

© Шаульский С. П., 2016,
магистрант Владимирского филиала РАНХиГС

© Илларионов А. Е., 2016,
канд. экон. наук, доцент кафедры ГМУ,
Владимирский филиал РАНХиГС

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ПРОБЛЕМЫ КОРРУПЦИИ В РОССИИ

Аннотация: статья посвящена проблеме коррупции - негативному системному явлению, ослабляющему государственную безопасность. В статье исследуются общие для большинства экономически развитых стран проблемы организационно-правового противодействия коррупции, использования в этой борьбе права гражданского общества как системы соглашений. Отсутствие универсального метода противодействия коррупции не умаляет попыток анализа мирового опыта и выработки на его основе рекомендаций для совершенствования отечественного законодательства с одновременным укреплением позиций гражданского общества.

Ключевые слова: коррупция, профилактика коррупции, качество государственного управления, коррупционные риски, антикоррупционная культура.

Abstract: The article is dedicated to the today's burning issue "corruption" as negative systematic phenomenon, weakening state security. In article the general are investigated for the majority of economically developed countries of a problem of organizational-legal counteraction of corruption, use in this struggle of the right of a civil society as systems of agreements. Absence of a universal method of counteraction of corruption does not belittle attempts of the analysis of world experience and development on its basis of recommendations for perfection of the domestic legislation with simultaneous strengthening of positions of a civil society.

Keywords: corruption, corruption prevention, quality of public administration, corruption risks, anticorruption culture.

Коррупция зародилась давно и не уступает по своей древности человеческой цивилизации. Она является одной из самых старых форм общественно опасного человеческого общения, появление которого неразрывно связано с образованием государства и возникновением группы лиц, выполняющих властные функции.

Первое упоминание о коррупции в системе государственной власти, нашедшее отражение в древнейшем из известных человечеству памятнике государственности - архивах Древнего Вавилона, относится ко второй половине XXIV в. до н.э. В эпоху шумеров и семитов царь Лагаша (древнего города-государства в Шумере на территории современного Ирана) Урукагина

реформировал государственное управление с целью пресечения злоупотреблений чиновников и судей, а также уменьшения вымогательства незаконных вознаграждений у храмовых священников со стороны царской администрации, уменьшения и упорядочения платежей за обряды [2, с. 7].

Кроме того, говорится о коррупции в своде законов Древнего Вавилона, известных человечеству как Законы Хаммурапи (2200 г. до н.э.). Так, например, в § 5 Законов Хаммурапи указано, что если судья разобрал дело, постановил решение и изготовил документ с печатью, а затем решение свое изменил, то этого судью следует избить в изменении решения, которое он постановил, и исковую сумму, имевшуюся в этом деле, он должен уплатить в двенадцатикратном размере. Кроме того, в судебном собрании его должны согнать с его судейского кресла, и он не должен возвращаться и заседать вместе с судьями в суде [1].

В Древнем Китае сторонники легизма утверждали, что гибель государства начинается с порочности и продажности чиновников. «Когда законы не проводятся в жизнь, начинается это с того, что их нарушают», - писал философ Шан Ян [3, с. 28] в IV в. до н.э.

На протяжении многих лет, в разные исторические эпохи и при разных политических режимах в России и во всем мире не прекращается борьба с коррупцией.

Ныне проблема коррупции приобрела особую остроту в связи с реформами всех уровней публичного управления. Государство провозглашает соблюдение прав человека, повышение качества его жизни главным приоритетом в деятельности органов власти. В этих условиях такое негативное социальное явление, как коррупция, угрожающее всем сторонам общественной жизни, ставит под угрозу реальное соблюдение принципов правового демократического государства.

Современное общество крайне заинтересовано в поиске оптимальных форм эффективного противодействия коррупционным преступлениям, общественная опасность которых заключается в подрыве основ государственной власти и управления, ущемлении конституционных прав и интересов граждан, порождении дисбаланса демократических устоев и правопорядка, дискредитировании деятельности государственного аппарата, извращении принципов законности, создании барьера на пути проведения социально-экономических реформ.

Вместе с тем интересны данные социологических опросов, например, ФОМ, 2015 год, «Коррупция и взяточничество в России» (URL: <http://fom.ru>).

Вопрос: «Как вы считаете, сегодня уровень коррупции в России высокий или низкий?»



Наглядно видно: большинство считает, что уровень коррупции очень даже высокий, хотя в последнее время и снижается:



При этом положительных ответов на вопрос «Вы когда-нибудь давали взятку должностному лицу или никогда не давали?» заметное меньшинство.



Даже по признанию Transparency International, борьба с коррупцией была достаточно успешной. Таким образом, выходит, что истерика вокруг коррупции на самом деле более присуща СМИ, чем гражданам в целом.

Современная ситуация же еще более интересна, возьмём для примера опрос «Левада-центра» «Представления о масштабах коррупции и личный опыт» за апрель 2016 года.

На вопрос *«Случалось ли в течение последних трех лет, что вы, ваши близкие друзья или родственники давали (или у вас вымогали) взятки, подношения или какие-либо услуги, когда вам (или им) приходилось?..»* положительно ответили: «Лежать в больнице», «Нарушать правила дорожного движения и быть задержанным сотрудником» - 7 %; «Получать водительские права/ регистрировать автомобиль/проводить его техосмотр» - 6 %; «Поступать в институт», «Получать важные документы, справки в местных органах власти» - 3 %. Остальное - 2 % и менее.

При этом также было выяснено, что основные причины для дачи взятки следующие: нарушение правил дорожного движения или задержание сотрудником ГИБДД - 48 %; получение водительских прав/регистрация автомобиля/техосмотр - 28 %, пребывание в больнице - 27 %.

Итак, в чём же проявляется коррупция для граждан на практике? В желании «договориться» в ГИБДД, что неудивительно, и оказание медуслуг – при этом все же хотелось бы чётко отделять вымогательство взятки от добровольного выражения благодарности медикам. Дача же взяток за получение справок становится вообще сомнительной, особенно с появлением единых центров.

При этом на вопрос «Как вы считаете, в какой мере органы власти России поражены сейчас коррупцией?» отвечают «коррупция полностью поразила органы власти России сверху донизу» - 25 %, «органы власти России в значительной мере поражены коррупцией» - 51 %, а «практически нет коррупции» - 1 %.

По всему очевидно, что реально сталкиваются с коррупцией единицы процентов, а вот в высокой степени коррупции уверено 76 %. При этом, кстати, считают, что у нас масштабы коррупции больше, чем на Западе, 36 %, что столько же - 37 % [4].

Обычное неумение сопоставить формируемое мнение и личный практический опыт.

Вместе с тем при помощи специальных юридических механизмов, норм удастся ввести в правовое пространство и внедрить в правоприменительную практику России новые эффективные инструменты антикоррупционной деятельности.

В Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года коррупция названа в числе основных источников угроз национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности.

На сегодняшний день по-прежнему основной упор делается на борьбу с последствиями коррупции, а ее причины остаются практически без внимания, хотя эта проблема, безусловно, требует к себе особого подхода, сочетающего различные меры и средства [1]. Нужны целенаправленные усилия со стороны государства и гражданского общества, нужна соответствующая антикоррупционная политика. Очевидно, что она должна строиться на

всеобщей административной реформе, потому что если не реформировать систему управления, не будут устранены основные причины коррупции. В этом направлении представляется необходимым максимально упростить бюрократические процедуры, избавить государство от избыточных функций, передав их другим субъектам, например, общественным организациям, и на деле обеспечить соблюдение принципов гласности, открытости и публичности в деятельности органов власти.

Список литературы:

1. Акимова Н. В. Истоки коррупции и особенности борьбы с ней // История государства и права. - 2008. - № 8.
2. Сорочинский В. С. Международно-правовые основы борьбы с коррупцией и отмыванием преступных доходов: сб. документов. - М. : ИНФРА-М, 2004.
3. Страхов С. В. Политико-экономические аспекты в странах с формирующейся рыночной экономикой: дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2007.
4. Как проблема коррупции становится проблемой манипуляции [Электронный ресурс]. URL: <http://politrussia.com/society/problema-v-korrupsii-954>.