

© Шаблов В. В.

студент заочной формы обучения
направления «Государственное и муниципальное управление»,
Владимирский филиал РАНХиГС

© Карцев Б. В.

доцент кафедры государственного и муниципального управления,
Владимирский филиал РАНХиГС

РЕГУЛИРОВАНИЕ ПУБЛИЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С УСТРАНЕНИЕМ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ЗА ПОТРЕБЛЁННЫЙ ПРИРОДНЫЙ ГАЗ НА ПРИМЕРЕ ПАО «ГАЗПРОМ»

Аннотация. В статье раскрываются вопросы регулирования публичных отношений, связанных с устранением задолженности за потреблённый газ перед ПАО «Газпром». Наибольшую озабоченность вызывает негативная динамика, демонстрируемая организациями коммунального комплекса. Предлагается администрациям субъектов РФ, в рамках своих полномочий, провести аудит тарифов на теплоэнергию, определить механизм компенсации выпадающих доходов поставщика энергоресурсов.

Ключевые слова: поставщик энергоресурсов, конечный потребитель, посредник в цепочке расчетов за потребляемый природный газ, соглашение по взаимным расчетам между поставщиком газораспределительной организации и потребителем газа.

Abstract. In the article the questions of regulation of public relations related to elimination of debt for gas consumed before PJSC "Gazprom". The greatest concern is the negative trend demonstrated by the organizations of a municipal complex, including population. Offered to administrations of subjects of the Russian Federation, in the framework of its powers, to conduct an audit of tariffs for thermal energy, to determine the mechanism of compensation for lost income energy supplier.

Keywords: the energy supplier, end consumer, intermediary in the chain of calculations for the consumed natural gas, the agreement on mutual settlements between the supplier of gas distribution organizations and consumer of gas.

В настоящее время остро стоит проблема погашения долгов за потребленный газ перед ПАО «Газпром». На сегодняшний день просроченная задолженность отечественных потребителей перед компаниями группы «Газпром межрегионгаз» увеличивается, и на начало зимы 2015-2016 гг. составила около 143 млрд руб. ПАО «Газпром» уже приняло решение о приостановке программы газификации регионов, имеющих значительную задолженность за поставленный газ, и исключить их из программы «Газпром – детям».

Основными неплательщиками за газ в России продолжают оставаться две категории потребителей: теплоснабжающие организации и население. Вместе они формируют порядка 75 % всех долгов. При этом более 80 % задолженности населения приходится на регионы Северного Кавказа (Республика Северная Осетия - Алания, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Дагестан, Чеченская Республика), Краснодарский и Пермский края, а также на Московскую, Волгоградскую, Тверскую, Брянскую, Ульянов-

скую, Саратовскую, Тульскую, Орловскую, Владимирскую и Пензенскую области. Как минимум 13 регионам России грозит прекращение или ограничение поставок ПАО «Газпром» газа предприятиям ЖКХ.

У конечных потребителей газа в жилищном секторе, т.е. у населения, выделены следующие группы:

- маргинальные группы (0,4 %);
- семьи с низкими доходами (8 %);
- пенсионеры, проживающие отдельно от родственников (3 %);
- обеспеченные семьи (17 %);
- новые собственники жилья (5 %);
- собственники нежилых помещений (4 %).

На долю этих групп потребителей приходится 37,4 % суммарной задолженности потребителей перед организациями сетевого газоснабжения.

При этом наибольшую озабоченность вызывает негативная динамика, демонстрируемая организациями коммунального комплекса. При доле в объеме поставок 12,6 % они формируют 30 % задолженности. В прошедшем году задолженность коммунального комплекса выросла более чем на 60 % — с 26 до 42,3 млрд руб., а уровень платежей снизился с 95 % до 88 % — до уровня кризисного 2009 года.

При этом, как показывает проведенный ПАО «Газпром» анализ причин роста задолженности, ограниченность финансовых ресурсов регионов не является определяющим фактором. Основная причина накопления задолженности коммунальщиками — это создание посредников в цепочке расчетов за потребляемый природный газ (включая газовую составляющую в тепловой энергии) в виде недобросовестных управляющих компаний. Денежные средства населения не в полном объеме доходят до тепло- и ресурсоснабжающих организаций, что в большей степени связано с нецелевым расходованием поступающих средств.

По мнению ПАО «Газпром», решением этой проблемы должно стать введение механизма обязательного разделения платежей за тепловую энергию.

Это позволит выделять газовую составляющую и перечислять ее через региональные информационно-расчетные центры непосредственно поставщику газа.

Следующей причиной возникновения долгов коммунальных организаций является институт частных операторов котельных, работающих на арендованном имуществе. Распространенным явлением стало создание фирм-однодневок с минимальным уставным капиталом, которые, уклоняясь от платы за газ и не имея ликвидных активов, объявляют себя банкротами. Оборудование неоднократно передается в аренду новым компаниям, что лишает поставщика газа возможности взыскать задолженность.

Переломить ситуацию позволит усиление контроля региональных органов власти над передачей муниципального имущества в аренду. Кроме того, следует ужесточить требования к арендаторам по размерам чистых активов, предусмотрев обязательное страхование ответственности за неисполнение обязательств перед ресурсоснабжающими организациями.

На увеличение задолженности коммунальными организациями также влияет несоответствие фактически установленных тарифов на теплоэнергию экономически обоснованным.

Администрациям субъектов РФ необходимо провести аудит тарифов на теплоэнергию и в случае их несоответствия определить механизм компенсации выпадающих доходов поставщика энергоресурсов.

При планировании поставок газа потребителям ПАО «Газпром» руководствуется «Порядком распределения ресурсов газа ОАО "Газпром" с учетом экспортных поставок

и производства газа независимыми организациями». В соответствии с указанным Порядком ООО «Газпром межрегионгаз» (дочерними обществами которого являются региональные компании по реализации газа (РГК), осуществляющие поставку природного газа конечным потребителям в 68 субъектах Российской Федерации) — основная сбытовая структура группы «Газпром» — собирает заявки от потребителей на поставку газа на следующий год и передает их в ПАО «Газпром».

На основании утвержденного председателем правления ПАО «Газпром» годового баланса газа определяется общий расчетный объем газа для поставки потребителям РФ. На основании фактических данных о поставках газа за предыдущие годы и прошедший период текущего года с учетом обязательств по заключенным договорам с потребителями, выданных разрешений на использование газа и поданных заявок ПАО «Газпром» определяет объемы поставки газа по регионам РФ на предстоящий год.

В свою очередь ПАО «Газпром» определяет объемы поставки газа по регионам РФ на предстоящий год с учетом собранных и проанализированных ООО «Газпром межрегионгаз» сведений. Следовательно, сумма прибыли организации становится известна на стадии принятия заявок.

Большая часть прибыли перераспределяется на социально значимые проекты, реализуемые в РФ. Из-за неисполнения договорных обязательств перед ПАО «Газпром» некоторые из этих проектов остаются не реализованными.

Поэтому учет расхода газа имеет в данном случае большое значение и организуется с целью:

- осуществления взаимных финансовых расчетов между поставщиком газораспределительной организацией и потребителем газа;
- контроля за расходными и гидравлическими режимами систем газоснабжения;
- составления баланса приема и отпуска газа;
- контроля за рациональным и эффективным использованием газа.

Потребление газа промышленными, транспортными, сельскохозяйственными, коммунально-бытовыми и иными организациями без использования приборов учета не допускается.

За единицу объема принимается 1 м³ газа при стандартных условиях: температура 20 °С, давление 101,325 кПа (760 мм рт. ст.), влажность 0 %.

Учет расхода газа должен осуществляться по единому расчетному узлу учета. Как исключение, по согласованию с поставщиком и газораспределительной организацией допускается осуществление учета расхода газа по двум расчетным узлам учета в случае значительной удаленности газоиспользующих установок потребителей газа друг от друга.

Приборы учета - средства измерений и другие технические средства, которые выполняют одну или несколько функций: измерение, накопление, хранение, отображение информации о расходе (объеме), температуре, давлении газа и времени работы приборов.

Расход газа - объем газа, прошедшего через поперечное сечение трубопровода за единицу времени, приведенный к стандартным условиям.

Вычислитель расхода (ВР) - средства измерений, осуществляющие обработку, хранение и отображение информации о расходе и количестве газа, приведенные к нормальным условиям.

Узел учета - комплект средств измерений и устройств, обеспечивающий учет количества газа, а также контроль и регистрацию его параметров.

Согласно ст. 157 Жилищного кодекса РФ от 29.12.2004 г. № 188-ФЗ размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии — исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством РФ.

Руководствуясь п. 37 «Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354, расчетный период для оплаты коммунальных услуг устанавливается равным календарному месяцу.

В соответствии с п. 14 ст. 155 ЖК РФ лица, несвоевременно и (или) неполностью внесшие плату за жилое помещение и коммунальные услуги (должники), обязаны уплатить кредитору пени в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка РФ, действующей на момент оплаты, от не выплаченных в срок сумм, за каждый день просрочки, начиная со следующего дня после наступления установленного срока оплаты по день фактической выплаты включительно.

Внесение платы за потребленный газ осуществляется ежемесячно, до 10 числа месяца, следующего за истекшим расчетным периодом, которым является календарный месяц. Обязанность по внесению платы за потребленный газ возникает с момента первой фактической подачи газа абоненту.

К сожалению, не все граждане и руководители предприятий понимают ту ответственность, которая ложится на их плечи по оплате потребленного газа, и считают этот вид платежей необязательным или второстепенным.

Ресурсоснабжающие организации ведут активную работу с такими абонентами по нескольким направлениям.

1. Судебная работа по взысканию задолженности.

При неоплате и (или) несвоевременной/неполной оплате покупателем потребленного газа поставщик газа вправе обратиться в арбитражный суд с требованием о принудительном взыскании суммы задолженности за газ и процентов за пользование чужими денежными средствами (в порядке, предусмотренном статьей 395 Гражданского кодекса РФ).

Таким образом, в случае неоплаты или несвоевременной оплаты газа по решению суда абонент будет вынужден заплатить:

- задолженность за потребленный газ;
- пени;
- расходы по оплате государственной пошлины и иные понесенные поставщиком газа судебные расходы.

2. Ограничение и (или) прекращение поставки газа.

В соответствии с пунктом 34 «Правил поставки газа в Российской Федерации» (утв. постановлением Правительства РФ от 05.02.1998 № 162) поставщик имеет право уменьшить или полностью прекратить поставку газа покупателям (но не ниже брони газопотребления) в случае неоднократного нарушения сроков оплаты за поставленный газ и (или) за его транспортировку, за исключением потребителей, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

О предстоящем ограничении/прекращении подачи газа поставщик в письменной форме уведомляет покупателя не менее чем за одни сутки до предстоящего ограничения/прекращения.

Решение об ограничении/прекращении поставки газа действует до устранения обстоятельств, явившихся основанием для принятия такого решения.

Возобновление подачи газа осуществляется на основании соглашения сторон по результатам рассмотрения конфликтной ситуации и мер, принятых организацией-потребителем.

3. Банкротство организации-должника.

В случаях, когда организация-потребитель природного газа оказывается неспособна в полном объеме исполнить обязательства по оплате потребленного газа, кредитор-поставщик газа инициирует процедуру признания должника несостоятельным (банкротом).

Крайней мерой по взысканию задолженности за потребленный газ является приостановление подачи газа.

Порядок приостановления поставки газа населению регламентирован пунктами 45 - 48 «Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан» (утв. постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 № 549).

До приостановления исполнения договора ООО «Газпром межрегионгаз» обязано направить абоненту уведомление по почте заказным письмом (с уведомлением о его вручении) о предстоящем приостановлении подачи газа и его причинах не позднее чем за 20 календарных дней до дня приостановления подачи газа. Возобновление подачи газа производится после полного устранения абонентом причин, послуживших основанием для приостановления подачи газа (в том числе после полного погашения задолженности за поставленный газ), при условии оплаты абонентом расходов, понесенных в связи с проведением работ по отключению и подключению газоиспользующего оборудования.

Срок возобновления поставки газа составляет 5 рабочих дней со дня получения поставщиком газа письменного уведомления об устранении абонентом причин, послуживших основанием для приостановления поставки газа.

Список литературы

1. Жилищный кодекс РФ от 29.12.2004 г. № 188-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
2. Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354 «Об утверждении Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» // СПС «КонсультантПлюс».
3. Постановление Правительства РФ от 05.02.1998 № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
4. Постановление Правительства РФ от 21.07.2008 № 549 «Об утверждении Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан» // СПС «КонсультантПлюс».