

© Васильева С. И.

студент кафедры правового обеспечения государственной и муниципальной службы,
Владимирский филиал РАНХиГС
dey_zee_pink@mail.ru

© Кузнецова И. А.

канд. юрид. наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин,
Владимирский филиал РАНХиГС
kyzina33@mail.ru

АНАЛИЗ СУЩНОСТИ И ОСОБЕННОСТЕЙ СЛУЖЕБНОГО КОНТРАКТА ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: статья посвящена проблематике полноты регулирования трудовых отношений с помощью заключения служебного договора в Российской Федерации. Целью статьи является анализ статей служебного контракта, а задачей выделение основных моментов и прорех, а также особенностей служебного контракта в современной России. Поставленные задачи были достигнуты с помощью общенаучных (диалектический, анализ, синтез) и частнонаучных методов (формально-юридический, сравнительно-правовой).

Стоит подчеркнуть необходимость в более подробном рассмотрении правовых механизмов, а также в усовершенствовании статей законодательства.

Ключевые слова: государственная служба, государственные органы, служебный контракт, регулирование служебно-контрактных отношений, система Трудового кодекса Российской Федерации.

Abstract: The article is devoted to the problems of completeness of regulation of labor relations through the conclusion of a service contract in the Russian Federation. The aim of the article is analyze the articles of service contract and task allocation of the highlights and gaps, as well as the characteristics of the service contract in Russia. These objectives were achieved with the help of general scientific (dialectical analysis, synthesis) and particular scientific practices (formal and legal, comparative legal).

It is necessary to emphasize the need for a more detailed consideration of legal mechanisms, as well as to improve the legislation articles.

Keywords: public service, government agencies, service contract, regulation of the service, contractual system of the Russian Federation.

В сфере функционирования государственно-служебных отношений произошел переход к служебному контракту, в котором не обошлось без заимствования основных элементов трудового договора. Возникновение понятия «служебный контракт» обосновано тем, что ранее термин «контракт» употреблялся в КЗоТ РСФСР как синоним трудового договора, но вследствие изменений и редакций ТК РФ он исчез из употребления. Исходя из этого, законодатель взял за основу правовой институт, который уже проверен временем и отработан на практике, и привнес в него отличительные особенности и новые черты, а именно: название, порядок, заключение, а также закрепление структуры служебного контракта (при этом оставив основную суть трудового договора, т.е. фактическое регулирование трудовых отношений между работником и работодателем).

На основании проведенного мною анализа можно подвести итоги о сущности, содержании и особенностях положений института служебного контракта.

1. Для реализации возложенных на государственные органы функций в данные органы на работу принимаются граждане, имеющие соответствующее профилю данного государственного органа профессиональное образование. В момент принятия на работу гражданина (т.е. государственного служащего) в соответствии с занимаемой им должностью он наделяется определенными служебными обязанностями, то есть выполняет соответствующую органу трудовую функцию, в свою очередь, определяющуюся в главе 15 ТК РФ как «работа по определенной специальности, квалификации или должности».

Получается, что принципиальных отличий между профессиональной деятельностью государственного служащего и трудовой деятельностью работника нет, кроме некой специфики. Она заключается в том, что государственный служащий реализует функции государства (что является его трудовой деятельностью), а в совокупности отдельные функции государственных служащих различных государственных органов могут рассматриваться как общая деятельность по реализации соответствующей функции государства. Говоря же о статусе государственного служащего, получается, что закон устанавливает права и обязанности относительно к одному субъекту (гражданину), который поступает на государственную службу, а не к их абстрактной совокупности.

Исходя из того, что отношения между государственным служащим и представителем нанимателя технически являются именно трудовыми отношениями, а также на основании сравнительного анализа базовых признаков служебного контракта и трудового договора можно с полной уверенностью заявить о том, что служебный контракт как база служебно-контрактных правоотношений - это разновидность трудового договора.

2. Служебно-контрактные отношения на государственной гражданской службе регулируются посредством государственного, административного права, норм закона, взятых из Трудового кодекса Российской Федерации, а также посредством применения норм Трудового кодекса Российской Федерации субсидиарно.

Более чем 80 статьями Трудового кодекса Российской Федерации регулируются трудовые отношения на гражданской службе, которые составляют примерно 20 % нормативного массива Трудового кодекса Российской Федерации.

3. Служебный контракт полностью соответствует нормам Трудового кодекса Российской Федерации, которые предъявляют требования к трудовому договору. Нововведением можно назвать должностной регламент (должностная инструкция), являющийся обязательной частью служебного контракта.

4. Служебный контракт – это разновидность трудового договора. Единственное отличие служебного контракта от трудового договора заключается в том, что основание приема на государственную службу гражданина - это сложный юридический состав действий, который включает в себя:

- 1) проведение конкурсных процедур;
- 2) издание акта о назначении на должность;
- 3) осуществление заключения служебного контракта.

5. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О системе государственной службы Российской Федерации», реализуя идею служения не органу, а государству, в ст. 10 п. 3 гласит: «Нанимателем федерального государственного служащего является Российская Федерация, государственного гражданского служащего субъекта Российской Федерации - соответствующий субъект Российской Федерации».

Закон ничего не говорит о самом нанимателе, но дает определение его представителя в ст. 1 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» согласно которой «представитель нанимателя - руководитель государственного органа, лицо, замещающее госу-

дарственную должность, либо представитель указанных руководителя или лица, осуществляющие полномочия нанимателя от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации».

Поэтому одной из сторон контракта назван представитель нанимателя в виде руководителя государственного органа (согласно ст. 23 ФЗ № 79-ФЗ). Следовательно, стороной служебного контракта является конкретное должностное лицо, а не государство как наниматель и не государственный орган, который выполняет функции государства и в который поступает гражданин. Исходя из этого, получается, что фактически гражданский служащий служит должностному лицу.

6. На основании проведенного мною сравнительно-правового анализа содержания правовых актов, регулирующих требования к служебному контракту, можно сделать следующие выводы:

1) необходимо более четкое упорядочение всевозможных вопросов, касающихся служебного контракта, с целью предупреждения возможного возникновения различного вида конфликтов при применении в этой сфере норм закона и норм Трудового кодекса РФ, а также подзаконных актов;

2) в сфере государственной гражданской службы отношения являются трудовыми отношениями;

3) в целом, для государства дает положительный результат законность отношений на государственной гражданской службе, а также отсутствие различного вида сложностей при применении надлежащих норм, регулирующих данную сферу отношений.

7. При выполнении поставленной в Концепции реформирования государственной службы цели - подчинить государственно-служебные отношения определенным правилам, государство сделало попытку максимально отграничить трудовой договор от служебного контракта.

Некоторые нормы не работают, так как в законе и Трудовом кодексе Российской Федерации не полностью раскрыты некоторые материально-правовые механизмы (например, нет ограничений ненормированного рабочего и служебного дня) и нет их процессуального обеспечения.

На сегодняшний день законодательство, которое регулирует труд государственных служащих, и трудовое законодательство отличаются недостаточной терминологической проработкой, отсутствием ясных и точных формулировок и нормативного истолкования понятий, а также оставляет многие моменты на усмотрение работодателя в области служебного контракта.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года) // Российская газета. - 2009. - № 7.

2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. - № 1, ч. 1, ст. 3.

3. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ред. от 30.12.2015) // Российская газета. – 2004. - № 162.

4. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (ред. от 13.07.2015) // Российская газета. – 2003. - № 104.

5. Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 (ред. от 08.03.2015) «О государственной тайне» // Российская газета. – 1993. - № 182.

8. Указ Президента РФ от 10.03.2009 № 261 «О федеральной программе "Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы)"» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. - № 11, ст. 1277.

9. Указ Президента РФ от 28.06.2007 № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (ред. от 10.08.2012) // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2007. - № 27, ст. 3256.

10. Указ Президента РФ от 31.12.2005 № 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы» (ред. от 12.04.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. - № 1, ст. 118.

12. Указ Президента РФ от 01.02.2005 № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» (ред. от 19.03.2014) // Российская газета. – 2005. - № 20.