управления сферой культуры были обозначены полномочия региональных органов в этом направлении, рассмотрена регламентация работы комитетов по культуре в муниципалитетах. Кроме того, проведен анализ прошедших мероприятий, их финансирования. Выявлены проблемы в

управлении данной сферой и предложены рекомендации для совершенствования существующего взаимодействия в сфере культуры на уровне межсубъектных взаимосвязей. Можно отметить, что развитию культуры в регионе уделяется большое внимание. Однако существующая положительная динамика развития сталкивается с объективными и субъективными проблемами. Только учет всех аспектов развития сферы культуры может привести к ее всестороннему развитию.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12.12.1993 : с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ccca0bbf3250f82d26aa158e6325aa2b34775e8d (дата обращения: 02.02.2025).

2. О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов : федеральный закон от 30.11.2024 № 419-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_491969/?ysclid=m798rj713t154923526 (дата обращения: 02.02.2025).

3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/?ysclid=m79bpb18tf892113508 (дата обращения: 02.02.2025).

4. Об утверждении Основ государственной культурной политики : Указ Президента Российской Федерации от 24.12.2014 г. № 808. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/39208> (дата обращения: 02.02.2025).

5. О национальных целях и стратегических задачах социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 г. : Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027> (дата обращения: 02.02.2025).

6. О национальных целях развития российской Федерации на период до 2030 г. и на перспективу до 2036 г. : Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_475991/?ysclid=m798gfvkr g910827461 (дата обращения: 02.02.2025).

7. Выступление Президента РФ Путина В. В. на пленарном заседании XX Валдайского международного форума. Сочи. Краснодарский край. 05.10.2023. URL: <https://ria.ru/20231005/printsipy-1900745470.html> (дата обращения: 02.02.2025).

8. О государственной охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) на территории Псковской области : Областной закон от 29.04.1999 № 37-ОЗ : с изм. на 07.12.2022. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=130004647&rdk=&link_id=13&intelssearch=%EE%E1%EB%E0%F1%F2%E8+%E3%F0%E0%E4%EE%F1%F2%F0%EE%E8%F2%E5%EB%FC%ED%EE%E9+%E4%E5%FF%F2%E5%EB%FC%F0% (дата обращения: 02.02.2025).

9. Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов : проект закона Псковской области // Комитет по финансам Псковской области : [сайт]. URL: <https://finance.pskov.ru/deyatelnost/byudzheta/proekt-byudzheta> (дата обращения: 17.11.2024).

10. Об утверждении Государственной программы Псковской области «Культура, сохранение культурного наследия и развитие туризма на территории области» : постановление администрации Псковской области от 28.10.2013 № 501 : ред. от 20.09.2019. URL: <https://pskov.ru/sites/default/files/501.pdf> (дата обращения: 02.02.2025).

11. О внесении изменений в постановление Администрации Локнянского района от 16.12.2021 № 563-п «Об утверждении муниципальной программы "Развитие культуры в муниципальном образовании «Локнянский район» Псковской области на 2022-2026 годы"» : постановление администрации Локнянского муниципального округа от 11.11.2024 № 1009-п : в ред. пост. от 28.03.2022 № 119-п, от 20.01.2023 № 72-п, от 06.02.2023 № 128-п, от 10.05.23 № 325-п, от 14.11.2023 № 641-п, от 20.02.2024 № 103-п, от 07.05.24 № 305-п. URL: https://loknya-r58.gosweb.gosuslugi.ru/deyatelnost/proekty-i-programmy/razvitie-kultury/dokumenty-omsu_788.html (дата обращения: 02.02.2025).

12. Положение о комитете по культуре администрации Новосокольнического района от 30.12.2005 № 44 : ред. от 30.05.2023 № 235. URL: <https://novosokolniki.reg60.ru/vlast/ispolnitelnaya/administratsiya/struktura> (дата обращения: 02.02.2025).

13. Комитет по культуре Псковской области : [сайт]. URL: <https://gkk.pskov.ru/> (дата обращения: 02.02.2025).

14. 26 муниципалитетов открыли свои площадки на выставке «Россия начинается здесь» в Пскове // Информационное агентство «Псковская лента новостей» : [сайт]. URL: <https://pln-pskov.ru/society/528665.html> (дата обращения: 19.11.2024).