

© Нефедов К. В., 2016,
магистрант Орловского филиала РАНХиГС,
оперуполномоченный 1 ОРЧ ОЭП и ПК УВД по ЮАО ГУ МВД России по г. Москве,
капитан полиции

© Картухин В. Ю., 2016,
научный руководитель, канд. юрид. наук,
заведующий кафедрой правового обеспечения государственного
и муниципального управления,
Владимирский филиал РАНХиГС

МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

Аннотация: несмотря на предпринимаемые государством и обществом меры, коррупция по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и модернизации национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене. Для снижения уровня коррупции необходимо разрабатывать и внедрять мероприятия, направленные на повышение эффективности и результативности противодействия коррупции.

Ключевые слова: коррупция, антикоррупционная политика, государственное управление.

Abstract: Despite the efforts of the state and society measures, corruption still seriously hampers the normal functioning of all social mechanisms, prevents the carrying out of social transformations and modernization of the national economy, raises in Russian society serious concern and distrust to public institutions, creates a negative image of Russia in the international arena. To reduce corruption it is necessary to develop and implement activities aimed at improving the efficiency and effectiveness of anti-corruption.

Keywords: corruption, anti-corruption policy, public administration.

В современной России коррупция приобрела системный характер, и ее невозможно победить только задекларировав меры по противодействию коррупции и предусмотрев ответственность должностных лиц в законодательстве.

Коррупция развивается из-за неэффективного государственного управления, особенностей общественного менталитета, специфики политической культуры, неразвитости гражданских институтов, призванных контролировать органы исполнительной власти. Все усугубляется тем, что постоянно меняются социально-экономические и политические условия в стране, в жизни общества. Эти все факторы обновляют и развивают «коррупционное поле», формируя новые способы коррупционных проявлений. Количество объектов и субъектов коррупционных отношений постоянно увеличивается. С коррупцией сталкиваются практически все граждане, но выявляются и соответственно наказываются лишь единичные факты, что в итоге подрывает принцип неотвратимости наказания.

Методы борьбы с коррупционными проявлениями должны вестись по всем сферам отношений. Укрепление демократических основ Российского государства,

открытость деятельности государственных структур будут способствовать уменьшению объемов коррупции.

Понимание системности коррупции приводит к выводу о том, что противодействовать коррупции можно с помощью решения некоторых конкретных проблем, в том числе прямо с коррупцией не связанных. На уровне государства необходимо принимать меры по снижению уровня реальной инфляции, по борьбе с бедностью населения, сокращению разрывов в доходах населения, постепенному повышению уровня заработной платы, который опережал бы уровень инфляции в стране, решению социальных проблем граждан (повышение размера пенсии, снижение безработицы, ресурсное обеспечение прожиточного минимума населения, решение жилищных проблем), сокращению теневой экономики¹.

Несмотря на множество задекларированных норм, определяющих мероприятия, направленные на снижение коррупционных фактов в сфере государственного и муниципального управления, а в частности направленных на соблюдение государственными и муниципальными служащими запретов и ограничений, связанных с государственной и муниципальной службой, многие нормы остаются лишь декларативными. В данном направлении необходимо проведение мероприятий, направленных на формирование среди служащих обстановки нетерпимости к коррупционным действиям; обеспечение эффективного контроля за соблюдением служащими ограничений, предусмотренных законодательством; проведение мероприятий по контролю за деятельностью служащих, осуществляющих разрешительные, инспектирующие, контролирующие функции. Необходимо решение вопроса о повышении заработной платы чиновников низшего уровня, поскольку заработная плата непосредственных «исполнителей» в значительной мере отличается от размера заработной платы руководящего состава, что также провоцирует развитие коррупционных рисков при выполнении служащими своих непосредственных обязанностей и предоставлении гражданам государственных и муниципальных услуг. Полезно введение профессиональных конкурсов на низовом уровне и корпоративных наград за честность и профессионализм на среднем и высшем уровнях бюрократии.

Также необходима разработка и закрепление в законодательстве разграничений с учетом юридического статуса профессиональных чиновников и «политических назначенцев», а также разработка механизмов прохождения службы при наличии различных статусов.

Необходимо установление для руководителей в органах исполнительной власти ограничивающих квот на включение в круг своих подчиненных «политических назначенцев». Присутствие в окружении начальника карьерных чиновников, меньше зависящих от воли этого начальника, уменьшает возможность его коррупционного поведения.

В силу системности российской коррупции и сложности противодействия её проявлениям программы и конкретные проекты преодоления коррупции должны быть ориентированы на относительно длительные сроки действия.

Снижение проявления коррупции необходимо не только в деятельности самой власти. Необходимо совершенствование механизмов и разумного определения сфер государственного присутствия в экономике, что должно сузить почву, на которой процветает коррупция. Тот же эффект дает наведение порядка в сфере государственных финансов. В качестве таких методов можно определить переход к реальным и реализуемым бюджетам. В данном случае ликвидируется ситуация дефицита

¹ Шаронина Л. В. Государственная политика противодействия коррупции и теневой экономике в России // Известия Южного федерального университета. Технические науки. - 2009. - Т. 92. - № 3. С. 84.

бюджетных средств, при которой резко расширяется сфера "личного усмотрения" при принятии решений чиновниками².

В целях уменьшения теневой экономики необходимо совершенствование налогового законодательства, ввод норм, ограничивающих возможности попадания предпринимателей в тиски шантажа со стороны служащих налоговых органов.

В рамках развития информационных технологий желательно расширение современных электронных средств расчета, внедрение современных форм отчетности, которые облегчат контроль за движением средств и вызовут затруднения для дачи и получения взяток в наличном виде³.

Также перспективным направлением в реализации антикоррупционной политики является минимизация непосредственного общения государственных или муниципальных служащих с получателями услуг или функций, а следовательно, и возможность совершения коррупционных правонарушений.

Несмотря на то, что потенциал российского антикоррупционного законодательства огромен, еще большее внимание необходимо уделить законодательным мерам противодействию коррупции, так как вне действующих законов любые меры будут неэффективны. Нецелесообразно регулировать борьбу с коррупцией одним лишь законом о коррупции. Подойти к решению задачи необходимо системно, предусмотрев средства борьбы с коррупцией в комплексе законодательных актов. Это значит, что реализация антикоррупционной программы должна подкрепляться подготовкой и принятием ряда законодательных актов, охватывающих разные сферы регулирования. Возможно, эффективными будут нормативные акты, регламентирующие конфискацию имущества и доходов, приобретенных в результате незаконных сделок, превышения должностных полномочий; ввести ответственность за незаконное обогащение, в случае, если должностное лицо не может разумным образом объяснить появление у него активов и собственности, введение ограничений для чиновников переходить на работу после увольнения с государственной службы в коммерческие организации, которые были ему прежде подконтрольны или были связаны с ним в соответствии с его компетенцией. Необходимо законодательное закрепление обязательств государства по возмещению вреда, причиненного потерпевшей стороне коррупционными преступлениями лиц, занимающих государственные должности, а также коррупционными преступлениями государственных и муниципальных служащих⁴.

Особое направление законодательной работы - это ревизия действующего законодательства, которая должна осуществляться по следующим направлениям:

- устранение противоречий и неточностей в действующем законодательстве, поскольку все это создает возможность для чиновного произвола и коррупции;
- устранение многочисленных отсылочных норм в действующих нормативных правовых актах.

И, пожалуй, самый простой способ антикоррупционной борьбы – «легализация коррупции». Это требует не дополнительных ресурсов, а только лишь признания уже существующих рыночных отношений в рамках правового поля. Например, чтобы получить государственную услугу быстрее положенного срока, достаточно лишь открыто

² Орлов А. Р. Основные направления противодействия политической коррупции в России // Власть. - 2008. - № 10. С. 67.

³ Хорольский Г. В. Российская государственно правовая идеология в сфере противодействия коррупции: дис. ... канд. юрид. наук. – Ростов-на Дону, 2011.

⁴ Киселев И. А. Актуальные вопросы совершенствования антикоррупционного законодательства в Российской Федерации // Следователь. - 2010. - № 2. С. 40.

и легально за это заплатить согласно установленным тарифам. Во-первых, это снизит коррупцию, во-вторых, позволит собирать пусть и небольшие, но все же деньги в казну, а главное - подобная практика уравнивает возможности граждан в получении нужной услуги за деньги законным путем.

Но главное - борьбу с коррупцией необходимо вести содержательно и по всем направлениям одновременно. Успех может быть достигнут только тогда, когда антикоррупционная политика будет интегрирована во все остальные реформы, которые рано или поздно нам придется проводить не на словах, а на деле.

Список литературы

1. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система Консультант Плюс. Режим доступа: www.consultant.ru.

2. Киселев И. А. Актуальные вопросы совершенствования антикоррупционного законодательства в Российской Федерации // Следователь. - 2010. - № 2. – С. 37-42.

3. Орлов А. Р. Основные направления противодействия политической коррупции в России // Власть. - 2008. - № 10. - С. 64-69.

4. Хорольский Г. В. Российская государственно правовая идеология в сфере противодействия коррупции: дис. ... канд. юрид. наук. – Ростов-на Дону, 2011.

5. Шаронина Л. В. Государственная политика противодействия коррупции и теневой экономике в России // Известия Южного федерального университета. Технические науки. - 2009. - Т. 92. - № 3. - С. 83-88.