

Научная статья
УДК 35

Рецензия
на учебник И. В. Понкина «Девиантология государственного управления»
(2-е изд., перераб. и доп. М. : ИНФРА-М, 2024)

Павел Алексеевич Якушев

Председатель первого судебного состава по рассмотрению гражданских дел в апелляционном порядке Владимирского областного суда, Владимир, Россия

Original article

Review
of I. V. Ponkin's textbook "Deviantology of Public Administration"
(2nd edition, revised and expanded. Moscow : INFRA-M, 2024)

Pavel A. Yakushev

Chairman of the First Judicial Panel for Civil Cases on Appeal, Vladimir Regional Court, Vladimir, Russia

Учебник доктора юридических наук, профессора Игоря Владиславовича Понкина «Девиантология государственного управления» представляет собой оригинальное и во многом новаторское исследование, обосновывающее и систематизирующее новое научное направление в рамках общей теории публичного управления. Работа, выдержавшая второе издание, существенно переработанное и дополненное, демонстрирует стремление автора к концептуальному осмыслению «теневой стороны» государственного управления: тех отклонений, дефектов, дисфункций и патологий, которые, по справедливому замечанию Г. В. Мальцева, на которого ссылается автор, «вовсе не исключены из правовой сферы, их всегда больше, чем хотелось бы».

Учебник основан на авторских курсах, читавшихся в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, что придает работе дидактическую продуманность и методологическую выверенность и верификацию. Структура работы включает восемь глав, последовательно раскрывающих предметное поле девиантологии государственного управления: от раскрытия предметно-объектной области теории девиантологии государственного управления, особенностей и перспектив ее становления (глава 1) через анализ неопределенностей и рисков в государственном управлении (глава 2), дефектов, дисфункций и дисбалансов в указанной сфере и в праве (главы 3 и

4) к негативным трансформациям и состояниям государства и государственного управления (глава 5), токсичным звеньям в системе государственного управления (глава 6) и, наконец, к позитивной повестке: устойчивости системы государственного управления (глава 7) и проектированию, организации и реализации омологированного государственного управления (глава 8).

Заслуживает внимания анализ методологической платформы, предшествующий основному содержанию работы. И. В. Понкин обоснованно указывает на необходимость отхода от «непозволительных упрощений и чрезмерной схематизации» в общей теории публичного управления. Опираясь на идеи синергетики и теории сложных систем, он подчеркивает, что современное государственное управление имеет дело со «стохастическими процессами, с очень сложными и неявными детерминациями и связями, дезорганизациями и дисфункционализациями, развивающимися нелинейно и сложнопрогнозируемо». Этот тезис задает тон всему исследованию: предмет девиантологии – не просто отклонения от нормы, а имманентные сложной системе состояния неопределенности, риска и энтропии.

Для обоснования своей концепции автор привлекает труды не только правоведов (Г. В. Мальцев, В. Н. Протасов, В. Г. Вишняков), но и классиков теории организации и управления (А. И. Пригожин), философов и социологов. Интерес вызывает обращение автора к концепции А. А. Богданова с ее понятием «дезингрессии» как формы дезорганизации системы.

Достоинством работы является сконструированный понятийно-категориальный аппарат нового научного направления. Автор предлагает развернутые дефиниции ключевых понятий: «дефект государственного управления», «ошибка в государственном управлении», «риск», «неопределенность», «дисфункциональное государство», «несостоятельное государство», «параллельное государство» и др. Многие из определений, безусловно, обогащают понятийный аппарат теории управления и могут быть востребованы как в научных исследованиях, так и в правотворческой и правоприменительной практике.

Значительный интерес представляют параграфы, посвященные типологии негативных состояний государства: дисфункциональное государство (5.1), государство-дистопия (5.2), несостоятельное государство (5.3). Автор проделывает серьезную работу по систематизации зарубежных исследований (Р. Джексон, Э. Ньюман, К. Джиорджетти) и предлагает собственные, достаточно строгие определения.

Полезной представляется классификация дисфункциональных государств по различным основаниям (территориальным масштабам, степени пораженности системы, причинам возникновения и др.). Концепция

«государства-дистопии» как частного случая дисфункционального государства, хотя и отмечена печатью публицистичности, позволяет поставить важный вопрос о границах государственного вмешательства и рисках тотального контроля.

Раздел о несостоятельном государстве (failed state) написан с опорой на солидную зарубежную литературу и вносит вклад в развитие этого важного направления. Автор справедливо отмечает, что несостоятельность государства – это «антиидеал в государственном управлении», и предлагает развернутый перечень дистинктивных признаков такого состояния, включая утрату монополии на насилие, крах политической и правовой системы, неспособность обеспечивать базовые социальные услуги. При этом он подчеркивает, что «не существует двух полностью одинаковых несостоятельных государств», что методологически важно, предостерегая от упрощенных схем.

Учебник выстроен с учетом требований федеральных государственных образовательных стандартов и содержит все необходимые элементы: введение в каждую главу, структурированный текст, вопросы для самоконтроля, обширный библиографический список и перечень тем для рефератов и контрольных работ. Автор стремится сформировать у обучающихся соответствующие компетенции, четко формулируя, что студент должен «знать», «уметь» и чем «владеть».

Подводя итог, можно сделать вывод, что учебник И. В. Понкина «Девиантология государственного управления» является фундаментальной и новаторской работой, открывающей новое научное направление и предлагающей оригинальный категориальный аппарат для анализа «патологий» государственного управления. Автор демонстрирует глубокое знание проблематики, широкий кругозор и стремление к концептуальному синтезу различных теоретических подходов. Безусловной заслугой работы является постановка проблемы и попытка ее системного осмысления.

Рецензируемый учебник предлагает материал для критического осмысления и дальнейшей научной дискуссии. Работа рекомендуется к использованию в учебном процессе по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция» на уровне магистратуры.

Статья поступила в редакцию 13.05.2026; одобрена 25.05.2026; принята к публикации 05.06.2026.

The article was submitted 13.05.2026; approved after reviewing 25.05.2026; accepted for publication 05.06.2026.