

© **Александр Евгеньевич Порядин**

главный специалист-эксперт
военного комиссариата
Липецкой области,
г. Липецк
beskin2505@mail.ru

Alexander E. Poryadin

Chief Specialist-Expert
of the Lipetsk Region Military
Commissariat,
Lipetsk

© **Елена Петровна Потапова**

кандидат философских наук, доцент,
Владимирский филиал РАНХиГС,
г. Владимир
potapova-ep@ranepa.ru

Elena P. Potapova

Candidate of Philosophical Sciences,
Associate Professor,
Vladimir branch of RANEPa,
Vladimir

Ирина Юрьевна Калмыкова

кандидат экономических наук,
доцент,
Владимирский филиал РАНХиГС,
г. Владимир
whiteraven33@yandex.ru

Irina Yu. Kalmykova

Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor,
Vladimir branch of RANEPa,
Vladimir

СОВРЕМЕННЫЙ ЭТАП РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ: ОПЫТ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

**The current stage of development of the social protection system
for military personnel: the experience of the Lipetsk region**

Аннотация. Статья посвящена анализу особенностей современного этапа развития системы социальной защиты военнослужащих на примере Липецкой области. Проанализирована система социальной защиты военнослужащих в Липецкой области, дана оценка ее текущего состояния, особое внимание уделено программам и инициативам, разработанным в целях удовлетворения актуальных потребностей военнослужащих – участников специальной военной операции и их семей. Разработаны рекомендации по совершенствованию направлений государственной поддержки в регионе по социальной защите военнослужащих с учетом современных реалий.

Abstract. This article analyzes the current state of the military social protection system's development, using the Lipetsk Region as an example. The Lipetsk Region's social protection system is analyzed, its current state is assessed, and special attention is paid to programs and initiatives developed to meet the current needs of military personnel participating in special military operations

and their families. Recommendations are developed for improving state support for military personnel in the region, taking into account current realities.

Ключевые слова: государственная политика, социальная защита военнослужащих, Липецкая область, специальная военная операция, военнослужащие по призыву.

Keywords: public policy, social protection of military personnel, Lipetsk region, special military operation, conscript soldiers.

Социальная защита военнослужащих в Российской Федерации является одним из ключевых направлений государственной политики, направленной на обеспечение прав и законных интересов лиц, исполняющих воинский долг, а также членов их семей. Следует отметить, что особый правовой статус военнослужащих и специфика их службы требуют не только материальной компенсации, но и комплексной системы мер, охватывающей медицинское обслуживание, жилищную политику, пенсионные гарантии, образовательные возможности, а также психологическую и социальную адаптацию. В связи с вышеизложенным социальная защита военных выступает не просто формой государственной поддержки, а стратегическим механизмом укрепления обороноспособности страны и обеспечения социальной стабильности [1-6].

Исторически система поддержки военных в России складывалась постепенно. В дореволюционный период она имела ограниченный характер и касалась главным образом пенсионного обеспечения. С установлением советской власти в 1917 году был создан централизованный механизм льгот и гарантий, включающий жильё, медицинское обслуживание и социальные выплаты. В послевоенные годы система продолжала расширяться, однако с переходом к рыночной экономике в 1990-е годы её эффективность существенно снизилась, что привело к падению уровня жизни военнослужащих и росту социального недовольства. С начала 2000-х годов государство предприняло шаги по восстановлению системы, приняв ряд федеральных законов, закрепивших ключевые социальные гарантии, включая пенсионное обеспечение, медицинскую помощь и жилищную поддержку [7-9].

Современный этап характеризуется усилением внимания к нуждам военнослужащих и их семей. На федеральном уровне в 2024 году были реализованы значимые меры: с 1 января произведена индексация выплат на 4,5 %, а с 1 октября аналогичная индексация коснулась военных пенсионеров, что затронуло более 2,7 млн. человек. Также с 31 июля единовременная выплата при заключении контракта увеличена вдвое – со 195 до 400 тысяч рублей. Эти шаги позволяют стабилизировать материальное положение военных и стимулировать кадровое укрепление армии.

На региональном уровне, в частности в Липецкой области, также наблюдаются существенные изменения.

Во-первых, важно отметить, что социальная защита военнослужащих в Липецкой области, как и в целом по стране, имеет свои особенности и специфику, обусловленные как законодательными нормами, так и реальными условиями жизни военнослужащих и их семей. Существующая система социальной защиты включает различные виды помощи, такие как медицинское обслуживание, жилье, финансовую поддержку и социальные услуги. Одной из таких программ является программа по обеспечению жильем военнослужащих, в рамках которой осуществляется строительство и предоставление жилья, а также предоставление субсидий на приобретение жилья (Закон Липецкой области от 14.07.2011 г. № 507-ОЗ (ред. от 22.04.2021)) «О порядке обеспечения жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы, и некоторых других категорий граждан» и разработанные в соответствии с ним акты Управления социальной политики Липецкой области) [23].

Несмотря на наличие этих механизмов, анализ показал, что многие военнослужащие и их семьи сталкиваются с проблемами, связанными с недостаточной информированностью о доступных им социальных гарантиях, а также с бюрократическими барьерами, которые затрудняют получение необходимых услуг [10, 16, 20].

Во-вторых, механизмы реализации государственной политики по социальной защите военнослужащих в Липецкой области требуют дальнейшего анализа и оптимизации. В процессе исследования было выявлено, что многие из существующих программ и инициатив не всегда соответствуют актуальным потребностям военнослужащих и их семей. Это связано как с изменениями в социально-экономической ситуации, так и с изменениями в структуре вооруженных сил. Таким образом, для повышения эффективности социальной защиты необходимо регулярно проводить мониторинг и оценку существующих программ, а также привлекать военнослужащих к обсуждению вопросов, касающихся их социальной защиты.

В октябре 2024 года Липецким областным Советом депутатов были утверждены поправки к бюджету, предусматривающие выделение свыше 100 млн. рублей на социальные выплаты участникам специальной военной операции. Одновременно была увеличена региональная разовая выплата для заключивших контракт с Министерством обороны: с ноября по декабрь 2024 года её размер составил 500 тысяч рублей. Кроме того, по линии социального фонда семьи военнослужащих по призыву получают единовременное пособие беременным супругам в размере 38 963 рублей, а также ежемесячное пособие на ребёнка до трёх лет – 16 698 рублей. В целом, по состоянию на конец 2024 года в регионе действует 22 меры поддержки участников СВО и их семей, из которых 15 обеспечиваются на региональном уровне и 7 на муниципальном [11-13].

Таким образом, современная система социальной защиты военнослужащих в Липецкой области сочетает федеральные и региональные элементы, что позволяет адаптировать помощь к конкретным

социальным условиям. Например, в 2022-2023 гг. 150 семей военных получили новые квартиры в Липецке и Ельце; медицинская помощь предоставляется как в областной клинической больнице, так и в филиале военного госпиталя; дети военных имеют льготы при приеме в детские сады и вузы. В 2024 году данные меры были дополнены значительными региональными выплатами и поддержкой семей призывников, что указывает на тенденцию к расширению социальной защиты.

Таблица 1

Основные меры федеральной и региональной поддержки участников СВО в Липецкой области (по состоянию на сентябрь 2025 г.)

Уровень	Вид помощи	Содержание меры	Размер/объём	Примеры в Липецкой области
Федеральный	Денежные выплаты	Единовременное пособие при заключении контракта	400 000 Р (с июля 2024 г.)	Выплаты молодым контрактникам
Федеральный	Индексация	Повышение выплат военнослужащим и пенсионерам	+4,5 % (январь и октябрь 2024 г.)	Затронуло более 2,7 млн. военных пенсионеров
Региональный	Жилищное обеспечение	Служебное жильё, субсидии	1,5–3 млн. Р субсидий	150 семей обеспечены жильём в 2022–2023 гг.
Региональный	Разовые выплаты	Соцвыплаты участникам СВО	>100 млн. Р из бюджета	Увеличена выплата контрактникам до 500 тыс. Р (ноябрь–декабрь 2024 г.)
Региональный	Пособия семьям призывников	Поддержка беременной супруги и ребёнка	38 963 Р (единовр.), 16 698 Р (ежемес.)	Пособия выплачиваются через СФР
Региональный	Медицинская помощь	Госпитализация, санаторное лечение	бесплатно	Функционирование филиала военного госпиталя
Региональный	Психологическая помощь	Центры реабилитации, горячие линии	бесплатные консультации	Центр психосоциальной поддержки военных

Следует отметить, что при всех достигнутых успехах сохраняются нерешённые проблемы: дефицит доступного жилья, нехватка узкоспециализированной медицинской помощи, а также недостаточная информированность военных о положенных им льготах [14-15, 17-18].

Кроме того, в процессе анализа существующей системы социальной защиты было выявлено, что многие военнослужащие не имеют доступа к качественным образовательным и профессиональным программам, что ограничивает их возможности после завершения службы. В этом контексте необходимо разработать и внедрить программы переподготовки и повышения квалификации, которые помогут военнослужащим успешно

адаптироваться к гражданской жизни. Такие программы должны быть ориентированы на реальные потребности рынка труда и включать в себя как теоретические, так и практические аспекты.

Также стоит отметить, что важным направлением совершенствования социальной защиты военнослужащих является развитие системы психологической поддержки. Военная служба часто связана с высокими уровнями стресса, травмирующими событиями и психологическими нагрузками. Поэтому создание доступных и эффективных программ психологической помощи является неотъемлемой частью системы социальной защиты. Это может включать в себя как индивидуальное консультирование, так и групповые занятия, направленные на преодоление стресса и адаптацию к гражданской жизни.

В связи с этим представляется необходимым усилить координацию федеральных и региональных программ, наладить систему регулярного мониторинга их эффективности и расширить спектр образовательных и психологических услуг [19, 22].

Социальная защита военнослужащих в Российской Федерации и в Липецкой области в частности демонстрирует поступательное развитие. Данные за 2024 год показывают, что государство продолжает активно усиливать меры поддержки, включая значительное увеличение денежных выплат и расширение социальных программ. Реализация предложенных мер по оптимизации механизмов социальной защиты позволит повысить уровень жизни военных и их семей, а также укрепить обороноспособность страны и социальную стабильность общества.

Список литературы

О статусе военнослужащих : Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ : ред. от 28.12.2024, с изм. от 12.02.2025 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. - № 22, ст. 2331.

2. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы : Закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 // Рос. газ. – 1993. – 20 февраля.

3. О воинской обязанности и военной службе : Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 13, ст. 1475.

4. О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих : Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 34, ст. 3532.

5. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг : Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 31, ст. 4179.

6. О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования : Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 30, ст. 3739.

7. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения : Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 14, ст. 1650.

8. О дальнейшем совершенствовании военной службы : Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 604 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 19, ст. 2336.

9. О мерах по реализации федеральных целевых программ в сфере социальной поддержки военнослужащих : Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2011 г. № 1074 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 2, ст. 340.

10. О порядке медицинского обеспечения военнослужащих Вооружённых Сил Российской Федерации : Приказ Министерства обороны РФ от 30 декабря 2014 г. № 1010. – М. : Минобороны России, 2015.

11. Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации : Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ : ред. от 13.07.2024 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. - № 13, ст. 1474.

12. О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат : Федеральный закон от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ : ред. от 08.08.2024, с изм. от 30.09.2024 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. - № 45, ст. 6336.

13. О мерах социальной поддержки членов семьи лиц, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей : закон Липецкой области от 21 октября 2022 г. № 205-ОЗ. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/4800202210210009> (дата обращения: 10.05.2025).

14. О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с проведением специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей и членов их семей : закон Липецкой области от 28 ноября 2024 г. № 576-ОЗ. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/4800202411290014> (дата обращения: 10.05.2025).

15. О единовременной социальной выплате отдельным категориям граждан в период проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей : закон Липецкой области от 28.11.2024 г. № 575-ОЗ. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/4800202411290013> (дата обращения: 10.05.2025).

16. Аверин А. Н., Понеделков А. В., Игошева М. А. Социальная защита военнослужащих – функция государства // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2023. – № 9. – С. 15-21.

17. Басова Е. А. Региональное неравенство в контексте доступности социально значимых благ: компаративная оценка // Журнал исследований социальной политики. – 2022. – Т. 20, №. 1. – С. 83-98.

18. Болгов Н. В. Организационно-экономические аспекты продовольственного обеспечения внутренних войск МВД России в системе экономической безопасности. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=26215606> (дата обращения: 04.09.2025).

19. Бондарь В. А. Реализация государственной политики в сфере социальной защиты военнослужащих: анализ, проблемы и перспективы // Актуальные исследования. – 2025. – №. 12 (247). – С. 17-20.

20. Борисенко В. М. Гарантии и механизмы обеспечения конституционно-правового статуса военнослужащих в Российской Федерации // Вестник Санкт-Петербургского университета. – 2024. – №. 1. – С. 70–88.

21. Ковалёв А. А. Властные механизмы обеспечения военной безопасности Российской Федерации : дис. ... канд. полит. наук : 23.00.02 / Ковалёв Андрей Андреевич. – СПб., 2015. – 196 с.

22. Перцев В. А. Социальная политика советского государства в 1953-1991 годах (на материалах областей Центрально-Черноземного экономического района): дис. ... д-ра ист. наук : 07.00.02 / Перцев Владимир Александрович. – Тамбов, 2018.

23. Порядин А. Е. Социальная защита военнослужащих в Липецкой области: совершенствование механизмов реализации государственной политики // Сборник научных работ молодых ученых, аспирантов и студентов по актуальным проблемам управления, экономики и права. М – Я. – Владимир : Владимирский филиал РАНХиГС, 2025. – 433 с. – С. 179-185.