

ОСОБЕННОСТИ ЗАЩИТЫ И СОХРАНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЫ В ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЯХ. ДОПУСК К ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЕ КАК ОСНОВНОЙ СПОСОБ ЗАЩИТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЫ

© Авторы, 2016

Семеликова А. С.,

студент ЮМЗ-215,

alinka647@mail.ru

Кузнецова И. А.,

научный руководитель, канд. юрид. наук,

доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин,

Владимирский филиал РАНХиГС

Аннотация: статья посвящена особенностям защиты и сохранения государственной тайны государственными служащими и особенностям процесса допуска их к сведениям, составляющим государственную тайну. Допуск к государственной тайне - один из методов ее защиты и сохранения, процедура оформления права граждан на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, а предприятий, учреждений и организаций - на проведение работ с использованием таких сведений. Нарушение обязательств по защите государственной тайны может послужить основанием для применения уголовной ответственности. При этом тяжесть наказания в данном случае зависит от конкретного преступления.

Ключевые слова: государственная тайна, трудовые отношения, допуск к государственной тайне, система защиты государственной тайны, режим секретности, государственные служащие.

Abstract: the article is devoted to the peculiarities of the protection and preservation of state secrets by public officials and the process of their admission to the information constituting a state secret. Tolerance to state secret is one of the methods of its protection and preservation, the procedure of obtaining the rights of citizens to access to information constituting a state secret, and enterprises, institutions and organizations to carry out works with the use of such information. Breach of obligations to protect state secrets may give rise to criminal liability. The severity of the punishment in this case depends on the specific crime.

Keywords: state secret, employment, the admission to the state secret, the system of protection of state secrets, the secrecy, government officials.

На сегодняшний день вопросы, связанные с защитой и охраной государственной тайны, особенно актуальны. Защита государственной тайны является одним из наиболее важных направлений деятельности государственных органов. Россия тратит огромные бюджетные средства на обеспечение и защиту безопасности страны и ее граждан.

Государственная тайна - защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации¹. На государственных служащих в соответствии с ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации» возлагается

¹ Ст. 2, Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» (ред. от 08.03.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. - № 41, с. 8220-8235.

обязанность хранить государственную тайну². Для защиты от несанкционированного доступа к государственной тайне, а также для предотвращения распространения уполномоченный на то субъект принимает соответствующие меры. В наибольшей защите нуждаются сведения в области военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, так как распространение этих сведений может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

Система защиты государственной тайны - это совокупность органов защиты государственной тайны, используемых ими средств методов защиты сведений, составляющих государственную тайну, а также мероприятия, проводимые в целях защиты государственной тайны.

В целях обеспечения защиты государственной тайны на территории страны Правительством Российской Федерации принято постановление Правительства РФ от 6 февраля 2010 г. № 63 «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне», в котором, в частности, говорится: «Граждане, которым оформляется допуск к государственной тайне, представляют собственноручно заполненную анкету (форма 4), документы, удостоверяющие личность и подтверждающие сведения, указанные в анкете (паспорт, военный билет, трудовую книжку, свидетельство о рождении, свидетельство о заключении (расторжении) брака, диплом об образовании и т.п.), а также справку об отсутствии медицинских противопоказаний для работы со сведениями, составляющими государственную тайну. Форму и порядок получения справки устанавливает федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области здравоохранения и социального развития».

Допуск к государственной тайне предусматривает:

- принятие на себя обязательств перед государством по нераспространению доверенных им сведений, составляющих государственную тайну;
- письменное согласие на частичные, временные ограничения их прав в соответствии со ст. 24 Закона Российской Федерации «О государственной тайне»;
- письменное согласие на проведение в отношении их полномочными органами проверочных мероприятий;
- определение видов, размеров и порядка предоставления социальных гарантий, предусмотренных законодательства Российской Федерации;
- ознакомление с нормами законодательства Российской Федерации о государственной тайне, предусматривающими ответственность за его нарушение;
- принятие руководителем организации решения (в письменном виде) о допуске оформляемого гражданина к сведениям, составляющим государственную тайну.

Правовой институт государственной тайны имеет три составляющие:

- сведения, относимые к определенному типу тайны (а также принципы и критерии, по которым сведения классифицируются как тайна);
- режим секретности (конфиденциальности) - механизм ограничения доступа к указанным сведениям, т.е. механизм их защиты;
- санкции за неправомерное получение и/или распространение этих сведений³.

К средствам защиты информации отнесены не только собственно средства, защищающие информацию от несанкционированного доступа, от утечки по техническим ка-

² П. 8. ст. 10 Федерального закона от 31.07.1995 № 119-ФЗ (ред. от 27.05.2003) «Об основах государственной службы Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. - № 31, ст. 2990.

³ Слободанюк И. А. Тайна как элемент государственной безопасности // Российский военно-правовой сборник. – 2004. - № 1.

налам и т.п., но и защищенные технические средства, т.е. технические средства с реализованными в них средствами защиты, а также средства, позволяющие контролировать эффективность защиты информации, т.е. эффективность функционирования средств защиты.

Допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, является одним из способов ее защиты, поскольку в результате проверочных мероприятий выявляются претенденты, наиболее отвечающие требованиям, необходимым для защиты и сохранности государственной тайны. Одним из оснований для отказа в приеме гражданина на государственную и муниципальную службу либо увольнения гражданского служащего с государственной и муниципальной службы, закрепленным во многих нормативных документах, является отказ от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, если исполнение должностных обязанностей связано с использованием таких сведений, либо вынесение компетентными органами решения об отказе в допуске к сведениям, составляющим государственную тайну. Таким образом, вопрос о допуске принимаемого на государственную или муниципальную службу гражданина к государственной или иной охраняемой законом тайне имеет достаточно большое практическое значение. Обязательство о неразглашении сведений, составляющих государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, а также служебной информации согласно ст. 24 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее - Закон о гражданской службе) относится к факультативным, или дополнительным, условиям служебного контракта, т. е. тем, которые могут быть включены в контракт по соглашению сторон. Однако в том случае, когда исполнение обязанностей по соответствующей должности предполагает работу со сведениями, составляющими государственную или иную охраняемую законом тайну, допуск к такого рода сведениям становится обязательным условием замещения соответствующей должности.

Государственные служащие к государственной тайне допускаются в добровольном порядке при принятии обязательств о неразглашении доверенных сведений; согласие на частичные временные ограничения в правах; ознакомление с нормами законодательства о государственной тайне; письменное согласие на проведение проверочных мероприятий в отношении допускаемого к государственной тайне. Согласие на временное ограничение своих гражданских прав поступающее на работу лицо или уже работающий работник дает при оформлении допуска к государственной тайне. После оформления ему предоставляется доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, необходимым для выполнения его профессиональных обязанностей. Допуск к государственной тайне, а также организация доступа к ней осуществляется в порядке, предусмотренном «Инструкцией о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне», утвержденной постановлением Правительством РФ от 28.10.1995 № 1050 (с изменениями от 15.11.2004).

Для лиц, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, устанавливаются льготы такие, как процентные надбавки к заработной плате и преимущественное право на сохранение на работе при проведении организационных и штатных мероприятий. Руководители структур государственной службы несут персональную ответственность за создание условий, при которых государственных служащих, допущенный к государственной тайне, знакомился только с теми сведениями и в том объеме, который необходим для выполнения функциональных обязанностей.

Таким образом, стоит отметить, что законодательство Российской Федерации предусматривает множество норм, регламентирующих запрет разглашения сведений,

составляющих государственную тайну. Однако установление запрета не гарантирует соблюдение тайны. На этапе приема на работу потенциальные работники проходят тщательную проверку, которая помогает оценить способности будущих работников хранить засекреченную информацию. В течение всей трудовой деятельности проводится контроль обеспечения режима секретности. Именно отбор сотрудников, удовлетворяющих требованиям для работы с информацией, содержащей государственную тайну, на мой взгляд, играет наиболее важную роль в процессе защиты государственной тайны.

Список литературы

1. Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» (ред. от 08.03.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. - № 41, с. 8220-8235.
2. Постановление Правительства Российской Федерации «О предоставлении социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны» от 18.09.2006 № 573 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. - № 39, ст. 4083.
3. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения о порядке допуска лиц, имеющих двойное гражданство, лиц без гражданства, а также лиц из числа иностранных граждан, эмигрантов и реэмигрантов к государственной тайне» от 22.08.1998 № 1003 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. - № 35, ст. 4407.
4. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне» от 06.02.2010 № 63. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. - № 7, ст. 762.
5. Захаркина О. И. Кадровая служба предприятия: делопроизводство, документооборот и нормативная база. - М. : Омега-Л, 2012.
6. Мальцев В. А. Защита государственной тайны в Российской Федерации на современном этапе развития // Правоведение. – 2013. - № 8.
7. Слободанюк И. А. Тайна как элемент государственной безопасности // Российский военно-правовой сборник. – 2004. - № 1.
8. Щур-Труханович Л. В. Государственная тайна в трудовых отношениях. - М. : Финпресс, 2014.