

© Лачин А. А., 2016,
канд. юрид. наук, доцент кафедры УПД,
Владимирский филиал РАНХиГС

© Крылов Ю. А., 2016,
магистрант Владимирского филиала РАНХиГС

К ВОПРОСУ О РЕФОРМИРОВАНИИ РОССИЙСКОЙ АДВОКАТУРЫ

Аннотация: в статье оцениваются основные положения государственной программы «Юстиция», содержащей цели и задачи предстоящего реформирования организации и деятельности адвокатуры, анализируется институциональный феномен адвокатуры России как неотъемлемой части гражданского общества. Выбранная тема представляется актуальной в контексте необходимости развития гражданского общества в Российской Федерации.

Ключевые слова: адвокатура, адвокатская деятельность, государственная программа «Юстиция», юридические услуги, реформа.

Abstract: In focus of the article there are main moments of the State program "Justice", which contains goals and missions of forthcoming reform of organization and advocates' activity, analyses institutional phenomenon of advocacy in Russia as an integral part of civil society. The topic is timely in the context of necessity of development of civil society in the Russian Federation.

Keywords: advocacy, advocates' activity, State program "Justice", legal services, reform.

В начале 2016 года Министерством юстиции России было проведено общественное обсуждение проекта ряда поправок в государственную программу «Юстиция». Напомним, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.04.2013 № 517-р была утверждена государственная программа Российской Федерации «Юстиция» [1] (далее - Программа).

Проведение реформы в сферы профессиональной юридической помощи обусловлено наличием международных обязательств Российской Федерации. Федеральным законом ратифицирован Протокол о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении ВТО. Согласно протоколу только адвокаты (лица, получившие статус адвоката в соответствии с российским законодательством) наделены правом осуществлять представительство в уголовных судах и российских арбитражных судах, выступать в качестве представителей организаций, правительственных органов, органов местного самоуправления в гражданском и административном судопроизводстве и судопроизводстве по делам об административных правонарушениях. Имплементация этих положений в российское законодательство вызывает необходимость соответствующих изменений в процессуальном законодательстве России.

Согласно принятому плану реализации мероприятий Программы до 2020 г. Минюстом России предполагается обеспечить доступность профессиональной юридической помощи, оказываемой адвокатами, и реформировать сферу оказания профессиональных юридических услуг. В целях реализации этих положений была предусмотрена подготовка ряда проектов федеральных законов, регулирующих

оказание профессиональной юридической помощи и адвокатскую деятельность в России.

К средствам достижения целей и задач по реформированию российской адвокатуры Программа отнесла следующие: разграничение сферы ответственности адвокатов и всех иных юридических консультантов; повышение качества работы адвокатского корпуса (лучшие юридические кадры должны стремиться попасть в адвокатуру, а не в общий юридический консалтинг); предоставление адвокатуры таких процессуальных преимуществ, которые сделают ее предпочтительной, а по некоторым видам юридических услуг - единственной формой предоставления юридических услуг.

По мнению авторов Программы, только тогда, когда финансово-экономические стимулы привлекут в адвокатуру тех специалистов, которые сегодня выбирают юридические отделы корпораций и консалтинговые компании, можно будет смело предъявлять к адвокатам высокие требования по профессиональной квалификации, в целях оказания квалифицированной правовой помощи гражданам и организациям.

Таким образом, суть предстоящего реформирования института адвокатуры состоит в повышении ответственности и компетентности адвокатов в обмен на предоставление им гарантированной экономически привлекательной части рынка юридических услуг.

Одно из важных положений Программы касается самой реформы системы оказания правовой помощи. Напомним, что в текущем году Министерство юстиции внесло в Правительство РФ концепцию реформирования системы юридических услуг. Утверждение концепции даст старт в работе над законопроектом. Закон предлагает ввести так называемую адвокатскую монополию, когда профессионально защищать граждан во всех судах смогут только адвокаты. В настоящее время обязательное участие адвоката в суде обеспечивает только уголовно-процессуальное законодательство. В результате реформы, по самым пессимистическим подсчетам, корпорацию адвокатов пополнят не менее 100 тысяч человек. Во главе угла при реформировании рынка правовых услуг стоит вопрос обеспечения безопасности человека от непрофессиональной юридической помощи. Министерство юстиции предлагает отвести два года на разработку закона о переходе к обязательному адвокатскому статусу для юристов, желающих практиковать в судах, - до 31 декабря 2017 года. Именно эта часть программы повлекла самые острые споры в рядах юридического сообщества [3]. В разработке проекта концепции, которая внесена сейчас в правительство страны, активно участвовали ФПА России, частно-практикующие юристы, юристы некоммерческих и общественных организаций, что говорит о необходимости взвешенной позиции по этому вопросу.

В настоящее время в Российской Федерации адвокатскую деятельность осуществляют около 75 тысяч адвокатов. По мнению исполнительного вице-президента Федеральной палаты адвокатов России Андрея Сучкова, большинство высказанных пожеланий учтены в тексте концепции. Одно из обсуждавшихся условий - льготный период, который предполагается установить для практикующих юристов [2].

В течение определенного срока они смогут получить статус адвоката на облегченных условиях. Правда, в концепции этого пункта нет. «Отсутствие упоминания в тексте о льготном переходном периоде для частнопрактикующих юристов и о разнообразии новых форм адвокатских образований (в том числе и в виде хозяйственных обществ), что было одобрено в ходе обсуждения созданной Минюстом межведомственной рабочей группой, следует расценить как редакционную недоработку, которую следует исправить на дальнейших этапах работы» [2].

Предложенный ряд поправок в программу «Юстиция» предлагает изменить срок подготовки федерального закона о профессиональной юридической помощи в Российской Федерации, скорректировать некоторые количественные показатели госпрограммы, а также размеры бюджетных средств, выделяемых для реализации программы. Среди правок следует также выделить изменение перечня и значения целевых показателей (индикаторов), процедуры формирования государственного бюджета.

Программа «Юстиция» подвергается корректировке не в первый раз, что обусловлено необходимостью по проработке ряда вопросов. В настоящее время, особо актуальных – финансовых. Так, некоторые ассигнования на программу будут снижены. Министерство будет заниматься анализом практики оказания бесплатной юридической помощи.

В целом, суть концепции сводится к тому, чтобы всех юристов России, осуществляющих представительство интересов граждан и юридических лиц в суде и иных правоохранительных органах, объединить в одну независимую от государства самоуправляемую организацию.

В настоящее время к таковой сегодня отнесена российская адвокатура. Именно она послужит основой, фундаментом для консолидации всех практикующих на территории Российской Федерации юристов. Одновременно с объединением должно быть введено исключительное право адвокатов на судебное представительство, как это давно введено в большинстве стран Европейского союза.

Объединение, упорядочение рынка правовых услуг повлекут за собой создание единых для всех участников рынка правил и стандартов адвокатской деятельности. В настоящее время такие правила и стандарты не существуют. Адвокатское сообщество руководствуется Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ», кодексом профессиональной деятельности и процессуальным законодательством. Деятельность же частно-практикующих юристов, не имеющих статуса адвоката, не регулируется вовсе, что делает рынок юридической помощи хаотичным и неуправляемым.

Адвокату для приобретения статуса необходимо соответствовать ряду жестких критериев, сдать сложный двухступенчатый квалификационный экзамен, принять присягу, внести взносы. Уже будучи адвокатом, ему ежегодно следует повышать свою профессиональную квалификацию и исполнять решения совета адвокатской палаты, правила, установленные кодексом профессиональной этики адвоката, нормы Закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ».

Адвокат несёт дисциплинарную ответственность за их неисполнение, рискуя потерять свой статус. Юрист, к которому будут предъявлены аналогичные, что и к адвокату, требования, будет вынужден повышать свой профессиональный уровень, самодисциплину, ответственность, будет пропитан духом адвокатской корпоративности и независимости.

Только выполнение всех этих требований в совокупности обеспечит граждан и организации квалифицированной правовой помощью, реализует их важнейшее конституционное право.

Список литературы

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 04.04.2013 № 517-р «Государственная программа Российской Федерации "Юстиция"» // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2013. - № 14, ст. 1743.

2. Адвокаты сыграют в монополию // Российская газета. - 2015. - Федеральный выпуск № 6861 (290).

3. Евстигнеева И. С. О некоторых аспектах реформы российской адвокатуры в контексте государственной программы «Юстиция» // Адвокатская практика. - 2014. - № 3. -С. 12 - 17.